



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.102/1
van 4 juni 2019

avis 66.102/1
du 4 juin 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van de
artikelen 130^{ter} en 144 van het
koninklijk besluit van
25 november 1991 houdende
de
werkloosheidsreglementering'

un projet d'arrêté royal
'modifiant les articles 130^{ter}
et 144 de l'arrêté royal du
25 novembre 1991 portant
réglementation du chômage'

Op 3 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van de artikelen 130^{ter} en 144 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad, voorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, en Helena KETS, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 juni 2019.

*

Le 3 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant les articles 130^{ter} et 144 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 mai 2019. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État, président, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, et Helena KETS, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 juin 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991 ‘houdende de werkloosheidsreglementering’. Die wijzigingen hebben betrekking op de regeling inzake de vermindering van het dagbedrag van de werkloosheidsuitkering wanneer een voordeel wordt verkregen in het kader van studies, een opleiding, een stage of een leertijd.

4. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 7, § 1, derde lid, i), en § 10*c*ties, van de besluitwet van 28 december 1944 ‘betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’, waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het te nemen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. In het ontworpen artikel 130*ter*, derde lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 (artikel 1, 1^o, van het ontwerp) dient te worden verwezen naar “hoofdstuk VI van titel III van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 (...)”.

6. In de afwijkingsregeling opgenomen in hetzelfde ontworpen artikel 130*ter*, derde lid, is thans enkel sprake van de beroepsinlevingsstage geregeld bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009. Er dient over gewaakt te worden dat het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel in acht wordt genomen indien in de toekomst vergelijkbare regelingen tot stand worden gebracht door andere deelgebieden.

Slotopmerking

7. Het ontwerp verdient nog een grondig taalkundig en redactioneel nazicht.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 25 novembre 1991 'portant réglementation du chômage'. Ces modifications concernent le régime de réduction du montant journalier de l'allocation de chômage lorsqu'un avantage est recueilli dans le cadre d'études, d'une formation, d'un stage ou d'un apprentissage.

4. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i), et § 1^{er}octies, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 'concernant la sécurité sociale des travailleurs', auquel fait référence le premier alinéa du préambule de l'arrêté envisagé.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

5. L'article 130ter, alinéa 3, en projet, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 (article 1^{er}, 1^o, du projet) doit viser le « chapitre VI du titre III de l'arrêté du Gouvernement flamand du 5 juin 2009 [...] ».

6. Le régime dérogatoire inscrit dans ce même article 130ter, alinéa 3, en projet fait uniquement état pour l'instant du stage d'immersion professionnelle réglé par l'arrêté du Gouvernement flamand du 5 juin 2009. Il conviendra d'être attentif à ce que soit respecté le principe constitutionnel d'égalité si, à l'avenir, d'autres entités fédérées procèdent à la mise en place de régimes comparables.

Observation finale

7. Le projet doit être réexaminé en profondeur tant au point de vue linguistique que rédactionnel.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Helena KETS

Wilfried VAN VAERENBERGH