

FEDERALE OVERHEIDSDIENST BINNENLANDSE
ZAKEN

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister teneinde nieuwe informatiegegevens betreffende de voogd van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling te registreren.

Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, afin d'enregistrer de nouvelles informations relatives au tuteur d'un mineur étranger non accompagné.

FILIP, Koning der Belgen,

PHILIPPE, Roi des Belges,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

A tous, présents et à venir, Salut.

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, artikel 2, derde lid;

Vu la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, article 2, alinéa 3;

Gelet op de programmawet van 24 december 2002, inzonderheid op Titel XIII, Hoofdstuk 6 "Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen", laatst gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014;

Vu la loi-programme du 24 décembre 2002, Titre XIII - Chapitre VI, « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés », modifiée en dernier lieu par la loi du 12 mai 2014;

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister;

Vu l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers;

Gelet op het advies nr. 111/2018 van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gegeven op 7 november 2018;

Vu l'avis n°111/2018 de l'Autorité de protection des données, donné le 7 novembre 2018;

Gelet op het advies nr. ... van de Raad van State, gegeven op ..., in toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Vu l'avis n° ... du Conseil d'Etat, donné le ... en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat ;

Overwegende artikel 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren;

Considérant l'article 2, aliéna 2, de l'arrêté royal du 1^{er} février 1995 déterminant les informations mentionnées dans le registre d'attente et désignant les autorités habilitées à les y introduire;

Op de voordracht van Onze Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en van Onze Minister van Justitie,

Sur la proposition de Notre Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et de Notre Ministre de la Justice,



HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Artikel 1. – In artikel 2, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, gewijzigd bij koninklijke besluiten van 30 mei 1994, 7 mei 1999, 27 januari 2007 en 31 juli 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het eerste lid wordt aangevuld met een bepaling onder 17°, luidende:

«17° in het dossier van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling, in de zin van Titel XIII, Hoofdstuk VI, van de programmawet (I) van 24 december 2002 "Voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen", de naam, de voornamen en het Rijksregisternummer van de voogd of, in voorkomend geval, de voorlopige voogd van de niet-begeleide minderjarige aangewezen door de Dienst Voogdij opgericht bij de Federale Overheidsdienst Justitie, alsook de datum van de aanwijzing en de datum van de beëindiging van de voogdij; deze informatiegegevens worden geregistreerd om de bevoegde overheden de mogelijkheid te bieden de voogd of, in voorkomend geval, de voorlopige voogd van een niet-begeleide minderjarige te contacteren, opdat deze laatste wettelijk vertegenwoordigd zou kunnen worden in zijn/haar contacten met die overheid.»;

2° het artikel wordt aangevuld met een vijfde lid, luidende:

«De informatie vermeld in punt 17° van de eerste lid wordt ingevuld door de Dienst Voogdij opgericht bij de FOD Justitie. Die informatie kan worden geraadpleegd door de Dienst Voogdij, de Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers, de gemeenten, het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de parketten en de politiediensten, overeenkomstig artikel 5, §2, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. De informatie wordt geschrapt hetzij op initiatief van de Dienst Voogdij zodra de betrokkene het statuut van niet-begeleide minderjarige vreemdeling niet meer heeft, hetzij automatisch bij de meerderjarigheid van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling.».

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1^{er}. - A l'article 2 de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, modifié par les arrêtés royaux des 30 mai 1994, 7 mai 1999, 27 janvier 2007 et 31 juillet 2017, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 1^{er} est complété par un point 17°, rédigé comme suit:

« 17° dans le dossier d'un mineur étranger non accompagné, au sens du Titre XIII, Chapitre VI, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 « Tutelle des mineurs étrangers non accompagnés », les nom, prénoms, et numéro de Registre national du tuteur ou, le cas échéant, du tuteur provisoire du mineur non accompagné désigné par le Service des Tutelles institué auprès du Service public fédéral Justice ainsi que la date de désignation et la date de cessation de la tutelle; ces informations sont enregistrées en vue de permettre aux autorités compétentes de contacter le tuteur ou, le cas échéant, le tuteur provisoire, d'un mineur non accompagné afin que celui-ci puisse être légalement représenté dans ses contacts avec ladite autorité. » ;

2° l'article est complété par un cinquième alinéa, rédigé comme suit :

« L'information mentionnée au point 17° de l'alinéa 1^{er} est introduite par le Service des Tutelles institué auprès du Service public fédéral Justice. Cette information peut être consultée par le Service des Tutelles, l'Office des Etrangers du Service public fédéral Intérieur, l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile, le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, les communes, les parquets et les services de police, conformément à l'article 5, § 2, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques. L'information est supprimée soit à l'initiative du Service des Tutelles dès que l'intéressé ne possède plus le statut de mineur étranger non accompagné, soit automatiquement à la majorité du mineur étranger non accompagné. ».

Art. 2. – De minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken en de minister bevoegd voor Justitie zijn, elk wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Art. 2. – Le ministre qui a l'Intérieur dans ses attributions et le ministre qui a la Justice dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Gegeven te

Donné à

VAN KONINGSWEGE:
De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

PAR LE ROI :
Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,



Pieter DE CREM

De Minister van Justitie,

Le Ministre de la Justice,

Koen GEENS

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister teneinde nieuwe informatiegegevens betreffende de voogd van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling te registreren.

Projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, afin d'enregistrer de nouvelles informations relatives au tuteur d'un mineur étranger non accompagné.

Verslag aan de Koning

Rapport au Roi

Sire,

Sire,

Teneinde niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in alle rechtshandelingen en in de procedures die op hen betrekking hebben, te kunnen vertegenwoordigen, ongeacht of zij al dan niet asielzoeker zijn, richt artikel 479 van de programmawet van 24 december 2002, laatst gewijzigd bij de wet van 12 mei 2014, binnen de Federale Overheidsdienst Justitie een Dienst Voogdij op, die belast wordt met het organiseren van een specifieke voogdij over niet-begeleide minderjarige vreemdelingen.

Afin d'assurer la représentation des mineurs étrangers non accompagnés dans tous les actes juridiques ainsi que dans les procédures qui les concernent, qu'ils soient demandeurs d'asile ou non, l'article 479 de la loi-programme du 24 décembre 2002, modifiée en dernier lieu par la loi du 12 mai 2014, instaure auprès du Service public fédéral Justice, un Service des Tutelles, chargé de mettre en place une tutelle spécifique sur les mineurs étrangers non accompagnés.

Deze dienst wijst een voogd aan of, in hoogdringende gevallen, een voorlopige voogd wanneer de voorwaarden om beschouwd te worden als niet-begeleide minderjarige, nog niet vastgelegd werden.

Ce service désigne un tuteur ou, en cas d'extrême urgence, un tuteur provisoire lorsque les conditions pour être considéré comme mineur non accompagné n'ont pas encore été déterminées.

Het is noodzakelijk dat de contactgegevens van de voogd of voorlopige voogd bekend zijn bij de verschillende openbare instanties die instaan voor de niet-begeleide minderjarige.

Il est indispensable que les coordonnées du tuteur ou du tuteur provisoire soient connues par les différentes instances publiques en charge du mineur non accompagné.

Dit ontwerp van koninklijk besluit, dat aan Uwe Majesteit wordt voorgelegd, strekt er derhalve toe de lijst van de gegevens die momenteel reeds opgenomen zijn in de bevolkingsregisters of in het vreemdelingenregister, aan te vullen met een nieuw informatiegegeven betreffende de contactgegevens van de voogd of voorlopige voogd.

Le présent projet d'arrêté royal soumis à Votre Majesté vise dès lors à compléter la liste des données déjà actuellement enregistrées dans les registres de la population ou dans le registre des étrangers par une nouvelle information relative aux coordonnées du tuteur ou du tuteur provisoire.

Artikel 2 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 «tot vaststelling van de informatie die opgenomen

Plus précisément, l'article 2 de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 «déterminant les informations

wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister» wordt meer in het bijzonder aangevuld met een nieuw informatiegegeven, namelijk de naam, de voornamen en het Rijksregisternummer van de voogden of voorlopige voogden van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Het ontwerp wijst de dienst aan die deze nieuwe gegevens zal registreren in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, namelijk de Dienst Voogdij, alsook welke diensten deze informatiegegevens zullen kunnen raadplegen.

De registratie van deze gegevens in het dossier van de niet-begeleide minderjarige vreemdeling, ongeacht of deze geregistreerd is in de bevolkingsregisters (meer bepaald in het vreemdelingenregister) of, in voorkomend geval, in het wachtregister, blijkt het meest doeltreffende middel te zijn om de betrokken actoren te informeren. De registratie van deze gegevens zal de overheden die gemachtigd zijn om deze gegevens te raadplegen, de mogelijkheid bieden om de voogden of voorlopige voogden te contacteren, opdat deze de niet-begeleide minderjarige vreemdeling wettelijk zouden kunnen vertegenwoordigen in zijn/haar contacten met de overheid (in ruime zin).

Artikel 1 van het koninklijk besluit wijzigt artikel 2 van het voormelde besluit van 16 juli 1992 door aan de lijst van de informatiegegevens betreffende de vreemdelingen een punt 17° toe te voegen, luidende: de naam, de voornamen en het Rijksregisternummer van de voogd of, in voorkomend geval, de voorlopige voogd van de niet-begeleide minderjarige, aangewezen door de Dienst Voogdij opgericht bij de Federale Overheidsdienst Justitie.

Dit nieuwe informatiegegeven zal tevens de datum van aanwijzing van de voogd of voorlopige voogd bevatten, alsook de datum van stopzetting van de voogdij.

Het nieuwe informatiegegeven zal ingevoerd worden door de Dienst Voogdij van de Federale Overheidsdienst Justitie.

Het ontwerp van besluit wijst eveneens de instanties aan die dit informatiegegeven zullen kunnen raadplegen, met name: de Dienst Voogdij, de Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers, het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de gemeenten, de parketten en de politiediensten.

mentionnées dans les registres de la population et dans le registre des étrangers » est complété par une nouvelle information, à savoir le nom, les prénoms et le numéro de Registre national des tuteurs ou des tuteurs provisoires de mineurs étrangers non accompagnés. Le projet désigne le service qui enregistrera ces nouvelles données dans les registres de la population et dans le registre des étrangers, à savoir le Service des Tutelles, et quels services pourront consulter ces informations.

L'enregistrement de ces données dans le dossier du mineur étranger non accompagné, que celui-ci ait été enregistré dans les registres de la population (plus précisément dans le registre des étrangers) ou, le cas échéant, dans le registre d'attente, apparaît comme constituant le moyen le plus efficace d'informer les acteurs concernés. L'enregistrement de ces données permettra aux autorités habilitées à les consulter de contacter les tuteurs ou tuteurs provisoires afin que ceux-ci puissent représenter légalement le mineur étranger non accompagné dans ses contacts avec l'autorité (au sens large).

L'article 1^{er} du présent arrêté royal modifie l'article 2 de l'arrêté du 16 juillet 1992 précité en ajoutant à la liste des informations relatives aux étrangers une 17° *information* : les nom, prénoms, et numéro de Registre national du tuteur ou, le cas échéant, du tuteur provisoire du mineur non accompagné désigné par le Service de Tutelle institué auprès du Service public fédéral Justice .

Cette nouvelle information contiendra également la date de désignation du tuteur ou du tuteur provisoire ainsi que la date de cessation de la tutelle.

La nouvelle information sera introduite par le Service des Tutelles institué auprès du Service public fédéral Justice.

Le projet d'arrêté désigne également les instances qui pourront consulter que cette information, à savoir: le Service des Tutelles, l'Office des Etrangers du Service public fédéral Intérieur, l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile, le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, les communes, les parquets et les services de police.

Tot slot vermeldt het ontwerp van besluit de modaliteiten volgens welke het informatiegegeven uit de registers geschrapt zal worden, hetzij op initiatief van de Dienst Voogdij zodra de betrokkene niet meer het statuut van niet-begeleide minderjarige vreemdeling bezit, hetzij automatisch wanneer de niet-begeleide minderjarige vreemdeling meerderjarig wordt.

Op 7 november 2018 heeft de Gegevensbeschermingsautoriteit haar advies nr. 111/2018 uitgebracht over dit ontwerp van besluit. De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft een aantal opmerkingen geformuleerd waarmee rekening gehouden werd.

De Gegevensbeschermingsautoriteit geeft de opmerking dat het doeleinde waarvoor de gegevens geregistreerd en geraadpleegd zullen worden, opgenomen moet worden in de regelgeving, om in overeenstemming te zijn met de AVG; het doeleinde werd expliciet vermeld in dit ontwerp van koninklijk besluit.

In haar advies vestigt de Gegevensbeschermingsautoriteit eveneens de aandacht op het feit dat, aangaande de raadpleging van de gegevens geregistreerd door de verschillende voormelde instanties, de klassieke procedure voor toegang tot informatie in de bevolkingsregisters, niet gevolgd wordt, ten minste niet de procedure die van toepassing was op het ogenblik waarop het advies werd uitgebracht. Ondertussen werd de procedure voor toegang tot de in de bevolkingsregisters opgenomen gegevens gewijzigd; deze procedure is nu beschreven in artikel 5, §2, van de wet van 8 augustus 1983; de desbetreffende machtiging wordt verleend door de Minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken.

Er moet dus gezegd worden dat de opmerking van de Gegevensbeschermingsautoriteit volgens welke het ontwerp van koninklijk besluit louter en gewoonweg toegang verleent tot de informatiegegevens betreffende de voogdij van de voormelde NBMV zonder de klassieke machtigingsprocedure te volgen, gerechtvaardigd is. Het feit dat het ontwerp van koninklijk besluit de instanties aanwijst die gemachtigd zijn om het nieuwe informatiegegeven te raadplegen, betekent niet dat deze instanties vooraf geen toegangsaanvraag moeten indienen bij de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken, overeenkomstig artikel 5, §2 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Enfin, le projet d'arrêté indique les modalités selon lesquelles l'information sera supprimée des registres, soit à l'initiative du Service des Tutelles dès que l'intéressé ne possède plus le statut de mineur étranger non accompagné, soit automatiquement à la majorité du mineur étranger non accompagné.

En date du 7 novembre 2018, l'Autorité de protection des données a rendu son avis n°111/2018 sur le présent projet d'arrêté. L'Autorité de protection des données a formulé un certain nombre d'observations dont il a été tenu compte.

En ce qui concerne la remarque de l'Autorité de protection des données selon laquelle, pour être conforme au RGPD, la finalité pour laquelle les données seront enregistrées et consultées doivent être reprises dans la réglementation, celle-ci est explicitement indiquée dans le présent projet d'arrêté royal.

L'Autorité de protection des données, dans son avis, attire également l'attention sur le fait que la consultation des données enregistrées par les différentes instances précitées contrevient à la procédure classique d'accès aux informations des registres de la population, du moins à celle étant en vigueur au moment où l'avis a été rendu. Entre-temps, la procédure d'accès aux données enregistrées dans les registres de la population a été modifiée et est dorénavant décrite à l'article 5, § 2, de la loi du 8 août 1983 ; l'autorisation étant accordée par le Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions.

Il n'en reste pas moins que la remarque de l'Autorité de protection des données selon laquelle le projet d'arrêté royal accorde purement et simplement un accès aux informations concernant la tutelle des MENA décrites ci-avant sans passer par la procédure classique d'autorisation est justifiée. Le fait que le projet d'arrêté royal désigne les autorités habilitées à consulter la nouvelle information ne les dispense pas d'introduire préalablement une demande d'accès auprès du Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions, conformément à l'article 5 § 2 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Dit is het onderwerp van dit ontwerp van koninklijk besluit.

Tel est l'objet du présent projet d'arrêté.

We hebben de eer te zijn,

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,

Sire,

Van Uwe Majesteit,

de Votre Majesté

de zeer eerbiedige

les très respectueux

en de zeer getrouwe dienaren,

et les très fidèles serviteurs,

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Le Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,



Pieter DE CREM

De Minister van Justitie,

Le Ministre de la Justice,

Koen GEENS