



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.988/1
van 13 mei 2019

avis 65.988/1
du 13 mai 2019

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van het
besluit van de Regering van het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest
van 1 december 2016 betreffende
het beheer van afvalstoffen voor
wat betreft sommige bepalingen
inzake afgedankte elektrische en
elektronische apparatuur'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale du
1^{er} décembre 2016 relatif à la
gestion des déchets en ce qui
concerne certaines dispositions
relatives aux déchets
d'équipements électriques et
électroniques'

Op 11 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 1 december 2016 betreffende het beheer van afvalstoffen voor wat betreft sommige bepalingen inzake afgedankte elektrische en elektronische apparatuur’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Helena KETS, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 mei 2019.

*

Le 11 avril 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} décembre 2016 relatif à la gestion des déchets en ce qui concerne certaines dispositions relatives aux déchets d'équipements électriques et électroniques’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 9 mai 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Helena KETS, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 mai 2019 .

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 december 2016 ‘betreffende het beheer van afvalstoffen’. Met de ontworpen wijzigingen wordt naar een betere omzetting gestreefd van richtlijn 2012/19/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 ‘betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur’.

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in de artikelen 26, 39 en 56 van de ordonnantie van 14 juni 2012 ‘betreffende afvalstoffen’. In artikel 26 van die ordonnantie wordt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering opgedragen om een aantal maatregelen te nemen met betrekking tot de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid van producten. In artikel 39 van dezelfde ordonnantie wordt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ermee belast de in die bepaling opgesomde categorieën personen aan een erkenning of registratie te onderwerpen. Op grond van artikel 56 van de voornoemde ordonnantie kan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering elke maatregel goedkeuren die nodig is om bepalingen betreffende afvalstoffen om te zetten en uit te voeren, in het bijzonder de bepalingen betreffende bepaalde afvalstoffen, en die voortvloeien uit internationale verdragen en met name de verdragen betreffende de Europese Unie.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef van het ontwerp moet worden aangepast rekening houdend met wat *sub* 3 is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond. Dit houdt in dat de eerste twee leden moeten worden geschrapt en dat in het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar bepalingen van de ordonnantie van 14 juni 2012 uitsluitend melding dient te worden gemaakt van de artikelen 26, 39 en 56.

5. In het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, wordt verwezen naar artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 8 maart 1989 ‘tot oprichting van Leefmilieu Brussel’. In die bepaling worden de taken van Leefmilieu Brussel opgesomd. Aangezien het koninklijk besluit van 8 maart 1989 de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond strekt, er niet door wordt gewijzigd en de verwijzing ernaar in de aanhef van het ontwerp niet nodig lijkt voor een goed begrip van de ontworpen regeling, wordt het betrokken lid van de aanhef het best weggelaten.

6. Mede rekening houdend met de terminologie die wordt gebruikt in de ordonnantie van 4 oktober 2018 ‘tot invoering van de gelijkekansentest’ passe men de redactie van het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar de “gendertest” in de Nederlandse tekst aan als volgt:

“Gelet op de gelijkekansentest zoals bepaald in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 november 2018 tot uitvoering van de ordonnantie van 4 oktober 2018 tot invoering van de gelijkekansentest, uitgevoerd op 8 januari 2019;”.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet d'apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 1^{er} décembre 2016 'relatif à la gestion des déchets'. Les modifications en projet visent à assurer une meilleure transposition de la directive 2012/19/UE du Parlement européen et du Conseil du 4 juillet 2012 'relative aux déchets d'équipements électriques et électroniques'.

3. Le dispositif en projet trouve son fondement juridique dans les articles 26, 39 et 56 de l'ordonnance du 14 juin 2012 'relative aux déchets'. L'article 26 de cette ordonnance charge le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de prendre un certain nombre de mesures relatives à la responsabilité élargie des producteurs de produits. L'article 39 de cette même ordonnance charge le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de soumettre à agrément ou à enregistrement les catégories de personnes énumérées dans cette disposition. Sur la base de l'article 56 de l'ordonnance précitée, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut arrêter toute mesure nécessaire en vue de transposer et d'exécuter des dispositions concernant la matière des déchets, en particulier les dispositions relatives à certains déchets, résultant de traités internationaux et notamment des traités relatifs à l'Union européenne.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le préambule du projet sera adapté en tenant compte de l'observation relative au fondement juridique formulée au point 3. Cela implique la suppression des deux premiers alinéas du préambule et la mention exclusive, dans l'alinéa du préambule qui vise les dispositions de l'ordonnance du 14 juin 2012, des articles 26, 39 et 56 de cette dernière.

5. Le cinquième alinéa du préambule du projet, tel qu'il a été soumis pour avis, se réfère à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 8 mars 1989 'créant Bruxelles Environnement'. Cette disposition énumère les missions de Bruxelles Environnement. Étant donné que l'arrêté royal du 8 mars 1989 ne procure pas de fondement juridique au dispositif en projet, que ledit arrêté n'est pas modifié par ce dernier et que la référence qui y est faite dans le préambule du projet ne semble pas nécessaire à la bonne compréhension du dispositif en projet, mieux vaudrait omettre du préambule l'alinéa dont il est question.

6. Compte tenu notamment de la terminologie utilisée dans l'ordonnance du 4 octobre 2018 'tendant à l'introduction du test d'égalité des chances', on adaptera la rédaction de la version néerlandaise de l'alinéa du préambule qui vise le « test genre » comme suit :

« Gelet op de gelijkekansentest zoals bepaald in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 november 2018 tot uitvoering van de ordonnantie van 4 oktober 2018 tot invoering van de gelijkekansentest, uitgevoerd op 8 januari 2019; ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Helena KETS

Marnix VAN DAMME