



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

avis 65.796/2  
du 25 avril 2019

sur

un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 156*bis*, alinéa 1<sup>er</sup>, première phrase, de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales, en ce qui concerne les modalités selon lesquelles les organismes assureurs sont tenus de transmettre à la cellule technique les informations nécessaires au couplage des données qui sont indispensables pour l'élaboration de nouvelles règles de financement et leur contrôle dans le cadre d'une politique de santé efficiente'

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

advies 65.796/2  
van 25 april 2019

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende uitvoering van artikel 156*bis*, eerste lid, eerste zin, van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen, met betrekking tot de wijze waarop de verzekeringsinstellingen aan de technische cel de noodzakelijke informatie meedelen voor de koppeling van de gegevens die essentieel zijn voor de ontwikkeling van nieuwe financieringsregels en hun controle als onderdeel van een efficiënt gezondheidsbeleid'

Le 28 mars 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant exécution de l'article 156bis, alinéa 1<sup>er</sup>, première phrase, de la loi du 29 avril 1996 portant des dispositions sociales, en ce qui concerne les modalités selon lesquelles les organismes assureurs sont tenus de transmettre à la cellule technique les informations nécessaires au couplage des données qui sont indispensables pour l'élaboration de nouvelles règles de financement et leur contrôle dans le cadre d'une politique de santé efficiente'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 25 avril 2019. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 avril 2019.

\*

Op 28 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende uitvoering van artikel 156bis, eerste lid, eerste zin, van de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen, met betrekking tot de wijze waarop de verzekeringsinstellingen aan de technische cel de noodzakelijke informatie meedelen voor de koppeling van de gegevens die essentieel zijn voor de ontwikkeling van nieuwe financieringsregels en hun controle als onderdeel van een efficiënt gezondheidsbeleid'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 25 april 2019. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Patrick RONVAUX, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Baptiste LEVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 april 2019.

\*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

## EXAMEN DU PROJET

### PRÉAMBULE

1. L'alinéa 1<sup>er</sup> vise l'article 156*bis*, alinéa 1<sup>er</sup>, première phrase, de la loi du 29 avril 1996 'portant des dispositions sociales', inséré par la loi du 24 décembre 2002 et modifié par les lois des 24 juillet 2008 'portant des dispositions diverses (I)' (article 128) et 10 avril 2014 'portant des dispositions diverses en matière de santé' (article 34).

Or l'article 128 de la loi du 24 juillet 2008 entre en vigueur, selon l'article 129 de cette loi, à une date à fixer par le Roi. Ainsi que l'a confirmé le délégué du Ministre, aucun arrêté royal n'a été adopté en ce sens.

En outre, cette disposition n'a pas pour objet de modifier l'article 156*bis*, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 29 avril 1996.

Partant, il n'y a pas lieu de viser cette « modification », dont la mention sera omise du préambule.

2. L'alinéa 2 vise l'avis de la Commission de contrôle budgétaire.

Or, interrogé à cet égard, le délégué a confirmé qu'il ne s'agit pas d'une formalité obligatoire.

Partant, sa mention sera omise du préambule.

## DISPOSITIF

### Article 6

Il résulte de la loi du 5 septembre 2018 ‘instituant le comité de sécurité de l’information et modifiant diverses lois concernant la mise en œuvre du Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l’égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE’, notamment de son article 95, que la référence au comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé doit être remplacée par une référence à la chambre sécurité sociale et santé du comité de sécurité de l’information.

### Article 7

À l’article 7, dans la version française, le mot « spéciales » sera remplacé par le mot « sociales ».

### Article 8

L’article 8 vise le responsable du traitement au sens de la loi du 8 décembre 1992 ‘relative à la protection de la vie privée à l’égard des traitements de données à caractère personnel’.

Cependant, cette loi a été abrogée par la loi du 30 juillet 2018 ‘relative à la protection des personnes physiques à l’égard des traitements de données à caractère personnel’.

Il y a plutôt lieu de viser l’article 4, point 7), du règlement (UE) n° 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 ‘relatif à la protection des personnes physiques à l’égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)’.

### Article 10

L’article 10 prévoit l’entrée en vigueur de l’arrêté en projet « le dixième jour qui suit sa publication au *Moniteur belge* ».

Cependant, il est inutile de répéter la règle prévue à l’article 6 de la loi du 31 mai 1961 ‘relative à l’emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l’entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires’, laquelle est applicable par défaut.

Dès lors, l’article 10 sera omis.

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies wordt gegeven, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

## ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

### AANHEF

1. In het eerste lid wordt verwezen naar artikel 156*bis*, eerste lid, eerste zin, van de wet van 29 april 1996 ‘houdende sociale bepalingen’, ingevoegd bij de wet van 24 december 2002 en gewijzigd bij de wet van 24 juli 2008 ‘houdende diverse bepalingen (I)’ (artikel 128) en de wet van 10 april 2014 ‘houdende diverse bepalingen inzake gezondheid’ (artikel 34).

Luidens artikel 129 van de wet van 24 juli 2008 treedt artikel 128 van die wet evenwel in werking op een door de Koning vast te stellen datum. De gemachtigde van de minister heeft bevestigd dat geen koninklijk besluit in die zin vastgesteld is.

Bovendien strekt die bepaling niet tot wijziging van artikel 156*bis*, eerste lid, van de wet van 29 april 1996.

De verwijzing naar die “wijziging” dient dan ook weggelaten te worden uit de aanhef.

2. In het tweede lid wordt verwezen naar het advies van de Commissie voor begrotingscontrole.

Op een vraag dienaangaande heeft de gemachtigde van de minister evenwel bevestigd dat het niet om een verplicht vormvereiste gaat.

Die vermelding moet dan ook weggelaten worden uit de aanhef.

## DISPOSITIEF

### Artikel 6

Uit de wet van 5 september 2018 ‘tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG’, meer bepaald uit artikel 95 ervan, volgt dat de verwijzing naar het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vervangen moet worden door een verwijzing naar de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

### Artikel 7

In de Franse tekst van artikel 7 moet het woord “spéciales” vervangen worden door het woord “sociales”.

### Artikel 8

Artikel 8 beoogt de verantwoordelijke voor de verwerking in de zin van de wet van 8 december 1992 ‘tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens’.

Die wet is echter opgeheven bij de wet van 30 juli 2018 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens’.

Er dient veeleer verwezen te worden naar artikel 4, punt 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’.

### Artikel 10

Artikel 10 bepaalt dat het ontwerpbesluit in werking treedt “op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het *Belgisch staatsblad*”.

Het heeft echter geen nut de regel te herhalen die vervat is in artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen', een regel die automatisch van toepassing is.

Artikel 10 moet dan ook weggelaten worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT