RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.171/3
van 11 juni 2019

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 66.171/3
du 11 juin 2019

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant l’arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux’

‡LW-BHGTKGBEI-GGBHBVT‡

Op 10 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2002 betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 4 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juni 2019.

*

Le 10 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 25 avril 2002 relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 4 juin 2019. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Peter SOURBRON, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 juin 2019.

*

‡LW-BHGTKGBEI-GGBHBVT‡

1. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de wijziging van een aantal bepalingen van het koninklijk besluit van 25 april 2002 'betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen' die betrekking hebben op onderdeel B4 van het budget van financiële middelen.

Artikel 1 van het ontwerp strekt tot het actualiseren van artikel 55, § 2, 2°, van het koninklijk besluit van 25 april 2002, dat betrekking heeft op de financiering met betrekking tot de registratie van ziekenhuisgegevens, meer bepaald wat betreft het gedeeld elektronisch gezondheidsdossier. De actualisering betreft vooral de voorwaarden met betrekking tot de continue uitwisseling van bepaalde gegevens.

Artikel 2 van het ontwerp strekt tot het aanpassen van het acceleratorbudget en het *early adopter*-budget met betrekking tot de financiering van het elektronische patiëntendossier. Daartoe wordt artikel 61, § 1, 3° en 4°, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 gewijzigd. Bij artikel 3 van het ontwerp worden bijlagen bij hetzelfde besluit ingevoegd die betrekking hebben op het stappenplan dat de ziekenhuizen moeten invullen en bezorgen (ontworpen bijlage 19*ter*) en de functionaliteiten waaraan moet zijn voldaan voor het acceleratorbudget (ontworpen bijlage 19*quater*) en het *early adopter*-budget (ontworpen bijlage 19*quinquies*).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 4).

RECHTSGROND

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 105, § 1, van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 'op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen'.

‡LW-BHGTKGBEL-GGBHBVT‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. In het vijfde lid van de aanhef moet de datum van het begrotingsakkoord (10 mei 2019) nog worden vermeld.

Artikel 2

6. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 2, 3°, van het ontwerp schrijve men "wordt aangevuld als volgt" in plaats van "wordt aangevuld luidende".

Artikel 4

7. Overeenkomstig artikel 4 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Ook al wordt er in beginsel geen terugwerkende kracht verleend aan het te nemen besluit en kan worden aangenomen dat het zo snel mogelijk in werking moet treden, toch moet worden aangestipt dat volgens de huidige regeling het acceleratorbudget op 1 juli 2019 70% van het beschikbare budget bedraagt, terwijl dat volgens het ontworpen besluit 80% wordt. De vraag rijst of daarmee niet op onevenredige wijze afbreuk wordt gedaan aan gewekte verwachtingen in hoofde van de ziekenhuizen die daardoor alsnog een lager bedrag zullen krijgen dan volgens de nu geldende regelgeving. Het beginsel van de veranderlijkheid van regelgeving neemt niet weg dat de stellers van het ontwerp moeten kunnen verantwoorden welke nieuwe beleidsinzichten of welke budgettaire noodzaak primeren op deze gewekte verwachtingen.

*

‡LW-BHGTKGBEL-GGBHBVT‡

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier un certain nombre de dispositions de l'arrêté royal du 25 avril 2002 'relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux' portant sur la sous-partie B4 du budget des moyens financiers.

L'article 1er du projet vise à actualiser l'article 55, § 2, 2°, de l'arrêté royal du 25 avril 2002, relatif au financement de l'enregistrement des données hospitalières, plus précisément en ce qui concerne le dossier santé électronique partagé. L'actualisation porte surtout sur les conditions d'échange continu de certaines informations.

L'article 2 du projet entend adapter le budget « accélérateur » et le budget « *early adopter* » en ce qui concerne le financement du dossier patient informatisé. À cet effet, l'article 61, § 1er, 3° et 4°, de l'arrêté royal du 25 avril 2002 est modifié. L'article 3 du projet insère dans le même arrêté des annexes relatives à la feuille de route que les hôpitaux doivent remplir et fournir (annexe 19*ter* en projet) et aux fonctionnalités auxquelles il faut satisfaire dans le cadre du budget accélérateur (annexe 19*quater* en projet) et du budget *early adopter* (annexe 19*quinquies* en projet).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* (article 4).

FONDEMENT JURIDIQUE

4. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 105, § 1er, de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 'sur les hôpitaux et autres établissements de soins'.

‡LW-BHGTKGBEI-GGBHBVT‡

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Le cinquième alinéa du préambule doit encore indiquer la date de l'accord budgétaire (10 mai 2019).

Article 2

6. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 2, 3°, du projet, on écrira « wordt aangevuld als volgt » au lieu de « wordt aangevuld luidende ».

Article 4

7. Conformément à l'article 4 du projet, l'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Bien qu'en principe il ne soit pas attribué d'effet rétroactif à l'arrêté envisagé et que l'on puisse admettre qu'il doive entrer en vigueur dans les plus brefs délais, il convient néanmoins de souligner que, selon le régime actuel, le budget accélérateur représente 70% du budget disponible au 1er juillet 2019, tandis que, selon le régime en projet, il passe à 80%. La question se pose de savoir si, ce faisant, il n'est pas porté atteinte de manière disproportionnée aux attentes suscitées dans le chef des hôpitaux qui recevront ainsi un montant encore inférieur à celui prévu conformément à la législation actuellement en vigueur. Le principe de la mutabilité de la législation n'empêche pas que les auteurs du projet doivent pouvoir justifier les nouvelles options politiques ou les besoins budgétaires qui priment sur ces attentes suscitées.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS Jo BAERT

‡LW-BHGTKGBEL-GGBHBVT‡