



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.079/1
van 28 mei 2019

avis 66.079/1
du 28 mai 2019

over

sur

een ontwerp van besluit van
het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie
'betreffende de
administratiekosten van de
kinderbijslagfondsen'

un projet d'arrêté du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune
'relatif aux frais
d'administration des caisses
d'allocations familiales'

Op 29 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het Gezinsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College ‘betreffende de administratiekosten van de kinderbijslagfondsen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 mei 2019.

*

Le 29 avril 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétents pour les Prestations familiales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni ‘relatif aux frais d'administration des caisses d'allocations familiales’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 23 mai 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 mai 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van het Verenigd College op het feit dat de verkiezingen van 26 mei 2019 tot gevolg hebben dat dit laatste sedert die datum en totdat een nieuw Verenigd College is verkozen, niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens die het Verenigd College in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) strekt ertoe uitvoering te geven aan enerzijds de artikelen 16 tot 18 van de ordonnantie van 4 april 2019 ‘tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag’ en anderzijds artikel 94 van de Algemene Kinderbijslagwet van 19 december 1939.

De rechtsgrond voor het ontwerp kan gevonden worden in de genoemde bepalingen, in voorkomend geval gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover het Verenigd College van de GGC beschikt op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ *juncto* artikel 69, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse instellingen’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Aan het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dienen twee nieuwe leden vooraf te gaan die verwijzen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en naar artikel 69, tweede lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989.

5. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp moet de datum van de ordonnantie worden ingevoegd, zijnde “4 april 2019”. Dezelfde opmerking geldt voor artikel 5, 4°, van het ontwerp.

In de Nederlandse tekst van het eerste lid van de aanhef moet het juiste opschrift van de ordonnantie worden gehanteerd, zijnde “ordonnantie tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag”.

Aan het tweede lid van de aanhef van het ontwerp dienen de woorden “, laatst gewijzigd bij de wet van 19 december 2014” te worden toegevoegd.

In het vierde lid van de aanhef van het ontwerp dient de datum van “4 april 2019” te worden vervangen door de datum van “1 april 2019”.

Artikel 2

6. In de Nederlandse tekst van artikel 2, tweede lid, van het ontwerp dient het woord “bijlage” te worden vervangen door het woord “toelage”.

Artikel 5

7. In artikel 5, 3°, van het ontwerp moeten de woorden “de Dienst” vervangen worden door de woorden “de Bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag, hierna ‘de Dienst’ genoemd,”.

Artikel 7

8. In artikel 7, eerste lid, van het ontwerp moeten de woorden “De Beheerraad voor Gezinsbijslag van de Bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag” worden vervangen door de woorden “De Beheerraad voor Gezinsbijslag van de Dienst, hierna ‘de beheerraad’ genoemd”. In artikel 7, tweede lid, van het ontwerp moet het woord “Raad” dan worden vervangen door het woord “beheerraad”.

Artikel 8

9. Uit artikel 8 van het ontwerp blijkt dat het ontworpen besluit in werking zal treden “de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt”.

Hierover ondervraagd, lichtte de gemachtigde voormelde datum van inwerkingtreding toe als volgt:

“L’entrée en vigueur de l’arrêté sera adaptée. L’arrêté devrait entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2020 à l’exception de l’article 3 qui entre en vigueur à la date de publication de l’arrêté au Moniteur belge.”

Er kan worden ingestemd met het voorstel van de gemachtigde.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention du Collège réuni sur le fait que les élections du 26 mai 2019 ont pour conséquence que ce dernier, depuis cette date et jusqu'à l'élection d'un nouveau Collège réuni, ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Collège réuni peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune (COCOM) soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution, d'une part, des articles 16 à 18 de l'ordonnance du 4 avril 2019 'établissant le circuit de paiement des prestations familiales' et, d'autre part, de l'article 94 de la loi générale relative aux allocations familiales du 19 décembre 1939.

Le fondement juridique du projet peut être trouvé dans les dispositions précitées, lues, le cas échéant, en combinaison avec le pouvoir général d'exécution dont le Collège réuni de la COCOM dispose en vertu de l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' combiné avec l'article 69, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux institutions bruxelloises'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule du projet sera précédé de deux nouveaux alinéas faisant référence à l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 et à l'article 69, alinéa 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

5. Dans le premier alinéa du préambule du projet, on insérera la date de l'ordonnance, à savoir « 4 avril 2019 ». La même observation s'applique à l'article 5, 4°, du projet.

Dans le texte néerlandais du premier alinéa du préambule, on reproduira l'intitulé exact de l'ordonnance, à savoir « ordonnantie tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag ».

Au deuxième alinéa du préambule du projet, il y a lieu d'ajouter les mots « , modifié en dernier lieu par la loi du 19 décembre 2014 ».

Dans le quatrième alinéa du préambule du projet, la date du « 4 avril 2019 » sera remplacée par celle du « 1^{er} avril 2019 ».

Article 2

6. Dans le texte néerlandais de l'article 2, alinéa 2, du projet, on remplacera le mot « bijlage » par le mot « toelage ».

Article 5

7. À l'article 5, 3°, du projet, les mots « l'Office » seront remplacés par les mots « l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales, ci-après dénommé 'l'Office' ».

Article 7

8. À l'article 7, alinéa 1^{er}, du projet, les mots « Le Conseil de gestion des prestations familiales de l'Office bicommunautaire de la santé, de l'aide aux personnes et des prestations familiales » seront remplacés par les mots « Le Conseil de gestion des prestations familiales de l'Office, ci-après dénommé 'le Conseil de gestion' ». À l'article 7, alinéa 2, du projet, on remplacera alors le mot « Conseil » par les mots « Conseil de gestion ».

Article 8

9. Il ressort de l'article 8 du projet que l'arrêté en projet entrera en vigueur « le jour de sa publication au *Moniteur belge* ».

Interrogé à ce sujet, le délégué a apporté les précisions suivantes en ce qui concerne cette date d'entrée en vigueur :

« L'entrée en vigueur de l'arrêté sera adaptée. L'arrêté devrait entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2020 à l'exception de l'article 3 qui entre en vigueur à la date de publication de l'arrêté au *Moniteur belge* ».

On peut se rallier à la proposition du délégué.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME