



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.759/1
van 24 april 2019

avis 65.759/1
du 24 avril 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot uitvoering van de
afdeling 1 van het hoofdstuk 2
van de wet van
21 december 2018 houdende
diverse bepalingen inzake
sociale zaken betreffende de
kleine statuten'

un projet d'arrêté royal 'portant
exécution de la section 1^{ère} du
chapitre 2 de la loi du
21 décembre 2018 portant des
dispositions diverses en
matière sociales concernant les
petits statuts'

Op 25 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van de afdeling 1 van het hoofdstuk 2 van de wet van 21 december 2018 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken betreffende de kleine statuten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 april 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 april 2019.

*

Le 25 mars 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant exécution de la section 1^{ère} du chapitre 2 de la loi du 21 décembre 2018 portant des dispositions diverses en matière sociales concernant les petits statuts’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 16 avril 2019. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 avril 2019.

*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan hoofdstuk 2, afdeling 1, van de wet van 21 december 2018 ‘houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken’, die betrekking heeft op de zogenaamde “kleine statuten” en waarbij wijzigingen zijn aangebracht in de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970, en de wet van 3 juli 1967 ‘betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector’.

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 januari 2020 en is van toepassing op de ongevallen overkomen vanaf die datum.

4. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de artikelen 1/1, derde en vierde lid, en 3 van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, alsook door artikel 1^{ter}, eerste en vijfde lid, van de wet van 3 juli 1967, gelezen in samenhang met artikel 1, eerste lid, van dezelfde wet.

VORMVEREISTEN

5. Uit de adviesaanvraag blijkt dat nog niet alle vormvereisten zijn vervuld. Als naar aanleiding daarvan nog wijzigingen worden aangebracht in het ontwerp, dienen deze wijzigingen nog om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, te worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Rekening houdend met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp, dient het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten en dient in het tweede en het derde lid ervan de verwijzing naar de rechtsgrondgebiedende bepalingen te worden gespecificeerd.

7. De aanhef dient te worden aangevuld met een verwijzing naar de regelgevingsimpactanalyse (RIA) die op 19 februari 2019 werd uitgevoerd.

Artikel 1

8. In artikel 1, eerste lid, 1°, van het ontwerp dienen de woorden “van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest” te worden ingevoegd tussen de woorden “door het decreet” en de woorden “van 7 mei 2004”.

9. In artikel 1, eerste lid, 4°, van het ontwerp dient nog te worden verwezen naar “het decreet van het Waalse Gewest van 6 mei 1999 betreffende de ‘Office wallon de la formation professionnelle et de l’emploi’”.

10. In artikel 1, eerste lid, 5°, van het ontwerp dienen de woorden “decreet van 3 december 2015” te worden vervangen door de woorden “het decreet van het Waalse Gewest van 3 december 2015 betreffende het ‘Agence wallonne de la santé, de la protection sociale, du handicap et des familles’”.

11. Artikel 1, eerste lid, 7°, van het ontwerp dient te worden aangevuld met de woorden “, opgericht door het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 17 januari 2000 tot oprichting van een dienst voor arbeidsbemiddeling in de Duitstalige Gemeenschap”.

12. Artikel 1, eerste lid, 9°, van het ontwerp dient te worden herschreven als volgt: “9° de Dienst van de Duitstalige Gemeenschap voor zelfbeschikkend leven, opgericht door het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 13 december 2016 tot oprichting van een dienst van de Duitstalige Gemeenschap voor zelfbeschikkend leven”.

13. In de Nederlandse tekst van artikel 1, eerste lid, 12°, van het ontwerp dient het woord “of” te worden vervangen door het woord “en”.

14. In artikel 1, tweede lid, f), van het ontwerp dienen de woorden “artikel 323, 2°” te worden vervangen door de woorden “artikel 323, eerste lid, 2°”.

15. In de Nederlandse tekst van artikel 1, tweede lid, k), van het ontwerp dienen de woorden “het decreet van het Waalse Gewest van 18 juli 1997” te worden vervangen door de woorden “het decreet van 18 juli 1997”.

16. In artikel 1, tweede lid, m), van het ontwerp dienen de woorden “van 14 september 2012” te worden ingevoegd tussen de woorden “het besluit van de Vlaamse Regering” en de woorden “betreffende de ondernemerschapstrajecten”.

Artikel 2

17. In de Nederlandse tekst van artikel 2, 2°, van het ontwerp dienen de woorden “beroepsverkennde stage” te worden vervangen door de woorden “oriënterende stage”.¹ In de Franse tekst van diezelfde bepaling dient het woord “professionnelle” te worden weggelaten.

18. Artikel 2, 6°, van het ontwerp dient te worden aangevuld met de woorden “bedoeld in artikel 80, 2°, van de wet van 1 maart 2007 houdende diverse bepalingen (III)”.

19. In artikel 2, 8°, van het ontwerp dient de verwijzing naar “artikel 3, 2°” te worden vervangen door een verwijzing naar “artikel 3, eerste lid, 2°”.

20. In de Franse tekst van artikel 2, 19°, van het ontwerp dient de verwijzing naar “l’article 1er, alinéa 1er” te worden vervangen door een verwijzing naar “l’article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 28°”.

Artikel 5

21. Artikel 5 van het ontwerp bepaalt wat in hoofdstuk 3 van het ontwerp wordt verstaan onder “de wet”. Aangezien hoofdstuk 3 enkel wijzigingsbepalingen bevat en geen autonome bepalingen, is een dergelijke bepaling zinloos en dient ze uit het ontwerp te worden weggelaten. Voor zover dat nog niet het geval zou zijn, kan een dergelijke bepaling wel worden opgenomen in de bij hoofdstuk 3 te wijzigen besluiten.

Artikel 6

22. In de Nederlandse tekst van artikel 6 van het ontwerp dienen de woorden “door een arbeidsovereenkomst” te worden vervangen door de woorden “bij een arbeidsovereenkomst”.²

Artikel 7

23. In het ontworpen artikel 3, 3°, van het koninklijk besluit van 24 januari 1969 dienen de woorden “inrichting” en “inrichtingen” (Fr. “un établissement”) te worden vervangen door de woorden “instelling” en “instellingen” (Fr. “une institution”).

¹ Cfr. artikel 1, eerste lid, 15°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 ‘houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding’.

² Cfr. de huidige tekst van artikel 1 van het koninklijk besluit van 24 januari 1969.

Artikel 9

24. In de Franse tekst van de inleidende zin van artikel 9 van het ontwerp dient het jaartal “2017” te worden vervangen door het jaartal “2007”.

Artikel 15

25. In de Franse tekst van artikel 15 van het ontwerp dient het jaartal “2005” te worden vervangen door het jaartal “2012”.

26. In de Nederlandse tekst van artikel 15 van het ontwerp dienen de woorden “door een arbeidsovereenkomst” te worden vervangen door de woorden “bij een arbeidsovereenkomst”³.

Artikel 16

27. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3, 5°, eerste lid, van het koninklijk besluit van 13 juli 1970 dient het woord “inrichting” te worden vervangen door het woord “instelling” en de woorden “deze waarbij de arbeid wordt verricht” door de woorden “een bestuur, dienst of instelling vermeld in artikel 1”.

Artikel 18

28. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 18, vierde lid, van het koninklijk besluit van 13 juli 1970 dienen de woorden “van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971” te worden ingevoegd tussen de woorden “van het artikel 86/1” en de woorden “toepasselijk heeft verklaard”.

Artikelen 22 en 24

29. Het te wijzigen koninklijk besluit van 30 maart 2001 bevat reeds een verkorte citeerwijze voor de wet van 3 juli 1967 ‘betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector’, namelijk “de wet van 3 juli 1967” (artikel X.III.1, 1°, van dat besluit). Deze verkorte citeerwijze dient doorheen het ganse besluit te worden gebruikt. Bijgevolg moeten de woorden “de wet” in de ontworpen artikelen X.III.1, 6°, eerste en tweede lid (artikel 22 van het ontwerp), en X.III.31, laatste lid (artikel 24 van het ontwerp), van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 telkens worden vervangen door de woorden “de wet van 3 juli 1967”.

*

³ Cfr. de huidige tekst van artikel 1 van het koninklijk besluit van 13 juli 1970.

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique, et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de donner exécution au chapitre 2, section 1^{re}, de la loi du 21 décembre 2018 'portant des dispositions diverses en matière sociale', qui concerne ce que l'on appelle les « petits statuts » et qui modifie la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, les lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970, et la loi du 3 juin 1967 'sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public'.

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2020 et s'applique aux accidents survenus à partir de cette date.

4. Les articles 1^{er}/1, alinéas 3 et 4, et 3 de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, de même que l'article 1^{er}ter, alinéas 1^{er} et 5, de la loi du 3 juillet 1967, combinés avec l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi, procurent un fondement juridique au projet.

FORMALITÉS

5. Il ressort de la demande d'avis que toutes les formalités n'ont pas encore été accomplies. Si des modifications devaient encore être apportées à la suite de celles-ci au texte du projet, ces modifications devraient encore être soumises à l'avis du Conseil d'État, section de législation.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

6. Compte tenu des observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique du projet, on omettra le premier alinéa du préambule et ses deuxième et troisième alinéas devront préciser la référence aux dispositions procurant le fondement juridique.

7. Le préambule doit être complété par une référence à l'analyse d'impact de la réglementation (AIR) qui a été réalisée le 19 février 2019.

Article 1^{er}

8. À l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, du projet, il convient d'insérer les mots « de la Communauté flamande et de la Région flamande » entre les mots « par le décret » et les mots « du 7 mai 2004 ».

9. L'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4^o, du projet doit encore viser « le décret de la Région wallonne du 6 mai 1999 'relatif à l'Office wallon de la Formation professionnelle et de l'Emploi' ».

10. À l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5^o, du projet, on remplacera les mots « décret du 3 décembre 2015 » par les mots « décret de la Région wallonne du 3 décembre 2015 'relatif à l'Agence wallonne de la santé, de la protection sociale, du handicap et des familles' ».

11. On complétera l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 7^o, du projet par les mots « , créé par le décret de la Communauté germanophone du 17 janvier 2000 portant création d'un office de l'emploi en Communauté germanophone ».

12. L'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 9^o, du projet doit être réécrit comme suit : « 9^o l'Office de la Communauté germanophone pour une vie autodéterminée, créé par le décret de la Communauté germanophone du 13 décembre 2016 portant création d'un Office de la Communauté germanophone pour une vie autodéterminée ».

13. Dans le texte néerlandais de l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 12^o, du projet, on remplacera le mot « of » par le mot « en ».

14. À l'article 1^{er}, alinéa 2, f), du projet, il convient de remplacer les mots « l'article 323, 2^o » par les mots « l'article 323, alinéa 1^{er}, 2^o, ».

15. Dans le texte néerlandais de l'article 1^{er}, alinéa 2, k), du projet, on remplacera les mots « het decreet van het Waalse Gewest van 18 juli 1997 » par les mots « het decreet van 18 juli 1997 ».

16. À l'article 1^{er}, alinéa 2, m), du projet, on insérera les mots « du 14 septembre 2012 » entre les mots « l'arrêté du Gouvernement flamand » et les mots « relatif aux parcours d'entrepreneuriat ».

Article 2

17. Dans le texte néerlandais de l'article 2, 2°, du projet, on remplacera les mots « beroepsverkennde stage » par les mots « oriënterende stage »¹. Dans le texte français de la même disposition, on omettra le mot « professionnelle ».

18. On complétera l'article 2, 6°, du projet par les mots « visés à l'article 80, 2°, de la loi du 1^{er} mars 2007 portant des dispositions diverses (III) ».

19. À l'article 2, 8°, du projet, la référence à « l'article 3, 2° » doit être remplacée par une référence à « l'article 3, alinéa 1^{er}, 2°, ».

20. Dans le texte français de l'article 2, 19°, du projet, la référence à « l'article 1^{er}, alinéa 1^{er} » doit être remplacée par une référence à « l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 28° ».

Article 5

21. L'article 5 du projet prévoit ce qu'il y a lieu d'entendre par « la loi » au chapitre 3 du projet. Dès lors que le chapitre 3 ne contient que des dispositions modificatives et pas de dispositions autonomes, une telle disposition est inutile et doit être omise du projet. Dans la mesure où cela ne serait pas encore le cas, une telle disposition peut toutefois être insérée dans les arrêtés que le chapitre 3 modifie.

Article 6

22. Dans le texte néerlandais de l'article 6 du projet, on remplacera les mots « door een arbeidsovereenkomst » par les mots « bij een arbeidsovereenkomst »².

¹ Voir l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 15°, de l'arrêté du Gouvernement flamand du 5 juin 2009 'portant organisation de l'emploi et de la formation professionnelle'.

² Voir le texte actuel de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 24 janvier 1969.

Article 7

23. Dans le texte néerlandais de l'article 3, 3°, en projet, de l'arrêté royal du 24 janvier 1969, on remplacera les mots « inrichting » et « inrichtingen » par les mots « instelling » et « instellingen ». Dans le texte français, on remplacera les mots « un établissement » par les mots « une institution ».

Article 9

24. Dans le texte français de la phrase liminaire de l'article 9 du projet, il convient de remplacer le millésime « 2017 » par le millésime « 2007 ».

Article 15

25. Dans le texte français de l'article 15 du projet, le millésime « 2005 » sera remplacé par le millésime « 2012 ».

26. Dans le texte néerlandais de l'article 15 du projet, on remplacera les mots « door een arbeidsovereenkomst » par les mots « bij een arbeidsovereenkomst »³.

Article 16

27. Dans le texte néerlandais de l'article 3, 5°, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 13 juillet 1970, on remplacera le mot « inrichting » par le mot « instelling » et les mots « deze waarbij de arbeid wordt verricht » par les mots « een bestuur, dienst of instelling vermeld in artikel 1 ».

Article 18

28. Dans le texte néerlandais de l'article 18, alinéa 4, en projet, de l'arrêté royal du 13 juillet 1970, on insérera les mots « van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 » entre les mots « van het artikel 86/1 » et les mots « toepasselijk heeft verklaard ».

³ Voir le texte actuel de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 13 juillet 1970.

Articles 22 et 24

29. L'arrêté royal du 30 mars 2001 à modifier contient déjà une citation abrégée de la loi du 3 juillet 1967 'sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public', à savoir « la loi du 3 juillet 1967 » (article X.III.1, 1°, de cet arrêté). Cette citation abrégée doit être utilisée dans l'ensemble de l'arrêté. Par conséquent, les mots « la loi » figurant aux articles X.III.1, 6°, alinéas 1^{er} et 2 (article 22 du projet), et X.III.31, dernier alinéa (article 24 du projet), en projet, de l'arrêté royal du 30 mars 2001 doivent chaque fois être remplacés par les mots « la loi du 3 juillet 1967 ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Jo BAERT