



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 66.039/3
van 17 mei 2019

avis 66.039/3
du 17 mai 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 17 februari 2019 tot uitvoering van diverse wetten en tot aanpassing van diverse koninklijke besluiten met het oog op onder meer de harmonisatie van de betalingsmodaliteiten binnen de administratie van de federale overheidssdienst financiën belast met de inning en de invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen'

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 4, § 2, de l'arrêté royal du 17 février 2019 exécutant diverses lois et adaptant divers arrêtés royaux en vue notamment de l'harmonisation des modalités de paiement au sein de l'administration du service public fédéral finances en charge de la perception et du recouvrement des créances fiscales et non fiscales'

Op 23 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 17 februari 2019 tot uitvoering van diverse wetten en tot aanpassing van diverse koninklijke besluiten met het oog op onder meer de harmonisatie van de betalingsmodaliteiten binnen de administratie van de federale overheidsdienst financiën belast met de inning en de invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 14 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 mei 2019.

*

Le 23 avril 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'article 4, § 2, de l'arrêté royal du 17 février 2019 exécutant diverses lois et adaptant divers arrêtés royaux en vue notamment de l'harmonisation des modalités de paiement au sein de l'administration du service public fédéral finances en charge de la perception et du recouvrement des créances fiscales et non fiscales’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 14 mai 2019. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Peter SOURBRON, conseillers d'État, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 mai 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

VOORAFGAANDE OPMERKING

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het vastleggen van de financiële rekening “Inning en Invordering” bedoeld in artikel 152, § 1, eerste lid, van de programmawet van 25 december 2017.

Daartoe wordt de sedert 1 mei 2019 van kracht zijnde bepaling waarbij die rekening wordt aangeduid, namelijk artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 17 februari 2019 ‘tot uitvoering van diverse wetten en tot aanpassing van diverse koninklijke besluiten met het oog op onder meer de harmonisatie van de betalingsmodaliteiten binnen de administratie van de Federale Overheidsdienst Financiën belast met de inning en de invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen’, vervangen. In plaats van de vermelding van het eigenlijke rekeningnummer wordt een meer algemene omschrijving gebruikt, namelijk “de financiële rekening van de dienst van de algemene administratie van de Federale overheidsdienst Financiën belast met de inning en de invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen, belast met de centralisatie van de betalingen bedoeld in artikel 152, §§ 1 en 2, van de programmawet (I) van 25 december 2017”¹.

¹ Dit is het “Team Beheer Centrale Rekening Inning en Invordering” bedoeld in artikel 3, § 2, 14°, van het besluit van de voorzitter van het directiecomité van 22 juni 2015 ‘houdende oprichting van nieuwe diensten binnen de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering en organisatie van de operationele diensten van deze Algemene Administratie’, zoals gewijzigd bij besluit van 10 april 2019 (BS 2 mei 2019).

RECHTSGROND

4. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 152, § 3, van de programmawet van 25 december 2017, dat de Koning machtigt om de financiële rekening “Inning en Invordering” bedoeld in § 1, eerste lid, van dat artikel vast te leggen.

5. Aangezien het ontworpen besluit geheel kan worden gesteund op een uitdrukkelijke rechtsgrond, dient geen beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning (artikel 108 van de Grondwet).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Het eerste lid van de aanhef moet worden geschrapt.

7. In het tweede lid kan meer precies worden verwezen naar artikel 152, § 3, van de programmawet van 25 december 2017.

Artikel 1

8. Om de leesbaarheid van de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 17 februari 2019 te bevorderen zou men, naar het voorbeeld van artikel 4, § 1, van dat besluit, kunnen schrijven “... schuldvorderingen die instaat voor de betalingen bedoeld in ...”. In de Franse tekst van dezelfde bepaling zou men dan kunnen schrijven “... et non fiscales, en charge des paiements visés ...”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de définir le compte financier « Perception et Recouvrement » visé à l'article 152, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi-programme du 25 décembre 2017.

Pour ce faire, il remplace la disposition en vigueur depuis le 1^{er} mai 2019, qui désigne ce compte, à savoir l'article 4, § 2, de l'arrêté royal du 17 février 2019 'exécutant diverses lois et adaptant divers arrêtés royaux en vue notamment de l'harmonisation des modalités de paiement au sein de l'administration du Service public fédéral Finances en charge de la perception et du recouvrement des créances fiscales et non fiscales'. Au lieu d'être mentionné en tant que tel, le numéro de compte est défini d'une manière plus générale, à savoir « le compte financier du service de l'administration générale du Service public fédéral Finances en charge de la perception et du recouvrement des créances fiscales et non fiscales, chargé de la centralisation des paiements visés à l'article 152, §§ 1^{er} et 2 de la loi-programme (I) du 25 décembre 2017 »¹.

¹ Il s'agit du « Team Gestion Compte Central Perception et Recouvrement » visé à l'article 3, § 2, 14°, de l'arrêté du Président du Comité de direction du 22 juin 2015 'portant création de nouveaux services au sein de l'Administration générale de la Perception et du Recouvrement et organisant les services opérationnels de cette même Administration générale', modifié par l'arrêté du 10 avril 2019 (MB 2 mai 2019).

FONDEMENT JURIDIQUE

4. L'arrêté en projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 152, § 3, de la loi-programme du 25 décembre 2017, qui habilite le Roi à fixer le compte financier « Perception et Recouvrement » visé au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de cet article.

5. Étant donné que l'arrêté en projet peut entièrement s'appuyer sur un fondement juridique explicite, il n'y a pas lieu de recourir au pouvoir général d'exécution du Roi (article 108 de la Constitution).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Le premier alinéa du préambule doit être supprimé.

7. Au deuxième alinéa, on peut viser plus précisément l'article 152, § 3, de la loi-programme du 25 décembre 2017.

Article 1^{er}

8. Dans un souci de lisibilité du texte néerlandais de l'article 4, § 2, en projet, de l'arrêté royal du 17 février 2019, on pourrait écrire, en s'inspirant de l'article 4, § 1^{er}, de cet arrêté, « ... schuldvorderingen die instaat voor de betalingen bedoeld in ... ». Dans le texte français de la même disposition, on pourrait alors écrire « ...et non fiscales, en charge des paiements visés ... ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT