



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.138/1
van 6 juni 2019

avis 66.138/1
du 6 juin 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot aanpassing aan de
welvaart van het grensbedrag
van de cumulatie van een
overlevingspensioen met een
sociale uitkering in de regeling
voor werknemers'

un projet d'arrêté royal 'portant
adaptation au bien-être du
plafond de cumul d'une
pension de survie avec une
prestation sociale dans le
régime des travailleurs
salariés'

Op 7 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot aanpassing aan de welvaart van het grensbedrag van de cumulatie van een overlevingspensioen met een sociale uitkering in de regeling voor werknemers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, en Helena KETS, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 juni 2019.

*

Le 7 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant adaptation au bien-être du plafond de cumul d'une pension de survie avec une prestation sociale dans le régime des travailleurs salariés’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 mai 2019. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, et Helena KETS, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 juin 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe artikel 64^{septies} van het koninklijk besluit van 21 december 1967 ‘tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers’ te vervangen door een bepaling die stelt dat wanneer het in toepassing van artikel 64^{quinquies} van hetzelfde besluit betaalbaar overlevingspensioen hoger is dan het in artikel 6, § 1, van de wet van 22 maart 2001 ‘tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen’ bepaalde bedrag, het overlevingspensioen tot dit bedrag wordt teruggebracht (artikel 1 van het ontwerp). Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juli 2019 (artikel 2).

4. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 25, eerste en tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 ‘betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient te worden aangevuld met de woorden “en bij de koninklijke besluiten van 23 december 1996 en 21 januari 2003”.

Artikel 1

6. Teneinde er geen twijfel over te laten bestaan dat rekening wordt gehouden met alle bepalingen van artikel 6 van de wet van 22 maart 2001, en dus niet enkel met paragraaf 1 ervan, zoals door de gemachtigde is bevestigd, verdient het aanbeveling om het ontworpen artikel 64*septies* van het koninklijk besluit van 21 december 1967 te redigeren als volgt:

“Wanneer het in toepassing van artikel 64*quinqüies* betaalbaar overlevingspensioen hoger is dan het in artikel 6 van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen bepaalde bedrag, wordt het overlevingspensioen tot dat bedrag teruggebracht.”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de remplacer l'article 64^{septies} de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 'portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés' par une disposition prévoyant que, lorsque la pension de survie payable en application de l'article 64^{quinquies} du même arrêté est supérieure au montant fixé par l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 22 mars 2001 'instituant la garantie de revenus aux personnes âgées', la pension de survie est ramenée à ce montant (article 1^{er} du projet). L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} juillet 2019 (article 2).

4. Le fondement juridique du projet se trouve dans l'article 25, alinéas 1^{er} et 2, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Le premier alinéa du préambule du projet sera complété par les mots « et par les arrêtés royaux des 23 décembre 1996 et 21 janvier 2003 ».

Article 1^{er}

6. Afin de ne laisser subsister aucun doute quant au fait qu'il est tenu compte de toutes les dispositions de l'article 6 de la loi du 22 mars 2001, et donc pas seulement de son paragraphe 1^{er}, comme l'a confirmé le délégué, il est recommandé de rédiger l'article 64^{septies}, en projet, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 de la manière suivante :

« Lorsque la pension de survie payable en application de l'article 64^{quinquies} est supérieure au montant fixé par l'article 6 de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, la pension de survie est ramenée à ce montant ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Helena KETS

Wilfried VAN VAERENBERGH