



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

avis 65.763/4  
du 24 avril 2019

advies 65.763/4  
van 24 april 2019

sur

over

un projet d'arrêté du  
Gouvernement de la Région de  
Bruxelles-Capitale 'portant  
certaines dispositions relatives  
au personnel de  
Bruxelles-Propreté, Agence  
régionale pour la Propreté'

een ontwerp van besluit van de  
Brusselse Hoofdstedelijke  
Regering 'houdende sommige  
bepalingen betreffende het  
personeel van Net Brussel,  
Gewestelijk Agentschap voor  
Netheid'

Le 25 mars 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Secrétaire d'État à la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de la Propreté publique et de la Collecte et du Traitement des Déchets, de la Recherche scientifique, des Infrastructures sportives communales et de la Fonction publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'portant certaines dispositions relatives au personnel de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la Propreté'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 24 avril 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Pauline LAGASSE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 avril 2019.

\*

Op 25 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Openbare Netheid, Vuilnisophaling en -verwerking, Wetenschappelijk Onderzoek, Gemeentelijke sportinfrastructuur en Openbaar Ambt verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 'houdende sommige bepalingen betreffende het personeel van Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 24 april 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pauline LAGASSE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 april 2019.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

### RECEVABILITÉ

Selon une jurisprudence <sup>1</sup> constante, les arrêtés royaux fixant le cadre linguistique ne présentent pas un caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État', de telle sorte que la section de législation n'est pas compétente pour en connaître.

De même, un arrêté qui se borne à fixer de nouvelles échelles de traitement n'a pas de caractère réglementaire <sup>2</sup>.

La demande d'avis est, dès lors, irrecevable en ce qui concerne les articles 1<sup>er</sup>, 3 et 4 du projet.

### EXAMEN DU PROJET

1. À l'alinéa 8 du préambule, il convient de remplacer la référence au test genre du 5 février 2018, par une référence au test d'égalité des chances réalisé le 28 mars 2019, conformément à l'article 2, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, de l'ordonnance du 4 octobre 2018 'tendant à l'introduction du test d'égalité des chances'.

2. D'un point de vue légistique, il convient de citer l'avis du Conseil d'État après le protocole du comité de secteur XV. L'actuel alinéa 6 du préambule sera dès lors déplacé en conséquence.

\*

---

<sup>1</sup> Voir notamment l'avis n° 50.126/2/V donné le 5 septembre 2011 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 octobre 2011 'relatif au classement hiérarchique des grades que peuvent porter les membres du personnel de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/50126.pdf>.

<sup>2</sup> Voir notamment l'avis n° 61.832/2/V donné le 16 août 2017 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 28 septembre 2017 'modifiant l'arrêté du 29 octobre 2011 fixant les échelles de traitement du personnel de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté et modifiant l'arrêté du 29 octobre 2011 fixant le statut administratif et pécuniaire du personnel de Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la Propreté', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/61832.pdf>.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

### ONTVANKELIJKHEID

Volgens een vaste adviespraktijk<sup>1</sup> zijn koninklijke besluiten tot vaststelling van het taalkader niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’, zodat de afdeling Wetgeving niet bevoegd is om er kennis van te nemen.

Zo ook is een besluit dat zich ertoe bepaalt nieuwe weddenscalen vast te stellen, geen reglementair besluit.<sup>2</sup>

De adviesaanvraag is bijgevolg onontvankelijk wat de artikelen 1, 3 en 4 van het ontwerp betreft.

### ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. In het achtste lid van de aanhef dient de verwijzing naar de gendertest van 5 februari 2018 vervangen te worden door een verwijzing naar de gelijkekansentest die op 28 maart 2019 is uitgevoerd overeenkomstig artikel 2, § 1, eerste lid, 1°, van de ordonnantie van 4 oktober 2018 ‘tot invoering van de gelijkekansentest’.

---

<sup>1</sup> Zie inzonderheid advies 50.126/2/V, op 5 september 2011 gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 oktober 2011 ‘betreffende de hiërarchische rangschikking van de graden die de personeelsleden van Net Brussel, het Gewestelijk Agentschap voor Netheid, kunnen dragen’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/50126.pdf>.

<sup>2</sup> Zie inzonderheid advies 61.832/2/V, op 16 augustus 2017 gegeven over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 september 2017 ‘tot wijziging van het Besluit van 29 oktober 2011 tot vaststelling van de weddenscalen van het personeel van Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid en tot wijziging van het besluit van 29 oktober 2011 tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van het personeel van Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/61832.pdf>.

2. Uit wetgevingstechnisch oogpunt dient het advies van de Raad van State na het protocol van sectorcomité XV vermeld te worden. Het huidige zesde lid van de aanhef moet bijgevolg dienovereenkomstig verplaatst worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET