RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 65.841/1
van 30 april 2019

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot aanpassing van verschillende koninklijke besluiten ingevolge de overdracht van bepaalde bevoegdheden van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid naar het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en houdende bepaalde terminologische aanpassingen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 65.841/1
du 30 avril 2019

sur

un projet d’arrêté royal ‘adaptant différents arrêtés royaux suite au transfert de certaines compétences du Service public fédéral Sécurité sociale à l’Institut national d’assurances sociales pour travailleurs indépendants et assurant certaines adaptations terminologiques’

‡LW-AIFTLFIED-GFIEBMW‡

Op 2 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot aanpassing van verschillende koninklijke besluiten ingevolge de overdracht van bepaalde bevoegdheden van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid naar het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en houdende bepaalde terminologische aanpassingen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 april 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 april 2019.

*

Le 2 avril 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'adaptant différents arrêtés royaux suite au transfert de certaines compétences du Service public fédéral Sécurité sociale à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et assurant certaines adaptations terminologiques'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 25 avril 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 avril 2019.

*

‡LW-AIFTLFIED-GFIEBMW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe in verschillende koninklijke besluiten wijzigingen aan te brengen die in hoofdzaak betrekking hebben op de volgende aangelegenheden:

- de overdracht van de inspectiediensten van de Directie-generaal Zelfstandigen van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid naar het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (hierna, "RSVZ");

- de actualisering van verouderde verwijzingen naar enerzijds overheidsdiensten die betrokken zijn bij de uitvoering van de wetgeving inzake het sociaal statuut der zelfstandigen en, anderzijds, naar de bevoegde ministers;

- naar aanleiding van voormelde bevoegdheidsoverdracht worden enkele wijzigingen aangebracht aan de interne structuur van het RSVZ.

Deze wijzigingen hebben uitwerking met ingang van 1 april 2019 (artikel 34 van het ontwerp).

4. Het ontwerp werd reeds eerder om advies voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving. In advies 65.162/1 van 11 februari 2019 verklaarde de Raad van State de adviesaanvraag met betrekking tot een aantal bepalingen onontvankelijk, omdat de wettelijke grondslag voor die bepalingen nog niet bestond. Het betrof de artikelen 1, 2°, 11, 1° (ten dele) en 2°, 12, 1° en 3°, 13, 14 en 22 van het toenmalige en huidige ontwerp. Die wettelijke grondslag wordt thans geleverd door de wet 'tot aanpassing van verschillende wettelijke bepalingen ingevolge de overdracht van bepaalde bevoegdheden van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid naar het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en houdende

‡LW-AIFTLFIED-GFIEBMW‡

bepaalde terminologische aanpassingen' die op 25 april 2019 in de plenaire vergadering van de Kamer is aangenomen.[1]

Het thans voorliggende advies heeft enkel betrekking op de hiervoor genoemde bepalingen. Wat betreft de overige bepalingen van het ontwerp wordt verwezen naar het voornoemd advies 65.162/1. Van dat laatste advies dient bijgevolg eveneens melding te worden gemaakt in de aanhef van het te nemen besluit.

5. Voor artikel 1, 2°, van het ontwerp wordt rechtsgrond gevonden in de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 21, §§ 9 en 10, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 'houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen'.

Voor de artikelen 11, 1° (ten dele) en 14 van het ontwerp wordt rechtsgrond gevonden in artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 21, § 9, van het koninklijk besluit nr. 38.

Voor de artikelen 11, 2°, 12, 3°, en 13 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 20, § 2*ter*, laatste lid, van het koninklijk besluit nr. 38.

Voor artikel 12, 1°, van het ontwerp wordt rechtsgrond gevonden in artikel 20, § 2*bis*, laatste lid, van het koninklijk besluit nr. 38.

Voor artikel 22 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 37, § 3, tweede lid, van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 'betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. De aanhef van het te nemen besluit dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond ervoor.

Artikel 11

7. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 60*bis*, § 2, vierde lid, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 dient te worden geschreven "de sociale verzekeringskas" en "de betrokken kas".

*

[1] *Parl.St.* Kamer 2018-19, nr. 3640.

‡LW-AIFTLFIED-GFIEBMW‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'apporter dans différents arrêtés royaux des modifications portant essentiellement sur les matières suivantes :

- le transfert des services d'inspection de la Direction générale Indépendants du Service public fédéral Sécurité sociale à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (ci-après : INASTI);

- l'actualisation de références désuètes, d'une part, aux services publics associés à l'exécution de la législation relative au statut social des travailleurs indépendants et, d'autre part, aux ministres compétents;

- en raison du transfert de compétences précité, quelques modifications sont apportées à la structure interne de l'INASTI.

Ces modifications produisent leurs effets le 1er avril 2019 (article 34 du projet).

4. Le projet a déjà été soumis précédemment à l'avis du Conseil d'État, section de législation. Dans l'avis 65.162/1 du 11 février 2019, le Conseil d'État a déclaré la demande d'avis irrecevable en ce qui concerne un certain nombre de dispositions au motif que le fondement légal n'existait pas encore pour celles-ci. Il s'agissait des articles 1er, 2°, 11, 1° (en partie) et 2°, 12, 1° et 3°, 13, 14 et 22 de l'ancien projet et du projet actuel. La loi 'adaptant différentes dispositions légales suite au transfert de certaines compétences du Service public fédéral Sécurité sociale à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et assurant certaines

‡LW-AIFTLFIED-GFIEBMW‡

adaptations terminologiques', qui a été adoptée le 25 avril 2019 en séance plénière de la Chambre[1], procure à présent ce fondement légal.

Le présent avis porte uniquement sur les dispositions précitées. Concernant les autres dispositions du projet, il est renvoyé à l'avis 65.162/1 précité. Il y a donc lieu de mentionner également ce dernier avis dans le préambule de l'arrêté envisagé.

5. L'article 1er, 2°, du projet trouve un fondement juridique dans le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 21, §§ 9 et 10, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 'organisant le statut social des travailleurs indépendants'.

Les articles 11, 1° (en partie) et 14 du projet trouvent un fondement juridique dans l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 21, § 9, de l'arrêté royal n° 38.

Le fondement juridique des articles 11, 2°, 12, 3°, et 13 du projet réside dans l'article 20, § 2*ter*, dernier alinéa, de l'arrêté royal n° 38.

L'article 12, 1°, du projet trouve un fondement juridique dans l'article 20, § 2*bis*, dernier alinéa, de l'arrêté royal n° 38.

L'article 22 du projet trouve un fondement juridique dans l'article 37, § 3, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants'.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Le préambule de l'arrêté envisagé doit être mis en conformité avec les observations formulées ci-dessus à propos de son fondement juridique.

Article 11

7. Dans le texte néerlandais de l'article 60*bis*, § 2, alinéa 4, en projet, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967, on écrira « de sociale verzekeringskas » et « de betrokken kas ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS — Marnix VAN DAMME

[1] *Doc. parl.*, Chambre, 2018-19, n° 3640.

‡LW-AIFTLFIED-GFIEBMW‡