



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.124/1
van 5 juni 2019

avis 66.124/1
du 5 juin 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
22 december 1967 houdende
algemeen reglement
betreffende het rust- en
overlevingspensioen der
zelfstandigen en tot aanpassing
aan de welvaart van bepaalde
pensioenen in de regeling voor
zelfstandigen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
22 décembre 1967 portant
règlement général relatif à la
pension de retraite et de survie
des travailleurs indépendants et
portant adaptation au bien-être
de certaines pensions dans le
régime des travailleurs
indépendants'

Op 6 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen en tot aanpassing aan de welvaart van bepaalde pensioenen in de regeling voor zelfstandigen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPs en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 juni 2019.

*

Le 6 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants et portant adaptation au bien-être de certaines pensions dans le régime des travailleurs indépendants’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 mai 2019. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPs et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 juin 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, ter uitvoering van de welvaartsaanpassingen, de proportionele pensioenen ingegaan vóór 1 januari 2010 vanaf 1 augustus 2019 met 0,785% op te trekken (de artikelen 1, 6 en 7 van het ontwerp). Daarnaast, eveneens ter uitvoering van de welvaartsaanpassingen, strekt het ontwerp ertoe om het maximum overlevingspensioen bij cumulatie met een andere sociale uitkering op 1 juli 2019 te verhogen (de artikelen 5 en 7 van het ontwerp). Tot slot brengt het ontwerp enkele technische wijzigingen aan in het koninklijk besluit van 22 december 1967 'houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen' (de artikelen 2 tot 4 en 7 van het ontwerp). Deze wijzigingen houden verband met de aanpassing van de correctiecoëfficiënt opgenomen in de artikelen 14 tot 20 van het wetsontwerp 'tot uitvoering van het ontwerp van interprofessioneel akkoord 2019-2020'¹ en zullen op 1 januari 2020 in werking treden.

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 30bis, derde lid, en 35 van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 'betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen', en in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning op grond van artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met de artikelen 15, 2°, 3°, 4° en 5°, en 17, 3°, 4° en 5°, van het wetsontwerp 'tot uitvoering van het ontwerp van interprofessioneel akkoord 2019-2020'.

¹ Wetsontwerp 'tot uitvoering van het ontwerp van interprofessioneel akkoord 2019-2020', *Parl.St.* Kamer, 2018-19, 3712/10 (tekst aangenomen in plenaire vergadering en aan de Koning ter bekrachtiging voorgelegd).

De artikelen 5, § 3, 7, § 4, *7bis*, § 2 en 11, § 1, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997 ‘betreffende het pensioenstelsel der zelfstandigen met toepassing van de artikelen 15 en 27 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels en van artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese en Monetaire Unie’ strekken niet tot rechtsgrond van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het tweede lid van de aanhef van het ontwerp dient te worden weggelaten. De aanhef moet worden aangevuld met de daarin ontbrekende op het ontwerp van toepassing zijnde rechtsgrondbepalingen, zoals deze hoger werden weergegeven.

Het achtste lid van de aanhef van het ontwerp moet worden aangevuld met de datum van het advies van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, m.n. “24 april 2019”. In het laatste lid van de aanhef van het ontwerp dienen de woorden “en de in Raad vergaderde Ministers” te worden vervangen door de woorden “en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers”.

Artikel 2

6. Artikel 46*ter*, § 1, B, 1), van het koninklijk besluit van 22 december 1967 bevat thans slechts vier leden. Om die reden moet de verwijzing in artikel 2, 2°, van het ontwerp naar “vierde lid” worden vervangen door een verwijzing naar “derde lid” en moet de verwijzing in artikel 2, 3°, van het ontwerp naar “vijfde lid” worden vervangen door een verwijzing naar “vierde lid”.

Artikel 4

7. In het ontworpen artikel 53*quinquies*, derde lid, van het koninklijk besluit van 22 december 1967 wordt verwezen naar “artikel 6, § 2, 3°, eerste lid, van hetzelfde besluit [zijnde het koninklijk besluit van 30 januari 1997]”. Artikel 6, § 2, 3°, van het koninklijk besluit van 30 januari 1997, zoals ingevoegd door artikel 15, 2°, van het wetsontwerp ‘tot uitvoering van het ontwerp van interprofessioneel akkoord 2019-2020’, is echter niet opgedeeld in verschillende leden, zodat de woorden “eerste lid,” moeten worden weggelaten.

Artikel 5

8. Een letterlijke lezing van de tekst van het ontworpen artikel 107^{quater}, § 4, van het koninklijk besluit van 22 december 1967 zou ertoe kunnen leiden dat het bedrag waarnaar in deze bepaling verwezen wordt, wordt herleid tot een niet (overeenkomstig artikel 6, § 6, van de wet van 22 maart 2001) – geïndexeerd bedrag en dat er ook geen rekening wordt gehouden met de tweejaarlijkse verhogingen van dit bedrag (overeenkomstig artikel 6, § 7, van de wet van 22 maart 2001).

Aangezien dit niet de bedoeling van de stellers lijkt te zijn², verdient het aanbeveling om het ontworpen artikel 107^{quater}, § 4, van het koninklijk besluit van 22 december 1967 als volgt te herschrijven:

“§ 4. Wanneer het in toepassing van § 1 betaalbaar overlevingspensioen hoger is dan het in artikel 6 van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen bepaalde bedrag, wordt het overlevingspensioen tot dat bedrag teruggebracht”.

Artikel 7

9. In de Nederlandse tekst van artikel 7 van het ontwerp dienen de woorden “heeft dit besluit uitwerking” te worden vervangen door de woorden “, treedt dit besluit in werking”.

*

² Zie ook het advies van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen van 24 april 2019.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'augmenter, en exécution des adaptations au bien-être, les pensions proportionnelles ayant pris cours avant le 1^{er} janvier 2010, de 0,785 % à partir du 1^{er} août 2019 (articles 1^{er}, 6 et 7 du projet). En outre, également en exécution des adaptations au bien-être, le projet vise à augmenter le 1^{er} juillet 2019 la pension de survie maximale en cas de cumul avec une autre allocation sociale (articles 5 et 7 du projet). Enfin, le projet apporte quelques modifications techniques à l'arrêté royal du 22 décembre 1967 'portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants' (articles 2 à 4 et 7 du projet). Ces modifications concernent l'adaptation du coefficient de correction, figurant aux articles 14 à 20 du projet de loi 'portant mise en œuvre du projet d'accord interprofessionnel 2019-2020'¹ et entreront en vigueur le 1^{er} janvier 2020.

4. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 30*bis*, alinéa 3, et 35 de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants' et dans le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution, combiné avec les articles 15, 2°, 3°, 4° et 5°, et 17, 3°, 4° et 5°, du projet de loi 'portant mise en œuvre du projet d'accord interprofessionnel 2019-2020'.

Les articles 5, § 3, 7, § 4, 7*bis*, § 2 et 11, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997 'relatif au régime de pension des travailleurs indépendants en application des articles 15 et 27 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions et de l'article 3, § 1^{er}, 4°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser

¹ Projet de loi 'portant mise en œuvre du projet d'accord interprofessionnel 2019-2020', *Doc. parl.*, Chambre, 2018-19, 3712/10 (texte adopté en séance plénière et soumis à la sanction royale).

les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne' ne procurent pas de fondement juridique au projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. On omettra le deuxième alinéa du préambule du projet. Il convient de compléter le préambule par les dispositions procurant un fondement juridique, qui sont applicables au projet et qui y font défaut, telles qu'elles ont été reproduites ci-dessus.

Il convient de compléter le huitième alinéa du préambule du projet par la date de l'avis du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, à savoir le « 24 avril 2019 ». Au dernier alinéa du préambule du projet, il faut remplacer les mots « qui en ont délibéré en Conseil » par les mots « et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil ».

Article 2

6. L'article 46*ter*, § 1^{er}, B, 1), de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 ne comporte actuellement que quatre alinéas. Pour ce motif, la référence à l'« alinéa 4 », faite dans l'article 2, 2°, du projet, doit être remplacée par une référence à l'« alinéa 3 » et la référence à l'« alinéa 5 », faite dans l'article 2, 3°, doit être remplacée par une référence à l'« alinéa 4 ».

Article 4

7. À l'article 53*quinquies*, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967, il est fait référence à « l'article 6, § 2, 3°, alinéa 1^{er}, du même arrêté [à savoir l'arrêté royal du 30 janvier 1997] ». L'article 6, § 2, 3°, de l'arrêté royal du 30 janvier 1997, inséré par l'article 15, 2°, du projet de loi 'portant mise en œuvre du projet d'accord interprofessionnel 2019-2020' n'étant toutefois pas divisé en alinéas, les mots « alinéa 1^{er} » doivent être omis.

Article 5

8. Il pourrait ressortir d'une lecture littérale du texte de l'article 107*quater*, § 4, en projet, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 que le montant auquel cette disposition se réfère est réduit à un montant non indexé (conformément à l'article 6, § 6, de la loi du 22 mars 2001) et qu'il n'est pas non plus tenu compte des augmentations bisannuelles de ce montant (conformément à l'article 6, § 7, de la loi du 22 mars 2001).

Dès lors que telle ne paraît pas être l'intention des auteurs ², il est recommandé de reformuler l'article 107^{quater}, § 4, en projet, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967 comme suit :

§ 4. Lorsque la pension de survie payable en application du § 1^{er}, est supérieure au montant fixé par l'article 6 de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, la pension de survie est ramenée à ce montant ».

Article 7

9. Dans le texte néerlandais de l'article 7 du projet, il convient de remplacer les mots « heeft dit besluit uitwerking » par les mots «, treedt dit besluit in werking ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Wilfried VAN VAERENBERGH

² Voir également l'avis du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants du 24 avril 2019.