RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 65.840/1
van 30 april 2019

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 december 1987 tot aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de uitvoering van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers en van de uitvoeringsbesluiten ervan en met het verlenen van de machtigingen bedoeld in deze wet’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 65.840/1
du 30 avril 2019

sur

un projet d’arrêté royal ‘portant modification de l’arrêté royal du 9 décembre 1987 désignant les fonctionnaires et agents chargés de surveiller l’exécution de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d’utilisateurs et de ses arrêtés d’exécution et d’accorder les autorisations prévues par ladite loi’

‡LW-AIFTMACDF-GFIEAXV‡

Op 2 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Bestrijding van de Sociale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 december 1987 tot aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de uitvoering van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers en van de uitvoeringsbesluiten ervan en met het verlenen van de machtigingen bedoeld in deze wet'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 april 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 april 2019.

*

Le 2 avril 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, chargé de la Lutte contre la fraude sociale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 9 décembre 1987 désignant les fonctionnaires et agents chargés de surveiller l'exécution de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs et de ses arrêtés d'exécution et d'accorder les autorisations prévues par ladite loi'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 25 avril 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 avril 2019.

*

‡LW-AIFTMACDF-GFIEAXV‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit vindt een voldoende rechtsgrond in artikel 37 van de Grondwet en artikel 17 van het Sociaal Strafwetboek, waaraan wordt gerefereerd in respectievelijk het eerste en het vierde lid van de aanhef van het te nemen besluit.

De overige bepalingen waarnaar in het eerste en het tweede lid van de aanhef wordt verwezen, alsook het protocol van 10 december 2018 waaraan wordt gerefereerd in het derde lid, bieden weliswaar mee het juridisch kader van de ontworpen regeling, maar strekken als dusdanig niet tot rechtsgrond van het te nemen besluit. Die verwijzingen dienen dan ook uit de aanhef te worden weggelaten, tenzij ze nuttig zijn voor een goed begrip van de ontworpen regeling, in welk geval ze dienen te worden omgevormd tot een considerans.

4. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 1/1 van het te wijzigen koninklijk besluit van 9 december 1987 dienen de woorden "van de" tussen "de bevoegdheden" en "van de officieren van gerechtelijke politie" te worden weggelaten.

5. In artikel 2 van het ontwerp is de datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit niet ingevuld. De gemachtigde heeft verklaard dat het besluit in werking zal treden overeenkomstig de gebruikelijke regels van inwerkingtreding van besluiten, te weten de tiende dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*. In dat geval dient artikel 2 van het ontwerp te worden geschrapt.

*

‡LW-AIFTMACDF-GFIEAXV‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis trouve un fondement juridique suffisant dans l'article 37 de la Constitution et dans l'article 17 du Code pénal social, auxquels il est fait référence respectivement aux premier et quatrième alinéas du préambule de l'arrêté envisagé.

Les autres dispositions visées aux premier et deuxième alinéas du préambule ainsi que le protocole du 10 décembre 2018 visé au troisième alinéa contribuent, certes, au cadre juridique du régime en projet, mais ne procurent pas en tant que telles de fondement juridique à l'arrêté envisagé. On omettra dès lors ces références du préambule, à moins qu'elles ne soient utiles à une bonne compréhension du dispositif en projet, auquel cas elles seront intégrées dans un considérant.

4. Dans le texte néerlandais de l'article 1/1, en projet, de l'arrêté royal du 9 décembre 1987 à modifier, les mots « van de » doivent être omis entre « de bevoegdheden » et « van de officieren van gerechtelijke politie ».

5. À l'article 2 du projet, la date d'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé n'a pas été complétée. Le délégué a déclaré que l'arrêté entrera en vigueur conformément aux règles usuelles d'entrée en vigueur des arrêtés, à savoir le dixième jour qui suit sa publication au *Moniteur belge*. Dans ce cas, on supprimera l'article 2 du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-AIFTMACDF-GFIEAXV‡