



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.175/1
van 11 juni 2019

avis 66.175/1
du 11 juin 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
6 juli 1981 betreffende de
instrumenten bestemd voor het
meten van de elektrische
energie'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
6 juillet 1981 relatif aux
instruments destinés à la
mesure de l'énergie électrique'

Op 13 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie en Consumenten verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 juli 1981 betreffende de instrumenten bestemd voor het meten van de elektrische energie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, en Helena KETS, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPs, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juni 2019.

*

Le 13 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie et des Consommateurs à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 6 juillet 1981 relatif aux instruments destinés à la mesure de l'énergie électrique’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 mai 2019. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPs et Wouter PAS, conseillers d'État, et Helena KETS, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPs, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juin 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het koninklijk besluit van 6 juli 1981 ‘betreffende de instrumenten bestemd voor het meten van de elektrische energie’ te wijzigen. De minister wordt gemachtigd om de termijn waarbinnen een afgekeurd lot van het net moet worden verwijderd, te verlengen wanneer dit door de distributienetbeheerders uitvoerig gemotiveerd aangevraagd wordt en na advies van de Metrologische Dienst.

4. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt ontleend aan artikel VIII.46, § 2, van het Wetboek van economisch recht van 28 februari 2013, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef.

VORMVEREISTEN

5.1. Het ontwerp werd met toepassing van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 ‘betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij’ bij de Europese Commissie aangemeld.¹

5.2. Krachtens artikel 6, § 3, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ (BWHI) wordt overleg gepleegd tussen de betrokken (gewest)regeringen en de federale overheid over iedere maatregel op het gebied van energiebeleid, buiten de bevoegdheden opgesomd in artikel 6, § 1, VII, van die bijzondere wet.

¹ De aanmelding werd op 30 augustus 2018 door de Europese Commissie ontvangen. De standstill-periode eindigt op 3 december 2018.

Aangezien de ontworpen regeling van de verwijdering van afgekeurde loten van kilowattuurmeters haar bevoegdheidsrechtelijke grondslag vindt in artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 9°, BWHI en bijgevolg maatregelen bevat op het gebied van het energiebeleid die niet uitdrukkelijk zijn opgesomd in artikel 6, § 1, VII, van dezelfde wet, waarin een aantal federale bevoegdheden worden omschreven, dient over het ontwerp overleg te worden gepleegd met de gewestregeringen. Aan dat vormvereiste is vooralsnog niet voldaan, wat dient te worden verholpen.

5.3. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van eventuele opmerkingen vanwege de Europese Commissie of andere lidstaten of van de voornoemde overlegprocedure nog wijzigingen zou ondergaan, moeten deze wijzigingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, nog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. In de aanhef moet een lid worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het nog te voeren overleg met de gewestregeringen (zie opmerking onder randnummer 5.2).

Artikel 1

7. In artikel 1 van het ontwerp is er in de inleidende zin sprake van een aanvulling van “bijlage 3, punt 7, van het koninklijk besluit van 6 juli 1981 betreffende de instrumenten bestemd voor het meten van de elektrische energie”.

Er dient te worden opgemerkt dat de ontworpen bepaling de aanvulling beoogt van ‘Reglement C, punt 7’, zoals ingevoegd bij artikel 14 van het koninklijk besluit van 30 december 1991 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 juli 1981 betreffende de instrumenten bestemd voor het meten van de elektrische energie’, luidens welke bepaling aan hetzelfde koninklijk besluit het Reglement C – Reglement betreffende de technische controle van in bedrijf zijnde kilowattuurmeters – wordt toegevoegd.

Uit de wetshistoriek blijkt niet dat voornoemd reglement werd toegevoegd als een bijlage 3². Bijgevolg wordt voorgesteld om in artikel 1 van het ontwerp de inleidende zin te herformuleren als volgt:

“Reglement C, punt 7, van het koninklijk besluit van 6 juli 1981 betreffende de instrumenten bestemd voor het meten van de elektrische energie ...”.

*

² Zie ook de tekst van artikel 11 van het koninklijk besluit van 6 juli 1981:

“De meters in dienst zijn vrijgesteld van herijk. Ze zijn onderworpen aan een technische controle volgens de modaliteiten bepaald in het reglement C gevoegd bij dit besluit.”

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 6 juillet 1981 'relatif aux instruments destinés à la mesure de l'énergie électrique'. Le ministre est habilité à prolonger le délai dans lequel un lot refusé doit être enlevé du réseau sur demande dûment motivée par les gestionnaires du réseau de distribution et après avis du Service de la Métrologie.

4. Le projet tire son fondement juridique de l'article VIII.46, § 2, du Code de droit économique du 28 février 2013, visé au premier alinéa du préambule.

FORMALITÉS

5.1. Le projet a été notifié¹ à la Commission européenne en application de la directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 'prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information'.

5.2. En vertu de l'article 6, § 3, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' (LSRI), une concertation associant les gouvernements (régionaux) concernés et l'autorité fédérale a lieu pour toute mesure au sujet de la politique de l'énergie, en dehors des compétences énumérées à l'article 6, § 1^{er}, VII, de cette loi spéciale.

¹ La Commission européenne a reçu la notification le 30 août 2018. La période de standstill expire le 3 décembre 2018.

Dès lors que le régime d'enlèvement de lots refusés de compteurs d'énergie électrique en projet trouve son fondement légal de compétence dans l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 9°, LSRI et contient par conséquent des mesures dans le domaine de la politique de l'énergie qui ne sont pas expressément énumérées à l'article 6, § 1^{er}, VII, de la même loi, qui définit un certain nombre de compétences fédérales, une concertation doit avoir lieu sur le projet avec les gouvernements des régions. Cette formalité n'ayant pas encore été accomplie, il convient d'y remédier.

5.3. Si le texte du projet soumis au Conseil d'État devait encore être modifié consécutivement à d'éventuelles observations émanant de la Commission européenne ou d'autres États membres ou à la suite de la procédure de concertation précitée, ces modifications devraient encore être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. On insérera dans le préambule un alinéa visant la concertation, qui doit encore avoir lieu, avec les gouvernements régionaux (voir l'observation 5.2.).

Article 1^{er}

7. Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet, il est question de compléter « [l]'annexe 3, point 7, de l'arrêté royal du 6 juillet 1981 relatif aux instruments destinés à la mesure de l'énergie électrique ».

Il convient d'observer que la disposition en projet vise à compléter le 'Règlement C, point 7', inséré par l'article 14 de l'arrêté royal du 30 décembre 1991 'modifiant l'arrêté royal du 6 juillet 1981 relatif aux instruments destinés à la mesure de l'énergie électrique', laquelle disposition ajoute le Règlement C – Règlement relatif au contrôle technique des compteurs d'énergie électrique en service – à ce même arrêté.

Il ne ressort pas de l'historique que le règlement précité a été ajouté sous la forme d'une annexe 3². Par conséquent, il est proposé de reformuler la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet comme suit :

« Le Règlement C, point 7, de l'arrêté royal du 6 juillet 1981 relatif aux instruments destinés à la mesure de l'énergie électrique ... ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Helena KETS

Wilfried VAN VAERENBERGH

² Voir également le texte de l'article 11 de l'arrêté royal du 6 juillet 1981 :

« Les compteurs en service sont exemptés de la vérification périodique. Ils sont soumis à un contrôle technique selon les modalités déterminées dans le règlement C annexé à cet arrêté ».