



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.848/1
van 2 mei 2019

avis 65.848/1
du 2 mai 2019

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'betreffende de
drempels en waarden voor de
circulaire economieprojecten'

un projet d'arrêté ministériel
'relatif aux seuils et valeurs
pour les projets d'économie
circulaire'

Op 3 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Economie en Tewerkstelling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende de drempels en waarden voor de circulaire economieprojecten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 april 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 mei 2019.

*

Le 3 avril 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Économie et de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘relatif aux seuils et valeurs pour les projets d'économie circulaire’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 25 avril 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 mai 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de minimale drempels en waarden vast te stellen voor de aanwervingssteun voor circulaire economieprojecten bedoeld in artikel 19 van de ordonnantie van 3 mei 2018 ‘betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen’.

3. Het ontwerp van ministerieel besluit vindt rechtsgrond in artikel 7, tweede lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 april 2019 ‘betreffende de aanwervingssteun voor projecten van economische groei en circulaire economie’, dat de minister opdraagt om de betrokken minimale drempels en waarden te bepalen.¹

Artikel 7, tweede lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 april 2019 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 31, eerste lid, van de voornoemde ordonnantie van 3 mei 2018, waarin de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt opgedragen om voor de steunmaatregelen bedoeld in de artikelen 3, 4, 18, 19 en 21 van de ordonnantie, ontvankelijkheidsvoorwaarden en toekenningscriteria te bepalen.

VORMVEREISTEN

4. De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft op 24 april 2019 geadviseerd over het ontwerp van ministerieel besluit. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst van het ontwerp van ministerieel besluit ten gevolge van het inwinnen van dit advies nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, alsnog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

¹ Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 april 2019 is nog niet bekendgemaakt. Het besluit treedt op 15 mei 2019 in werking (zie artikel 18, eerste lid, 2°, van het besluit), dit is dezelfde datum als die welke wordt vermeld in artikel 5 van het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

VOORAFGAANDE OPMERKING

5. In de Nederlandstalige tekst van de artikelen 2, 3 en 4 van het ontwerp, stemt de gebruikte terminologie vaak niet overeen met de terminologie die wordt gebruikt in bijlage 2 bij het reeds genoemde besluit van 4 april 2019. Zo wordt bijvoorbeeld het verzamelde materiaal “post consumptie” (T_{postC}) in bijlage 2 omschreven als “post consumer”, wordt in bijlage 2 melding gemaakt van “grondstoffen” in plaats van “materiaal” en wordt “materiaal dat vermeden werd” (T_{vermeden}) in bijlage 2 omschreven als “grondstoffen die uitgespaard worden” ($T_{\text{uitgespaard}}$). Het verdient aanbeveling om de redactie van vooral de Nederlandse tekst van de betrokken artikelen van het ontwerp vanuit dit oogpunt aan een bijkomend onderzoek te onderwerpen. Indien begrippen eenzelfde inhoud hebben wordt immers het best aangesloten bij de terminologie die reeds in bijlage 2 bij het besluit van 4 april 2019 wordt gebruikt.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

6. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar de artikelen 15 en 30 van de ordonnantie van 3 mei 2018. Die bepalingen strekken de ontworpen regeling evenwel niet tot rechtsgrond. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef moet daarentegen worden geschreven “... van ondernemingen, artikel 31, eerste lid;”.

7. Aan het einde van het tweede lid van de aanhef kan de rechtsgrond biedende bepaling worden gepreciseerd door te schrijven “... en circulaire economie, artikel 7, tweede lid;”.

Artikel 3

8. In artikel 3, eerste lid, van het ontwerp, dienen de woorden “zoals bedoeld in artikel 2, 1° van bijlage 2 van het besluit” te worden vervangen door de woorden “zoals bedoeld in artikel 1 van bijlage 2 van het besluit”. In artikel 3, tweede lid, van het ontwerp, moet de zinsnede “zoals bedoeld in artikel 2, 2° van bijlage 2 van het besluit” worden vervangen door de zinsnede “zoals bedoeld in artikel 4 van bijlage 2 van het besluit”.

Artikel 4

9. In artikel 4 van het ontwerp wordt verwezen naar “[d]e toegevoegde waarde van het project zoals bedoeld in artikel 3 van bijlage 2 van het besluit”. Artikel 3 van bijlage 2 bij het besluit van 4 april 2019 betreft evenwel “de graad van de toegevoegde waarde (Graad_{TW})”. In artikel 4 van het ontwerp lijkt dan ook beter melding te worden gemaakt van de toegevoegde waarde van het project “zoals bedoeld in artikel 2 van bijlage 2 van het besluit”.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de fixer, pour la Région de Bruxelles-Capitale, les seuils et valeurs minimaux pour l'aide au recrutement pour projets d'économie circulaire, visée à l'article 19 de l'ordonnance du 3 mai 2018 'relative aux aides pour le développement économique des entreprises'.

3. Il trouve son fondement juridique dans l'article 7, alinéa 2, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 avril 2019 'relatif à l'aide au recrutement pour projets de croissance économique ou d'économie circulaire', qui habilite le ministre à déterminer les seuils et valeurs minimaux ¹.

L'article 7, alinéa 2, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 avril 2019 puise à son tour son fondement juridique dans l'article 31, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 3 mai 2018 précitée, qui charge le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de déterminer les conditions d'éligibilité et les critères d'attribution pour les aides prévues aux articles 3, 4, 18, 19 et 21 de l'ordonnance.

FORMALITÉS

4. Le 24 avril 2019, le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale a donné un avis sur le projet d'arrêté ministériel. Si, consécutivement à cet avis, le texte du projet d'arrêté ministériel, soumis au Conseil d'État, devait encore subir des modifications, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient encore être soumises à la section de législation, conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

¹ L'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 avril 2019 n'a pas encore été publié. Il entrera en vigueur le 15 mai 2019 (voir l'article 18, alinéa 1^{er}, 2^o, de l'arrêté), c'est-à-dire à la même date que celle qui est mentionnée à l'article 5 du projet d'arrêté ministériel soumis pour avis.

EXAMEN DU TEXTE

OBSERVATION PRÉLIMINAIRE

5. La terminologie utilisée dans le texte néerlandais des articles 2, 3 et 4 du projet s'écarte souvent de celle utilisée dans l'annexe 2 de l'arrêté du 4 avril 2019 précité. Ainsi, par exemple, les matières collectées « post consumptie » (T_{postC}) deviennent à l'annexe 2 des matières « post consumer », l'annexe 2 fait état de « grondstoffen » au lieu de « materiaal » et désigne le « materiaal dat vermeden werd » (« T_{vermeden} ») par « grondstoffen die uitgespaard worden » (« $T_{\text{uitgespaard}}$ »). Il est recommandé de réexaminer dans cette optique la rédaction des articles concernés du projet, surtout dans le texte néerlandais. Si des notions ont un contenu identique, il vaudrait mieux en effet se rapprocher de la terminologie déjà utilisée à l'annexe 2 de l'arrêté du 4 avril 2019.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Préambule

6. Le premier alinéa du préambule du projet vise les articles 15 et 30 de l'ordonnance du 3 mai 2018. Ces dispositions ne procurent toutefois aucun fondement juridique au texte en projet. À la fin du premier alinéa du préambule, on écrira par contre « ... des entreprises, l'article 31, alinéa § 1^{er}; ».

7. À la fin du deuxième alinéa du préambule, on précisera la disposition procurant le fondement juridique en écrivant : « ... ou d'économie circulaire, l'article 7, alinéa 2; ».

Article 3

8. À l'article 3, alinéa 1^{er}, du projet, les mots « visée à l'article 2, 1^o, de l'annexe 2 de l'arrêté » doivent être remplacés par les mots « visée à l'article 1^{er} de l'annexe 2 de l'arrêté ». À l'article 3, alinéa 2, du projet, on remplacera le membre de phrase « visée à l'article 2, 2^o, de l'annexe 2 de l'arrêté » par le segment « visée à l'article 4 de l'annexe 2 de l'arrêté ».

Article 4

9. L'article 4 du projet vise « [l]a valeur ajoutée du projet visée à l'article 3 de l'annexe 2 de l'arrêté ». L'article 3 de l'annexe 2 de l'arrêté du 4 avril 2019 concerne toutefois « [l]e taux de valeur ajoutée (Taux_{VA}) ». Il paraît dès lors préférable que l'article 4 du projet fasse état de la valeur ajoutée du projet « visée à l'article 2 de l'annexe 2 de l'arrêté ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME