



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.196/2
du 12 juin 2019

advies 66.196/2
van 12 juni 2019

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'exécutant l'arrêté royal du
10 septembre 2017
réglementant le statut des
gardes champêtres particuliers'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot uitvoering van het
koninklijk besluit van
10 september 2017 tot regeling
van het statuut van de
bijzondere veldwachters'

Le 15 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'exécutant l'arrêté royal du 10 septembre 2017 réglementant le statut des gardes champêtres particuliers'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 12 juin 2019. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, président du Conseil d'État, Martine BAGUET, président de chambre, Wanda VOGEL, conseiller d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 juin 2019.

*

Op 15 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot uitvoering van het koninklijk besluit van 10 september 2017 tot regeling van het statuut van de bijzondere veldwachters'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 12 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, voorzitter van de Raad van State, Martine BAGUET, kamervoorzitter, Wanda VOGEL, staatsraad, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT, Kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juni 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence du ministre se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le ministre peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier une disposition réglementaire.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

L'alinéa 2 sera modifié afin de viser les articles 5, § 5, 10, § 4, 19 et 22 de l'arrêté royal du 10 septembre 2017 'réglementant le statut des gardes champêtres particuliers', qui délèguent au ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions le soin de fixer les modalités relatives à la formation de base, au cours de recyclage, à l'équipement et à l'organisme de formation.

Eu égard à la portée de l'article 16 du projet, qui tend à abroger l'arrêté ministériel du 20 décembre 2007 'en exécution de l'arrêté royal du 8 janvier 2006 réglementant le statut des gardes champêtres particuliers', il y a lieu d'ajouter au préambule un alinéa ayant pour objet de viser cet arrêté ministériel.

DISPOSITIF

Article 6

1. Pour la dispense envisagée au paragraphe 2, la question se pose de savoir si elle ne devrait pas être prévue également pour les titulaires de brevets OFF1 (lieutenant) et OFF3 (major).

2. Pour la dispense envisagée au paragraphe 3, il appartient à l'auteur du texte de vérifier s'il ne faut pas la prévoir pour les candidats ayant précédemment été membres de l'inspection générale de la Police fédérale et de la Police locale ou d'un service public de renseignements ¹.

ANNEXE 1

L'annexe 1 du projet reprend, pour la branche enseignée « Droit », dans le module B « Législation relative à la gestion de l'environnement et de la chasse », une énumération des textes juridiques auxquels le garde champêtre particulier a fréquemment recours compte tenu de sa région.

Pour les textes énumérés dans cette liste, il y a lieu d'omettre, à chaque fois, la date de publication au *Moniteur belge*. En effet, une telle indication induit en erreur en ce qu'elle ne renvoie pas à une version à jour des textes concernés lorsque ceux-ci ont fait l'objet de modifications depuis leur publication.

En outre, il apparaît que certains textes cités dans la liste ne sont plus applicables dans une région. Tel est le cas, à titre d'exemple, pour la Région de Bruxelles-Capitale, dès lors que l'article 118, § 2, 1^o, de l'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} mars 2012 'relative à la conservation de la nature' a abrogé la loi du 28 février 1882 'sur la chasse' et que l'article 44 de l'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale du 27 avril 1995 'relative à la sauvegarde et à la protection de la nature' a abrogé la loi du 1^{er} juillet 1954 'sur la pêche fluviale'.

Si l'auteur du texte entend maintenir une telle énumération des codes, lois, décrets et ordonnances faisant partie du programme du cours de « Droit » de la formation de base, il doit revoir l'ensemble des textes cités afin de donner des informations pertinentes et à jour pour chaque région.

L'annexe 1 du projet sera réexaminée en conséquence.

ANNEXE 2

Dans la version française de l'annexe 2 du projet, il y a lieu de remplacer, à chaque fois, l'abréviation « RRN » par les mots « Numéro de registre national ».

*

¹ Sur ce point, il est renvoyé à l'article 1^{er} du projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 10 septembre 2017 réglementant le statut des gardes champêtres particuliers' ayant fait, ce jour, l'objet de l'avis n° 66.197/2 (article 3, 6^o, en projet de l'arrêté royal du 10 septembre 2017).

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de minister in aanmerking kan nemen als hij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Het tweede lid dient aldus gewijzigd te worden dat daarin verwezen wordt naar de artikelen 5, § 5, 10, § 4, 19 en 22 van het koninklijk besluit van 10 september 2017 'tot regeling van het statuut van de bijzondere veldwachters', waarbij de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken ermee belast wordt de nadere regels vast te stellen wat betreft de basisopleiding, de bijscholingscursus, de uitrusting en de opleidingsinstelling.

Gelet op de draagwijdte van artikel 16 van het ontwerp, dat strekt tot de opheffing van het ministerieel besluit van 20 december 2007 'tot uitvoering van het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot regeling van het statuut van de bijzondere veldwachters', dient in de aanhef een nieuw lid ingevoegd te worden waarin verwezen wordt naar dat ministerieel besluit.

DISPOSITIEF

Artikel 6

1. In verband met de vrijstelling waarvan sprake in paragraaf 2, rijst de vraag of niet ook daarin moet worden voorzien wat betreft de houders van de brevetten OFF1 (luitenant) en OFF3 (majoor).

2. Wat betreft de vrijstelling bedoeld in paragraaf 3 dient de steller van de tekst na te gaan of niet daarin moet worden voorzien voor de kandidaten die voorheen lid waren van de Algemene Inspectie van de federale politie en van de lokale politie of van een openbare inlichtingendienst.¹

BIJLAGE 1

In bijlage 1 van het ontwerp wordt in verband met het opleidingsonderdeel “Recht”, in module B “Milieubeheer- en jachtwetgeving”, een opsomming gegeven van de juridische teksten waarvan de bijzondere veldwachter veelvuldig gebruikt maakt, rekening houdend met het gewest waaronder hij ressorteert.

Wat betreft de teksten die in die lijst worden opgesomd moet telkens de datum van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* worden weggelaten. Een dergelijke verwijzing doet immers verwarring ontstaan aangezien het geen actuele versie betreft van de betrokken teksten wanneer ze reeds wijzigingen hebben ondergaan sedert hun bekendmaking.

Bovendien zijn een aantal in die lijst vermelde teksten blijkbaar niet meer van toepassing in een van de gewesten. Dat is bijvoorbeeld het geval wat betreft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, aangezien bij artikel 118, § 2, 1°, van de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 1 maart 2012 ‘betreffende het natuurbehoud’, de jachtwet van 28 februari 1882 opgeheven is. Daarnaast is bij artikel 44 van de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 27 april 1995 ‘betreffende het behoud en de bescherming van de natuur’ de wet van 1 juli 1954 ‘op de riviervisserij’ opgeheven.

Indien de steller van de tekst van plan is om een dergelijke opsomming van wetboeken, wetten, decreten en ordonnanties te behouden als onderdeel van het lesprogramma “Recht” van de basisopleiding, moet hij alle geciteerde teksten herzien zodat voor elk gewest relevante en actuele informatie wordt verstrekt.

Bijlage 1 van het ontwerp moet dienovereenkomstig worden herzien.

¹ In dat verband wordt verwezen naar artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 september 2017 tot regeling van het statuut van de bijzondere veldwachters’ waarover vandaag advies 66.197/2 gegeven is (ontworpen artikel 3, 6°, van het koninklijk besluit van 10 september 2017).

BIJLAGE 2

In de Franse tekst van bijlage 2 van het ontwerp moet de afkorting “RRN” telkens vervangen worden door de woorden “Numéro de registre national”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT DU CONSEIL D'ÉTAT –
DE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE

Charles-Henri VAN HOVE

Jacques JAUMOTTE