



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.082/4
du 22 mai 2019

advies 66.082/4
van 22 mei 2019

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
8 octobre 1981 sur l'accès au
territoire, le séjour,
l'établissement et
l'éloignement des étrangers en
vue de la délivrance d'une
carte bleue européenne
autorisant les ressortissants de
pays tiers à séjourner sur le
territoire du Royaume afin
d'occuper un travail hautement
qualifié'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
8 oktober 1981 betreffende de
toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en de
verwijdering van
vreemdelingen met het oog op
de afgifte van een Europese
blauwe kaart die de
onderdanen van derde landen
machtigt op het grondgebied
van het Rijk te verblijven met
het oog op een
hooggekwalificeerde baan'

Le 29 avril 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en vue de la délivrance d'une carte bleue européenne autorisant les ressortissants de pays tiers à séjourner sur le territoire du Royaume afin d'occuper un travail hautement qualifié'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 22 mai 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 22 mai 2019.

*

Op 29 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen met het oog op de afgifte van een Europese blauwe kaart die de onderdanen van derde landen machtigt op het grondgebied van het Rijk te verblijven met het oog op een hooggekwalificeerde baan'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 22 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Christian BEHRENDT en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 mei 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 108 de la Constitution et les articles 1^{er}/1, § 1^{er}, alinéa 2, 5, alinéa 2, 42, § 4, alinéa 1^{er}, 61/25-2, § 5, alinéa 2, 61/25-6, § 5, alinéa 3, 61/27-2, alinéa 2, et 61/27-5, § 1^{er}, alinéa 2, et § 2, alinéa 2, de la loi du 15 décembre 1980 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers'.

L'alinéa 2 sera dès lors complété en précisant, s'il y a lieu, l'historique de ces dispositions¹.

DISPOSITIF

Article 2

À l'article 1^{er}, 9^o, en projet, il y a lieu d'opérer une référence à l'article 3, 3^o, et non « 1, 3^o », de l'accord de coopération du 2 février 2018 entre l'État fédéral, la Région wallonne, la Région flamande, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone 'portant sur la coordination des politiques d'octroi d'autorisations de travail et d'octroi du permis de séjour, ainsi que les normes relatives à l'emploi et au séjour des travailleurs étrangers'.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 27, c.

Article 3

Au 3° (article 1^{er}/2/1, § 4, alinéa 1^{er}, en projet), il convient de remplacer les mots « l'article 61/25-4, § 3, alinéa 2 » par les mots « article 61/27-4, § 3, alinéa 2 ».

Par ailleurs, il convient également de remplacer la référence à l'article 65/25-5, § 3, alinéa 2, par une référence à l'article 61/25-5, § 3, alinéa 2.

Il sera procédé de même à l'annexe 9 du projet (Annexe 43bis en projet).

Article 7

Au 1°, dans la version française, il convient d'insérer les mots « chaque fois » entre le mot « sont » et le mot « supprimés ».

Article 10

Afin de respecter l'ordre des articles modifiés ou abrogés, l'article 10, qui a trait aux articles 110quinquies et 110sexies de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 'sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers', sera placé après les actuels articles 11 et 12 et la numérotation des articles sera adaptée.

Article 12

À l'article 105/8, § 6, alinéa 2, en projet, il convient de remplacer les mots « l'article 61/27-4, § 2 » par les mots « l'article 61/27-4, § 3 ».

ANNEXES

Annexe 7

À l'annexe 7 jointe au projet, il y a lieu de compléter les mots « Annexe 41bis » par les mots « de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers ».

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Het ontworpen besluit ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 108 van de Grondwet en aan de artikelen 1/1, § 1, tweede lid, 5, tweede lid, 42, § 4, eerste lid, 61/25-2, § 5, tweede lid, 61/25-6, § 5, derde lid, 61/27-2, tweede lid, en 61/27-5, § 1, tweede lid, en § 2, tweede lid, van de wet van 15 december 1980 ‘betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen’.

Bijgevolg moet het tweede lid, waar nodig, aangevuld worden met de wetshistoriek van die bepalingen.¹

DISPOSITIEF

Artikel 2

In het ontworpen artikel 1, 9°, moet worden verwezen naar artikel 3, 3°, en niet naar “1, 3°” van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap ‘met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten’.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 27, c).

Artikel 3

In de bepaling onder 3° (ontworpen artikel 1/2/1, § 4, eerste lid) dienen de woorden “artikel 61/25-4, § 3, tweede lid” te worden vervangen door de woorden “artikel 61/27-4, § 3, tweede lid,”.

Voorts moet ook de verwijzing naar artikel 65/25-5, § 3, tweede lid, worden vervangen door een verwijzing naar artikel 61/25-5, § 3, tweede lid.

In bijlage 9 bij het ontwerp (ontworpen Bijlage 43bis) moet op dezelfde manier te werk worden gegaan.

Artikel 7

In de Nederlandse tekst van de bepaling onder 1° dient het woord “telkens” te worden ingevoegd vóór het woord “geschrapd”.

Artikel 10

Om de volgorde van de gewijzigde of opgeheven artikelen in acht te nemen, moet artikel 10, dat betrekking heeft op de artikelen 110*quinquies* en 110*sexies* van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 ‘betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, na de huidige artikelen 11 en 12 komen en dient de nummering van de artikelen te worden aangepast.

Artikel 12

In het ontworpen artikel 105/8, § 6, tweede lid, dienen de woorden “artikel 61/27-4, § 2” te worden vervangen door de woorden “artikel 61/27-4, § 3”.

BIJLAGEN

Bijlage 7

In bijlage 7 bij het ontwerp moeten de woorden “Bijlage 41bis” worden aangevuld met de woorden “van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET