



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.080/1
van 28 mei 2019

avis 66.080/1
du 28 mai 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
inzameling van gegevens met
het oog op het opstellen van de
driemaandelijkse nationale
rekeningen'

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la collecte de données en vue
de l'établissement des comptes
nationaux trimestriels'

Op 29 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Economie en Consumenten verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de inzameling van gegevens met het oog op het opstellen van de driemaandelijkse nationale rekeningen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Helena KETS, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 mei 2019.

*

Le 29 avril 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Économie et des Consommateurs à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘relatif à la collecte de données en vue de l'établissement des comptes nationaux trimestriels’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 23 mai 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Chantal BAMPS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Helena KETS, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 mai 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om het inzamelen van de gegevens te regelen die de Nationale Bank van België kan opvragen met het oog op het opstellen van de driemaandelijksse nationale rekeningen. De Nationale Bank van België zal onder meer ook bepaalde gegevens rechtstreeks kunnen inzamelen bij de informatieplichtigen zoals omschreven in artikel 1 van het ontwerp¹.

4. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 121 van de wet van 21 december 1994 ‘houdende sociale en diverse bepalingen’ waarin de Koning wordt opgedragen om, voor de toepassing van de bepalingen van hoofdstuk I van titel VIII van die wet, met betrekking tot het Instituut voor de nationale rekeningen, de informatie te bepalen die door de natuurlijke personen en door de publiek- en privaatrechtelijke rechtspersonen aan de Nationale Bank van België moet worden meegedeeld en om de wijze vast te stellen waarop die mededeling gebeurt.

Bijkomend kunnen ook de artikelen 1*quinquies* en 16 van de wet van 4 juli 1962 ‘betreffende de openbare statistiek’ worden geacht om rechtsgrond te bieden voor de ontworpen regeling.

¹ In artikel 1, tweede streepje, van het ontwerp, wordt de “informatieplichtige” omschreven als “elk in België BTW-plichtig lid van een BTW-eenheid, voor zover die laatste in België voor BTW-doeleinden een omzetcijfer aangeeft dat op jaarbasis 15 mio. EUR of meer bedraagt”.

VORMVEREISTEN

5. Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit werd opgevraagd, maar is nog niet beschikbaar. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van het voornoemde advies nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, alsnog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt, benevens van artikel 121 van de reeds genoemde wet van 21 december 1994, ook nog melding gemaakt van de artikelen 108 en 109, § 3, van die wet.² Deze laatste artikelen strekken de ontworpen regeling evenwel niet tot rechtsgrond. Hiermee rekening houdend volstaat het om het eerste lid van de aanhef – dat het tweede lid zou moeten worden – te redigeren als volgt:

“Gelet op de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen, artikel 121;”.

7. Men passe de redactie van het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State aan als volgt:

“Gelet op advies 66.080/1 van de Raad van State, gegeven op ... (datum), met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

*

² Het is vanuit legistiek oogpunt gebruikelijk dat in de aanhef van het ontwerp de wetten waarvan bepalingen rechtsgrond bieden voor de ontworpen regeling in chronologische volgorde worden vermeld, te beginnen met de oudste wet (*Beginnels van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 26, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be)). De eerste twee leden van de aanhef van het voorliggende ontwerp worden derhalve het best van plaats gewisseld.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de régler la collecte des données que la Banque nationale de Belgique peut réclamer en vue de l'établissement des comptes nationaux trimestriels. La Banque nationale de Belgique pourra notamment collecter également directement certaines données auprès des déclarants définis à l'article 1^{er} du projet ¹.

4. Le dispositif en projet peut être réputé trouver un fondement juridique dans l'article 121 de la loi du 21 décembre 1994 'portant des dispositions sociales et diverses' qui, en vue de l'application des dispositions du chapitre I du titre VIII de cette loi, relatif à l'Institut des comptes nationaux, habilite le Roi à déterminer quelles informations doivent être communiquées par les personnes physiques et morales, de droit public et de droit privé, à la Banque nationale de Belgique, et à régler les modalités de cette communication.

Subsidiairement, le dispositif en projet peut également être réputé trouver un fondement juridique dans les articles 1^{er}*quinquies* et 16 de la loi du 4 juillet 1962 'relative à la statistique publique'.

FORMALITÉS

5. L'avis de l'Autorité de protection des données a été demandé, mais n'est pas encore disponible. Si, consécutivement à cet avis à recueillir, le texte soumis au Conseil d'État devait encore subir des modifications, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient encore être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

¹ L'article 1^{er}, deuxième tiret, du projet définit le « déclarant » comme « tout membre d'une unité TVA assujetti à la TVA en Belgique, dans la mesure où cette unité TVA indique un chiffre d'affaires annuel de 15 millions d'euros ou plus aux fins de la TVA en Belgique ».

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Outre l'article 121 de la loi du 21 décembre 1994, précitée, le premier alinéa du préambule du projet vise encore les articles 108 et 109, § 3, de cette loi ². Ces derniers articles ne procurent toutefois aucun fondement juridique au texte en projet. Il suffit par conséquent de rédiger le premier alinéa du préambule – qui devrait devenir le deuxième alinéa – comme suit :

« Vu la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses, l'article 121 ; ».

7. On adaptera la rédaction de l'alinéa du préambule visant l'avis du Conseil d'État ainsi qu'il suit :

« Vu l'avis 66.080/1 du Conseil d'État, donné le ... (date), en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Helena KETS

Marnix VAN DAMME

² Du point de vue de la légistique, l'usage commande que dans le préambule du projet, les lois dont des dispositions procurent un fondement juridique au dispositif en projet soient mentionnées dans leur ordre chronologique, en commençant par la loi la plus ancienne (*Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 26, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be)). Mieux vaudrait dès lors permuter les deux premiers alinéas du préambule du projet à l'examen.