



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.943/1

van 9 mei 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 inzake erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning, het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2017 betreffende de erkenning en subsidiëring van de vertrouwenscentra kindermishandeling en de partnerorganisatie’

Op 9 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 inzake erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning, het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2017 betreffende de erkenning en subsidiëring van de vertrouwenscentra kindermishandeling en de partnerorganisatie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 mei 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

2. De artikelen 1 tot 3 en de bijlage bij het om advies voorgelegde ontwerp van besluit voegen in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012 ‘inzake erkenning en subsidiëring van de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning’ bepalingen in ter uitvoering van het decreet van 17 oktober 2003 ‘betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen’. Artikel 7 van het ontwerp stelt het decreet van 17 oktober 2003 in werking voor de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning. Artikel 8 van het ontwerp heft het ministerieel besluit van 10 juni 2002 ‘betreffende de kwaliteitszorg in de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning’ en het ministerieel besluit van 10 juni 2002 ‘betreffende de kwaliteitszorg in de vertrouwenscentra kindermishandeling’ op.

Artikel 4 van het ontwerp wijzigt een bepaling van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 ‘tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning’. Meer bepaald zal de subsidie aan de organisator voor de uitvoering van een aanbodsvorm preventieve gezinsondersteuning als bedoeld in titel 3, hoofdstuk 1, afdeling 5, van het genoemde besluit voortaan bestaan uit een vast en een variabel deel.

De artikelen 5 en 6 van het ontwerp wijzigen het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2017 ‘betreffende de erkenning en subsidiëring van de vertrouwenscentra kindermishandeling en de partnerorganisatie’. Het bedrag van de subsidie aan de vertrouwenscentra kindermishandeling als bedoeld in artikel 31, § 3, van het te wijzigen besluit wordt verhoogd en er wordt een bedrag ingeschreven voor de subsidie aan de partnerorganisatie. De bepaling inzake de indexering van de subsidies wordt gewijzigd.

Artikel 9 van het ontwerp verleent terugwerkende kracht aan het ontworpen besluit tot 1 januari 2019.

3.1. De artikelen 1 tot 3 en de bijlage bij het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 6, §§ 1 en 2, van het decreet van 17 oktober 2003, en in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 5 van het decreet van 17 oktober 2003.

Artikel 7 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 14 van hetzelfde decreet.

3.2. Artikel 4 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 8, derde lid, van het decreet van 29 november 2013 ‘houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning’

3.3. Klaarblijkelijk wordt voor de rechtsgrond voor de artikelen 5 en 6 van het ontwerp een beroep gedaan op de in het tweede lid van de aanhef vermelde artikelen 8, § 1, eerste lid, 8/1 en 12 van het decreet van 30 april 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin’. Inmiddels is dit decreet echter gewijzigd door het decreet van 1 maart 2019.¹ Het opschrift luidt sindsdien als volgt: “decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie”. De artikelen 8, § 1, eerste lid en 8/1 zijn opgeheven.

De rechtsgrond voor de artikelen 5 en 6 van het ontwerp kan worden gevonden in artikel 42, § 2, van het decreet van 12 juli 2013 ‘betreffende de integrale jeugdhulp’, gecombineerd met artikel 12 van het decreet van 30 april 2004, gelezen in samenhang met artikel 5, § 1, 1°, f) en § 2, 2°, van laatstgenoemd decreet.

3.4. De ministeriële besluiten vermeld in artikel 8 van het ontwerp werden genomen op grond van het decreet van 29 april 1997 ‘inzake de kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen’, en artikel 33 van het inmiddels opgeheven besluit van de Vlaamse regering van 1 maart 2002 ‘betreffende de erkenning en de subsidiëring van de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning’² respectievelijk artikel 21 van het eveneens opgeheven besluit van de Vlaamse regering van 17 mei 2002 ‘betreffende erkenning en subsidiëring van de vertrouwenscentra kindermishandeling’³.

Het decreet van 29 april 1997 wordt voor wat betreft de centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning bij de inwerkingtreding van het ontworpen besluit evenwel opgeheven omdat, ingevolge artikel 7 van het ontwerp, artikel 12, § 1, 2°, van het decreet van 17 oktober 2003 dan in werking treedt voor wat betreft deze centra. Wat betreft de vertrouwenscentra kindermishandeling werd het decreet van 29 april 1997 reeds opgeheven op 1 januari 2018 omdat op die datum het decreet van 17 oktober 2003 in werking werd gesteld voor de vertrouwenscentra.⁴

De rechtsgrond voor de opheffing van de twee ministeriële besluiten ligt aldus in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met de bepalingen die de rechtsgrond opheffen of hebben opgeheven, zijnde artikel 12, § 1, 2°, van het decreet van 17 oktober 2003.

¹ Decreet van 1 maart 2019 ‘tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp’, dat in werking is getreden op 18 april 2019.

² Opgeheven bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2012.

³ Opgeheven bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2017.

⁴ Zie artikel 54 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2017.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Er dient een aanhefbepaling te worden toegevoegd die verwijst naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

De verwijzingen naar de artikelen die de rechtsgrond bieden in de eerste en tweede aanhefbepaling dienen te worden aangepast aan wat hoger in verband met de rechtsgrond werd opgemerkt.

5. Aangezien over het ontwerp een begrotingsakkoord werd verleend, dient in de aanhef daarnaar verwezen te worden i.p.v. naar het advies van de Inspectie van Financiën.

Artikel 4

6. In artikel 4, 2° en 3°, van het ontwerp moet verwezen worden naar “paragraaf 1, die paragraaf 1/1 wordt” in de plaats van naar “paragraaf 1/1”.

Artikel 9

7. Gevraagd naar een verantwoording voor de terugwerkende kracht, antwoordt de gemachtigde:

“De terugwerkende kracht is enkel gewenst voor de subsidiebepalingen opgenomen in de artikelen 5 en 6 van het voorliggende ontwerp. Het vertrouwenscentrum kindermishandeling die de elektronische toegang via de chat verzekert, organiseert reeds sinds januari 2019 een extra toegangsmoment, waar de partnerorganisatie ook reeds sinds 1 januari 2018 zijn taken en opdrachten uitvoert, (waar dit vorig jaar nog via een facultatief subsidiebesluit gesubsidieerd werd). Het gaat in beide gevallen om een louter begunstigende maatregel.

Er zal aldus in een gedifferentieerde inwerkingtreding voorzien worden, waarbij enkel de artikelen 5 en 6 uitwerking krijgen vanaf 1 januari 2019.”

De terugwerkende kracht dient bijgevolg beperkt te worden tot de artikelen 5 en 6 van het ontwerp.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME