



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

avis 66.106/4  
du 3 juin 2019

advies 66.106/4  
van 3 juni 2019

sur

over

un projet d'arrêté royal  
'modifiant l'arrêté royal du  
11 septembre 2003 relatif au  
recrutement des militaires'

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'tot wijziging van het  
koninklijk besluit van  
11 september 2003 betreffende  
de werving van de militairen'

Le 3 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 11 septembre 2003 relatif au recrutement des militaires'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 3 juin 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 juin 2019.

\*

Op 3 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 september 2003 betreffende de werving van de militairen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 3 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juni 2019.

\*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. L'article 1<sup>er</sup>, a), du projet trouve son fondement juridique dans l'article 6, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, et § 2, 1<sup>o</sup>, de la loi du 28 février 2007 'fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées' et l'article 1<sup>er</sup>, b), dans l'article 10, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, de la même loi, tel qu'il sera modifié par la loi 'modifiant diverses dispositions relatives au statut des militaires' qui a été adoptée en séance plénière le 4 avril 2019 <sup>1</sup>.

Concernant les articles 2, 4 et 5, du projet, il s'agit de l'article 12, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, de celle-ci et, pour l'article 6 ainsi que pour les annexes 1<sup>er</sup> et 2 du projet, c'est dans l'article 12, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, de la même loi.

La base légale de l'article 3 du projet se trouve dans l'article 18, alinéa 2, de la loi du 28 février 2007.

Comme en a convenu l'officier délégué, l'alinéa 1<sup>er</sup> du préambule sera modifié en conséquence.

2. L'article 7, 1<sup>o</sup>, du projet exécute l'article 21, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi 'modifiant diverses dispositions relatives au statut des militaires' qui a été adoptée en séance plénière le 4 avril 2019 <sup>2</sup>.

L'alinéa 2 du préambule et l'article 7 du projet seront complétés en conséquence.

\*

<sup>1</sup> *Doc. parl.*, Chambre, 2018-2019, n° 54-3608/8, p. 10.

<sup>2</sup> *Ibidem*, p. 13.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Artikel 1, a), van het ontwerp ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 6, § 1, eerste lid, en § 2, 1°, van de wet van 28 februari 2007 'tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht', en artikel 1, b), ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 10, § 1, derde lid, van dezelfde wet zoals dat zal worden gewijzigd bij de wet 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het statuut van de militairen', aangenomen in plenaire vergadering op 4 april 2019.<sup>1</sup>

De artikelen 2, 4 en 5 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 12, eerste lid, 1°, van die wet, en artikel 6 en de bijlagen 1 en 2 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 12, eerste lid, 2° van diezelfde wet.

Artikel 3 van het ontwerp ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 18, tweede lid, van de wet van 28 februari 2007.

De gemachtigde officier is het ermee eens dat het eerste lid van de aanhef dienovereenkomstig moet worden gewijzigd.

2. Artikel 7, 1°, van het ontwerp verleent uitvoering aan artikel 21, eerste lid, van de wet 'tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het statuut van de militairen', aangenomen in plenaire vergadering op 4 april 2019.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> *Parl.St.* Kamer 2018-19, nr. 54-3608/008, 10.

<sup>2</sup> *Ibidem*, 13.

Het tweede lid van de aanhef en artikel 7 van het ontwerp moeten dienovereenkomstig worden aangevuld.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET