CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 66.094/4
du 3 juin 2019

sur

un projet d'arrêté royal 'portant abrogation de l'arrêté royal du 18 janvier 2008 relatif à la fourniture de services de formation aux conducteurs de train et au personnel de bord'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 66.094/4
van 3 juni 2019

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot opheffing van het koninklijk besluit van 18 januari 2008 betreffende de verlening van opleidingsdiensten aan treinbestuurders en treinpersoneel'

‡LW-AGGTKDBCG-GGAJEXV‡

Le 2 mai 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant abrogation de l'arrêté royal du 18 janvier 2008 relatif à la fourniture de services de formation aux conducteurs de train et au personnel de bord'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 3 juin 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 3 juin 2019.

*

Op 2 mei 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot opheffing van het koninklijk besluit van 18 januari 2008 betreffende de verlening van opleidingsdiensten aan treinbestuurders en treinpersoneel'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 3 juni 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 juni 2019.

*

‡LW-AGGTKDBCG-GGAJEXV‡

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. L'arrêté royal du 18 janvier 2008 'relatif à la fourniture de services de formation aux conducteurs de train et au personnel de bord' que le projet tend à abroger trouvait son fondement juridique dans l'article 37 de la loi du 19 décembre 2006 'relative à la sécurité d'exploitation ferroviaire'. Cette loi a cependant été abrogée par la loi du 30 aout 2013 'portant le Code ferroviaire', et ne peut dès lors plus procurer de fondement juridique au projet. L'alinéa 1er du préambule sera donc omis.

Pour ce qui concerne l'abrogation des dispositions de l'arrêté royal du 18 janvier 2008 qui concernent les services de formation des conducteurs de train, le projet peut toutefois trouver un fondement juridique dans les articles 143, alinéas 7 et 8, et 149, alinéas 9 et 10, du Code ferroviaire [1]. Ces derniers seront également visés à l'alinéa 2, devenant l'alinéa 1er, du préambule, en complément de l'article 151, relatif aux accompagnateurs de trains.

2. Dans la version française de l'alinéa 6, devenant l'alinéa 5, du préambule, la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative' sera visée avec son intitulé exact.

*

[1] Ces dispositions constituent le fondement légal de l'arrêté royal du 6 septembre 2013 'modifiant l'arrêté royal du 12 septembre 2011 relatif à la fourniture de services de formation aux conducteurs de train et à la reconnaissance des centres de formation'.

‡LW-AGGTKDBCG-GGAJEXV‡

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het koninklijk besluit van 18 januari 2008 'betreffende de verlening van opleidingsdiensten aan treinbestuurders en treinpersoneel', dat bij dit ontwerp opgeheven wordt, ontleende zijn rechtsgrond aan artikel 37 van de wet van 19 december 2006 'betreffende de exploitatieveiligheid van de spoorwegen'. Die wet is echter opgeheven bij de wet van 30 augustus 2013 'houdende de Spoorcodex' zodat ze aan het ontwerp geen rechtsgrond meer kan verlenen. Het eerste lid van de aanhef moet dan ook weggelaten worden.

Wat de opheffing betreft van de bepalingen van het koninklijk besluit van 18 januari 2008 die betrekking hebben op het verlenen van opleidingsdiensten aan treinbestuurders, kan voor het ontwerp evenwel rechtsgrond gevonden worden in de artikelen 143, zevende en achtste lid, en 149, negende en tiende lid, van de Spoorcodex.[1] In het tweede lid van de aanhef, dat het eerste lid wordt, moet, ter aanvulling van de verwijzing naar artikel 151, in verband met de treinbegeleiders, eveneens naar die bepalingen verwezen worden.

2. In de Franse tekst van het zesde lid van de aanhef, dat het vijfde lid wordt, moet naar de wet van 15 december 2013 verwezen worden met opgave van het correcte opschrift ervan, namelijk "la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative".

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE Martine BAGUET

[1] Die bepalingen vormen de rechtsgrond van het koninklijk besluit van 6 september 2013 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 september 2011 betreffende de verlening van opleidingsdiensten aan treinbestuurders en de erkenning van opleidingscentra'.

‡LW-AGGTKDBCG-GGAJEXV‡