



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 66.004/4
du 17 avril 2019

advies 66.004/4
van 17 april 2019

sur

over

un avant-projet de loi 'portant
assentiment au Protocole au
Traité de l'Atlantique Nord sur
l'accession de la République de
Macédoine de Nord, fait à
Bruxelles le 6 février 2019'

een voorontwerp van wet
'houdende instemming met het
Protocol voor de toetreding van
de Republiek
Noord-Macedonië tot de
Noord-Atlantische
Verdragsorganisatie, gedaan te
Brussel op 6 februari 2019'

Le 12 avril 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'portant assentiment au Protocole au Traité de l'Atlantique Nord sur l'accession de la République de Macédoine de Nord, fait à Bruxelles le 6 février 2019'.

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 17 avril 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Luc DETROUX et Bernard BLERO, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été rédigé par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 avril 2019.

*

Op 12 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende instemming met het Protocol voor de toetreding van de Republiek Noord-Macedonië tot de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie, gedaan te Brussel op 6 februari 2019'.

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 17 april 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Bernard BLERO, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is opgesteld door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 april 2019.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Dit protocol voor toetreding moet geratificeerd worden door alle bondgenoten van de NAVO zodat Noord-Macedonië een volwaardig lid wordt van de Alliantie. NAVO wenst de ratificatie door de bondgenoten voltooid te hebben tegen de 'Leaders Meeting' van staats- en regeringsleiders die gepland is voor december 2019 in het Verenigd Koninkrijk.

De ontbinding van de Karners op 25 april zal de mogelijkheid om het toetredingsprotocol van Noord-Macedonië tot de NAVO met meerdere maanden uitstellen. Elf landen hebben reeds hun interne instemmingsprocedures afgerond.

Uitstel zou ertoe kunnen leiden dat België bij de laatste landen is om te ratificeren, of zelfs het toetredingsproces van Noord-Macedonië tot de NAVO hindert indien het laatste is.

Dit is niet het signaal dat wij willen geven aan Noord-Macedonië. De door dit land en Griekenland geleverde inspanningen bij de sluiting van het akkoord van Prespa is een historische vooruitgang geweest die zal bijdragen aan de stabiliteit in de regio.

Meer nog, als gastland voor de NAVO en de Top van Brussel naar aanleiding waarvan de regering in Skopje werd uitgenodigd om toe te treden tot de NAVO (voor zover dat het geheel van interne procedures die het akkoord van Prespa vereist, zijn afgerond), wenst België het vertrouwen aangaande zijn internationale verplichtingen niet in het gedrang te brengen.

Een spoedige parlementaire instemming dat is dan ook noodzakelijk om het vertrouwen in de supranationale verplichtingen van België niet te ondermijnen. Een tijdige instemming vóór de ontbinding van de Kamers is enkel mogelijk indien het advies van de Raad van State binnen een termijn van vijf dagen wegens bovenvermelde spoedeisendheid wordt verkregen ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet n'appelle aucune observation.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt :

“ Dit protocol voor toetreding moet geratificeerd worden door alle bondgenoten van de NAVO zodat Noord-Macedonië een volwaardig lid wordt van de Alliantie. NAVO wenst de ratificatie door de bondgenoten voltooid te hebben tegen de ‘Leaders Meeting’ van staats- en regeringsleiders die gepland is voor december 2019 in het Verenigd Koninkrijk.

De ontbinding van de Karners op 25 april zal de mogelijkheid om het toetredingsprotocol van Noord-Macedonië tot de NAVO met meerdere maanden uitstellen. Elf landen hebben reeds hun interne instemmingsprocedures afgerond.

Uitstel zou ertoe kunnen leiden dat België bij de laatste landen is om te ratificeren, of zelfs het toetredingsproces van Noord-Macedonië tot de NAVO hindert indien het laatste is.

Dit is niet het signaal dat wij willen geven aan Noord-Macedonië. De door dit land en Griekenland geleverde inspanningen bij de sluiting van het akkoord van Prespa is een historische vooruitgang geweest die zal bijdragen aan de stabiliteit in de regio.

Meer nog, als gastland voor de NAVO en de Top van Brussel naar aanleiding waarvan de regering in Skopje werd uitgenodigd om toe te treden tot de NAVO (voor zover dat het geheel van interne procedures die het akkoord van Prespa vereist, zijn afgerond), wenst België het vertrouwen aangaande zijn internationale verplichtingen niet in het gedrang te brengen.

Een spoedige parlementaire instemming dat is dan ook noodzakelijk om het vertrouwen in de supranationale verplichtingen van België niet te ondermijnen. Een tijdige instemming vóór de ontbinding van de Kamers is enkel mogelijk indien het advies van de Raad van State binnen een termijn van vijf dagen wegens bovenvermelde spoedeisendheid wordt verkregen”.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Op die drie punten behoeft over het voorontwerp geen enkele opmerking te worden gemaakt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET