66062/3

VR 2019 2903 DOC.0393/2BIS

Vlaamse Regering

CONSEIL D'ETAT.
LEGISLATION

25 -04- 2019

RAAD VAN STATE
WETGEVING

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, artikel 28/1, 146/1, 148/1, 150/1 en 152/1, ingevoegd bij het decreet van xxx en artikel 76, §1, artikel 145, §2, artikel 148, §2, artikel 150, §2 en artikel 152, §2;

Gelet op het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, artikel 9 en 37, gewijzigd bij het decreet van xxx;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, gegeven op 24 januari 2019;

Gelet op advies XXX van de Raad van State gegeven op XXX, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging in werking getreden zijn op 1 januari 2019. Het regelgevend kader voor het opleggen van administratieve geldboeten moet zo snel mogelijk afgerond zijn, opdat er adequaat kan worden opgetreden tegen inbreuken op de voormelde decreten. Anders ontstaat het risico dat er gedurende een geruime tijd een probleem van juridische afdwingbaarheid ontstaat voor de verplichtingen waarop de sancties betrekking hebben. Gezien de beëindiging van de legislatuur is het risico bovendien dat dit besluit niet meer tijdig kan worden goedgekeurd en deze periode van juridisch vacuüm op vlak van sancties gedurende een lange tijd blijft duren.
De dringendheid geldt in het bijzonder voor de woonzorgcentra met en zonder bijkomende erkenning, dagverzorgingscentra, centra voor kortverblijf, die inbreuken plegen en financiële optimalisaties doorvoeren die budgettaire gevolgen kunnen hebben voor de Vlaamse overheid.
Zo zal het ontbreken van voorliggend besluit tot gevolg hebben dat de procedure voor de rechtzetten van de foutieve gegevens die 808 ouderenvoorzieningen in de RaaS-webtoepassing hebben ingebracht, pas met maanden vertraging zal kunnen aangevat worden, waardoor een aanzienlijk bedrag die hierdoor bij die voorzieningen dient te worden gerecupereerd, niet spoedig kunnen verhaald worden op de voorzieningen.
Gezien het voorontwerp van besluit pas kan worden voorgelegd aan de Raad van State nadat het decreet tot wijziging van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, en tot wijziging van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, waarin de administratieve geldboeten zijn opgenomen is goedgekeurd door het parlement, kon dit advies ook niet eerder worden gevraagd.

Op voorstel van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

Artikel 1. Aan boek 1, deel 2, titel 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming wordt een hoofdstuk 7, dat bestaat uit artikel 42/1 tot en met 42/3, toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Hoofdstuk 7. Administratieve geldboetes

Art. 42/1. §1. De leidend ambtenaar kan aan een zorgkas een administratieve geldboete opleggen in de gevallen, vermeld in artikel 28/1, §1, eerste lid, van het decreet van 18 mei 2018.

In artikel 28/1, §1, eerste lid, 2°, van het voormelde decreet wordt onder niet tijdig voorleggen van het boekhoudkundig verslag verstaan: het boekhoudkundig verslag buiten de termijn, vermeld in artikel 37, §1, van dit besluit, voorleggen.

De minister bepaalt wat wordt verstaan onder niet tijdig rapporteren als vermeld in artikel 28/1, §1, eerste lid, 1°, van het voormelde decreet.

§2. De zorgkas wordt met een aangetekende brief uitgenodigd om de administratieve geldboete, vermeld in paragraaf 1, te betalen binnen twee maanden na de dag van de verzending van de aangetekende brief.

§3. De leidend ambtenaar kan, conform artikel 28/1, §2, derde lid, van het decreet van 18 mei 2018, een lagere administratieve geldboete opleggen.

Naast een administratieve geldboete opleggen kan de leidend ambtenaar uitstel van betaling verlenen, conform artikel 28/1, §2, vierde lid, van het voormelde decreet.

Art. 42/2. De zorgkas waaraan een administratieve geldboete wordt opgelegd, kan binnen twee maanden na de dag van de verzending van de aangetekende brief, vermeld in artikel 42/1, §2, beroep aantekenen bij de arbeidsrechtbank.

Het beroep bij de arbeidsrechtbank schorst de termijn van twee maanden, vermeld in artikel 42/1, §2.

Art. 42/3. Als een zorgkas niet betaalt binnen de termijn, vermeld in artikel 42/1, §2, wordt de administratieve geldboete bij dwangbevel ingevorderd. De leidend ambtenaar viseert het dwangbevel en verklaart het uitvoerbaar.

De gegevens van de zorgkas waarbij de administratieve geldboete, verhoogd met de invorderingskosten, bij dwangbevel moet worden ingevorderd, worden bezorgd aan de Vlaamse Belastingdienst.".

Art. 2. Aan artikel 452, van hetzelfde besluit worden een derde en vierde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

"Het agentschap kan jaarlijks de gegevens meegedeeld in de elektronisch ingevulde vragenlijst, vermeld in het eerste lid, controleren door de gegevens te vergelijken met de daartoe beschikbare authentieke bronnen van de bevoegde overheidsdiensten. Als ze dat nodig acht kan het agentschap bijkomende informatie opvragen bij de zorgvoorziening.

In het geval het agentschap in het kader van de controles, vermeld in het tweede en derde lid, vaststelt dat er foutieve gegevens werden meegedeeld in de laatst

afgelopen referentieperiode, kan het agentschap de gegevens die door het woonzorgcentrum, in voorkomend geval met het bijbehorende centrum voor kortverblijf, via de elektronische vragenlijst bezorgd zijn, na informatie ingewonnen te hebben bij de voorziening, aanpassen op basis van de reële gegevens voor de referentieperiode. Op basis van de reële gegevens zal de tegemoetkoming voor zorg herberekend worden. Het agentschap recupereert het onterecht betaalde bedrag door de basistegemoetkoming voor zorg te verminderen. Die tegemoetkoming wordt verminderd met het verschil tussen de tegemoetkoming waarop de zorgvoorziening op basis van de foutieve gegevens recht zou hebben en de tegemoetkoming waarop de zorgvoorziening op basis van de reële gegevens recht heeft. Deze vermindering wordt vanaf de dag waarop de herberekende tegemoetkoming gecommuniceerd wordt, toegepast gedurende een even lange periode als de periode waarin de zorgvoorziening in het verleden onterecht de foutieve tegemoetkoming ontving. Als het agentschap het onterecht betaalde bedrag niet kan recupereren door de basistegemoetkoming voor zorg te verminderen wordt het onterecht betaalde bedrag van de zorgvoorziening teruggevorderd.".

Art. 3. In artikel 453, §2, van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid wordt de zinsnede "Er kan een geldboete van maximaal 50.000 euro opgelegd worden" vervangen door de zinsnede "De leidend ambtenaar kan een administratieve geldboete opleggen als vermeld in artikel 146/1, 148/1 en 152/1 van het decreet van 18 mei 2018";

2° in het derde lid worden de woorden "Het agentschap maakt" vervangen door de woorden "De leidend ambtenaar maakt met een aangetekende brief";

3° tussen het derde en het vierde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Als het woonzorgcentrum, in voorkomend geval met het bijbehorende centrum voor kortverblijf, niet betaalt binnen de termijn, vermeld in het derde lid, wordt de administratieve geldboete bij dwangbevel ingevorderd. De leidend ambtenaar viseert het dwangbevel en verklaart het uitvoerbaar. De gegevens van het woonzorgcentrum, in voorkomend geval met het bijbehorende centrum voor kortverblijf, waarbij de administratieve geldboete, verhoogd met de invorderingskosten, bij dwangbevel moet worden ingevorderd, worden bezorgd aan de Vlaamse Belastingdienst.";

4° in het bestaande vijfde lid, dat het zesde lid wordt, wordt het woord "vierde" vervangen door het woord "vijfde".

Art. 4. In artikel 456 van hetzelfde besluit worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden tussen het tweede en het derde lid twee leden ingevoegd, die luiden als volgt:

"Het agentschap kan jaarlijks de gegevens meegedeeld in de elektronisch ingevulde vragenlijst, vermeld in het eerste lid, controleren door de gegevens te

vergelijken met de daartoe beschikbare authentieke bronnen van de bevoegde overheidsdiensten. Als ze dat nodig acht kan het agentschap bijkomende informatie opvragen bij de zorgvoorziening.

In het geval het agentschap in het kader van de controles in twee en derde lid vaststelt dat er foutieve gegevens werden meegedeeld, kan het agentschap de gegevens die door het dagverzorgingscentrum via de elektronische vragenlijst bezorgd zijn, aanpassen op basis van de reële gegevens voor de referentieperiode. Op basis van de reële gegevens zal de basistegemoetkoming voor zorg herberekend worden. Het agentschap recupereert het onterecht betaalde bedrag voor de afgelopen facturatieperiode door de basistegemoetkoming voor zorg voor te verminderen. Die tegemoetkoming wordt verminderd met het verschil tussen de tegemoetkoming waarop de zorgvoorziening op basis van de foutieve gegevens recht zou hebben en de tegemoetkoming waarop de zorgvoorziening op basis van de reële gegevens recht heeft. Deze vermindering wordt vanaf de dag waarop de herberekende tegemoetkoming gecommuniceerd wordt, toegepast gedurende een even lange periode als de periode waarin de zorgvoorziening in het verleden onterecht de foutieve tegemoetkoming ontving. Als het agentschap het onterecht betaalde bedrag niet kan recupereren door de basistegemoetkoming voor zorg te verminderen wordt het onterecht betaalde bedrag van de zorgvoorziening teruggevorderd.".

2° in het bestaande derde lid van paragraaf 1, dat het vijfde lid wordt, worden de woorden "eerste en tweede lid" vervangen door de woorden "eerste tot en met vierde lid";

3° in paragraaf 3, tweede lid wordt de zinsnede "Er kan een geldboete van maximaal 50.000 euro opgelegd worden" vervangen door de zinsnede "De leidend ambtenaar kan een administratieve geldboete als vermeld in artikel 150/1 van het decreet van 18 mei 2018, opleggen";

4° in paragraaf 3, derde lid worden de woorden "Het agentschap maakt" vervangen door de woorden "De leidend ambtenaar maakt met een aangetekende brief";

5° in paragraaf 3 wordt tussen het derde en het vierde lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Als het dagverzorgingscentrum niet betaalt binnen de termijn, vermeld in het derde lid, wordt de administratieve geldboete bij dwangbevel ingevorderd. De leidend ambtenaar viseert het dwangbevel en verklaart het uitvoerbaar. De gegevens van het dagverzorgingscentrum waarbij de administratieve geldboete, verhoogd met de invorderingskosten, bij dwangbevel moet worden ingevorderd, worden bezorgd aan de Vlaamse Belastingdienst.";

6° in het bestaande vijfde lid van paragraaf 3, dat het zesde lid wordt, wordt het woord "vierde" vervangen door het woord "vijfde".

Hoofdstuk 2. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de

overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging

Art. 5. In deel 1, titel 4, hoofdstuk 8, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging wordt een afdeling 3/1, die bestaat uit artikel 64/1, ingevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 3/1. Sancties voor verzekeringsinstellingen

Art. 64/1. De door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaar, vermeld in artikel 9 en 37 van het decreet van 6 juli 2018, is de leidend ambtenaar of de ambtenaar die hij aanwijst.

De beslissing van de leidend ambtenaar, of de ambtenaar die hij aanwijst, bepaalt het bedrag van de geldboete, vermeld in artikel 9 en 37 van het decreet van 6 juli 2018. Bij de beslissing is een uitnodiging gevoegd om de geldboete te betalen binnen drie maanden vanaf de dag van de kennisgeving van de beslissing. De opbrengst van de geldboetes wordt aan het agentschap gestort.".

Hoofdstuk 3. Slotbepaling

Art. 6. De Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN