



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.150/2
du 5 juin 2019

advies 66.150/2
van 5 juni 2019

sur

over

un projet d'arrêté
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'abrogeant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
du 10 novembre 2005 portant
octroi de chèques-équipement
aux membres du personnel
opérationnel du Service
d'Incendie et d'Aide médicale
urgente de la Région de
Bruxelles-Capitale'

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot opheffing van het
besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
10 november 2005 houdende
toekenning van
uitrustingscheques aan het
operationeel personeel van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Dienst voor Brandweer en
Dringende Medische Hulp'

Le 8 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Économie et de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'abrogeant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 10 novembre 2005 portant octroi de chèques-équipement aux membres du personnel opérationnel du Service d'Incendie et d'Aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 5 juin 2019. La chambre était composée de Jacques JAUMOTTE, président du Conseil d'État, Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX, conseiller d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Hélène LEROUXEL, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Stéphane TELLIER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 juin 2019.

*

Op 8 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Economie en Tewerkstelling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'tot opheffing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 10 november 2005 houdende toekenning van uitrustingscheques aan het operationeel personeel van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 5 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Jacques JAUMOTTE, voorzitter van de Raad van State, Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX, staatsraad, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Hélène LEROUXEL, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Stéphane TELLIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 juni 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Gouvernement sur le fait qu'à la suite des élections du 26 mai 2019, celui-ci ne dispose plus, depuis cette date, de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Le visa relatif à l'avis de la section de législation du Conseil d'État constituera le dernier « visa » du préambule, avant les « considérants ».

DISPOSITIF

Article 2

Il résulte de l'article 2 que l'arrêté en projet aura un effet rétroactif au 1^{er} janvier 2019.

Il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que sous certaines conditions, à savoir lorsque la rétroactivité a une base légale, lorsqu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement ou la continuité des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

En l'espèce la rétroactivité au 1^{er} janvier 2019 peut être admise pour autant que, pour la période entre le 1^{er} janvier 2019 et la publication du présent arrêté, la valeur des équipements sportifs fournis aux membres du personnel opérationnel par le biais de la « masse sportive » d'équipement soit identique à celle dont les membres du personnel opérationnel auraient dû bénéficier par le biais des « chèques-équipement ».

Sous cette réserve, il y a lieu d'écrire « produit ses effets le 1^{er} janvier 2019 ».

Article d'exécution

Le projet sera pourvu d'un article d'exécution.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de regering op het feit dat de regering ten gevolge van de verkiezingen van 26 mei 2019 sedert die datum niet meer over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

De vermelding in de aanhef van het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State moet het laatste lid vormen dat begint met “Gelet op”, waarna de overwegingen volgen.

DISPOSITIEF

Artikel 2

Uit artikel 2 blijkt dat het ontworpen besluit met ingang van 1 januari 2019 terugwerkende kracht zal hebben.

Aan besluiten kan slechts onder bepaalde voorwaarden terugwerkende kracht verleend worden, met name indien daarvoor een wettelijke grondslag bestaat, indien de terugwerkende kracht betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de terugwerkende kracht noodzakelijk is voor de goede werking of de continuïteit van de diensten en in beginsel geen verkregen situaties aantast.

In dit geval is de terugwerkende kracht tot 1 januari 2019 aanvaardbaar voor zover de waarde van de sportieve uitrusting die door middel van de “sportieve kledijmassa” aan de leden van het operationeel personeel wordt verstrekt, voor de periode tussen 1 januari 2019 en de bekendmaking van dit besluit, gelijk is aan de waarde die de leden van het operationeel personeel zouden hebben ontvangen door middel van de “uitrustingscheques”.

Onder dat voorbehoud is er reden om te schrijven: “heeft uitwerking op 1 januari 2019”.

Uitvoeringsbepaling

Het ontwerp moet een uitvoeringsbepaling krijgen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT DU CONSEIL D'ÉTAT –
DE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN STATE

Hélène LEROUXEL

Jacques JAUMOTTE