



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 66.081/3

van 6 mei 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 372, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging’

Op 29 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 372, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 30 april 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 mei 2019.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het invoegen van de vermelding van een revalidatievoorziening in de tabel in artikel 372, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging’. Met de betrokken voorziening heeft het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering op 31 december 2018, dus na de ondertekening van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018, een revalidatieovereenkomst gesloten ter uitvoering van artikel 22, 6°, en 23, § 3, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’.

Overeenkomstig artikel 110, eerste lid, van het decreet van 6 juli 2018 ‘betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging’ sluit de Vlaamse Regering een revalidatieovereenkomst met de door haar bepaalde voorzieningen, die voor de datum van inwerkingtreding van dat decreet (d.i. op 1 januari 2019) een overeenkomst hebben gesloten ter uitvoering van de voormelde wetsbepalingen. Het is ter uitvoering van die laatste decretale bepaling dat de aanpassing van de tabel in artikel 372, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 wordt beoogd. De vermelding van de betrokken revalidatievoorziening in de voormelde tabel heeft tot gevolg dat de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid met die voorziening een revalidatieovereenkomst moet sluiten (veeleer dan de Vlaamse Regering, volgens de rechtsgrondbepaling).

2. Krachtens artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onderwerpen onder meer de leden van de gemeenschaps- of gewestregeringen aan het met redenen omklede advies van de afdeling Wetgeving de tekst van alle ontwerpen van reglementaire besluiten. Reglementaire besluiten in de zin van die wetsbepaling zijn besluiten waarbij algemene regels worden uitgevaardigd die toepasselijk zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen of op een onbepaalde groep van rechtsonderhorigen die zich in dezelfde objectieve toestand bevinden en niet alleen op één van hen of op een naar aantal beperkte groep. Het gaat met andere woorden om besluiten die nieuwe, dwingende voorschriften bevatten die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet individualiseerbare, rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.¹

¹ Zie ook adv.RvS 55.835/VR van 2 april 2014 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van het rooilijnplan 1M3D8E G 024931 01’, opmerking 3.2, en adv.RvS 57.016/3 van 20 februari 2015 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 2015 ‘tot aanpassing van diverse besluiten inzake gezondheidszorg ter uitvoering van de besparingsmaatregel’, opmerking 2. Zie ook M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State, II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, p. 120, nr. 175; J. SALMON, J. JAUMOTTE en E. THIBAUT, *Le Conseil d'État de Belgique*, I, Brussel, Bruylant, 2012, p. 199-205, nrs. 85.1 en 85.2; zie ook Raad van State, *Jaarverslag 2008-2009*, 35.

3. Het voorliggende ontwerpbesluit formuleert geen nieuwe, algemene, dwingende regel die voor een onbepaald aantal gevallen geldt. Het ontwerpbesluit betreft enkel een toepassing in een individueel geval van de regeling vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018.

De conclusie is dan ook dat het ontwerpbesluit niet van reglementaire aard is en dat de Raad van State niet bevoegd is om erover advies te geven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT