



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 66.172/3  
van 12 juni 2019

avis 66.172/3  
du 12 juin 2019

over

sur

een ontwerp van besluit van de  
Minister van de Brusselse  
Hoofdstedelijke Regering,  
bevoegd voor Huisvesting,  
Levenskwaliteit, Leefmilieu en  
Energie 'tot vaststelling van  
het model van het  
EPB-certificaat Openbaar  
gebouw'

un projet d'arrêté de la  
Ministre du Gouvernement de  
la Région de  
Bruxelles-Capitale, chargée du  
Logement, de la Qualité de  
Vie, de l'Environnement et de  
l'Énergie 'fixant le modèle du  
certificat PEB Bâtiment public'

Op 13 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van het model van het EPB-certificaat Openbaar gebouw’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 juni 2019.

\*

Le 13 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘fixant le modèle du certificat PEB Bâtiment public’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 4 juin 2019. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Peter SOURBRON, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 juin 2019.

\*

### VOORAFGAANDE OPMERKING

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de minister op het feit dat de verkiezingen van 26 mei 2019 tot gevolg hebben dat de regering sedert die datum en totdat een nieuwe regering is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie strekt ertoe om, in uitvoering van artikel 8, § 1, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 december 2018 ‘betreffende het EPB-certificaat Openbaar gebouw’, het model van het EPB-certificaat Openbaar gebouw vast te stellen.

3. Terwijl de primaire rechtsgrond voor het ontworpen besluit dus geboden wordt door artikel 8, § 1, van het besluit van 13 december 2018, is de secundaire rechtsgrond te vinden in artikel 2.2.13, § 3, tweede lid, van de ordonnantie van 2 mei 2013 ‘houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing’, dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de bevoegdheid geeft om de vorm en de inhoud van het EPB-certificaat Openbaar gebouw te bepalen.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

4. Volgens artikel 6 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 20 juli 2014 ‘tot vaststelling van de bevoegdheden van de ministers van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering’ luidt de officiële titel van mevrouw Frémault “Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie”. Het is dan ook niet duidelijk waarom in de beginformule melding wordt gemaakt van de bevoegdheid “Waterbeleid”. Bovendien moet in de beginformule de titel van de minister worden weergegeven, doch beperkt tot de bevoegdheid die overeenstemt met de aangelegenheid die wordt geregeld.<sup>1</sup> Er dient dus te worden geschreven:

“De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Energie,”.

---

<sup>1</sup> Zie *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, formule F 3-1-4, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

### Bijlage

5. In het bij het ontwerp gevoegde model zijn de in te vullen onderdelen veelal geabstraheerd (“X XXX”, “YYYY”, “xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx”, ...). Dit is echter is niet steeds het geval (bijvoorbeeld: “C-. ZEER GOED !”), wat verwarrend werkt.

6. In de Nederlandse versie van het model dient in het onderdeel “uitstoot van CO<sub>2</sub>” bij de grafische voorstelling van het uitstootniveau te worden aangegeven dat dit kan variëren van “weinig” tot “veel” (niet: weinig). In de Franse versie van het model is dit wel correct aangeduid.

\*

### OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du ministre sur le fait que les élections du 26 mai 2019 ont pour conséquence que, depuis cette date et jusqu'à la formation d'un nouveau Gouvernement, le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

### PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté de la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie, soumis pour avis, a pour objet de fixer le modèle du certificat PEB Bâtiment public, en exécution de l'article 8, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 décembre 2018 'relatif au certificat PEB Bâtiment public'.

3. Si l'article 8, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté du 13 décembre 2018 procure donc à l'arrêté en projet son fondement juridique primaire, le fondement juridique secondaire réside dans l'article 2.2.13, § 3, alinéa 2, de l'ordonnance du 2 mai 2013 'portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie', qui habilite le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à préciser la forme et le contenu du certificat PEB Bâtiment public.

### EXAMEN DU TEXTE

#### Préambule

4. Selon l'article 6 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 20 juillet 2014 'fixant la répartition des compétences entre les ministres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale', le titre officiel de madame Frémault est « Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de vie, de l'Environnement et de l'Énergie ». On n'aperçoit dès lors pas clairement pourquoi la formule d'introduction mentionne la compétence « Politique de l'Eau ». En outre, la formule d'introduction doit reproduire le titre du ministre, mais limité aux attributions correspondant à la matière qui fait l'objet de l'arrêté<sup>1</sup>. Il convient donc d'écrire :

« La Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Énergie, ».

---

<sup>1</sup> Voir *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, formule F 3-1-4, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

Annexe

5. Dans le modèle annexé au projet, les parties à compléter sont généralement abstraites (« X XXX », « YYYY », « xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx », ...). Tel n'est toutefois pas toujours le cas (exemple : « C-. TRÈS BIEN ! »), ce qui prête à confusion.

6. Dans la version néerlandaise du modèle, la rubrique « uitstoot van CO<sub>2</sub> » doit indiquer dans la représentation graphique du niveau d'émission que celui-ci peut varier de « weinig » à « veel » (et non : weinig). Cette indication est toutefois correcte dans la version française du modèle.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT