



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.709/1
van 12 april 2019

avis 65.709/1
du 12 avril 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
22 december 1967 houdende
algemeen reglement
betreffende het rust- en
overlevingspensioen der
zelfstandigen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
22 décembre 1967 portant
règlement général relatif à la
pension de retraite et de survie
des travailleurs indépendants'

Op 19 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Zelfstandigen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 april 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 april 2019.

*

Le 19 mars 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Indépendants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 22 décembre 1967 portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 9 avril 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 12 avril 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.
2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.
3. Aan het einde van de Franse tekst van artikel 1 van het ontwerp moet worden geschreven “..., les mots ‘30bis, alinéa 2’ sont remplacés par les mots ‘30bis, § 1^{er}, alinéa 2 et § 2, alinéas 4 et 5’”.
4. In de Nederlandse tekst van de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp, moet het woord “gewijzigd” worden vervangen door het woord “vervangen”.
5. Luidens artikel 3 van het ontwerp treedt het ontworpen koninklijk besluit in werking “op de dag waarop artikel 26, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten in werking treedt”. Aldus wordt verwezen naar de dag van de inwerkingtreding van artikel 26, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 zoals die bepaling in dat koninklijk besluit zal worden ingevoegd bij het koninklijk besluit dat in ontwerpvorm aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State om advies werd voorgelegd onder nummer 64.909/2.¹ Het zou dan ook aanbeveling verdienen indien in artikel 3 van het ontwerp rechtstreeks zou worden verwezen naar de datum van inwerkingtreding van het laatstgenoemde koninklijk besluit² of indien in eenzelfde regeling van inwerkingtreding zou worden voorzien als die van de inwerkingtreding van het betrokken koninklijk besluit, hetgeen dan wel zou impliceren dat de bekendmaking van de ontworpen regeling zou worden afgestemd op de bekendmaking van het voornoemde koninklijk besluit.

*

¹ Ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten’. De betrokken adviesaanvraag 64.909/2 werd op 7 januari 2019 van de rol afgevoerd met toepassing van artikel 84, § 4, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

² Naar het zeggen van de gemachtigde zou de regeling die is opgenomen in het ontwerp van koninklijk besluit dat het voorwerp uitmaakte van adviesaanvraag 64.909/2 in werking treden op de eerste dag van de maand na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad* en is de regeling van toepassing op de arbeidsongeschiktheden die vanaf die datum aanvatten.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

3. À la fin du texte français de l'article 1^{er} du projet, on écrira « ..., les mots '30bis, alinéa 2' sont remplacés par les mots '30bis, § 1^{er}, alinéa 2 et § 2, alinéas 4 et 5' ».

4. Dans le texte néerlandais de la phrase liminaire de l'article 2 du projet, on remplacera le mot « gewijzigd » par le mot « vervangen ».

5. Aux termes de l'article 3 du projet, l'arrêté royal en projet entre en vigueur « le jour de l'entrée en vigueur de l'article 26, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants ». Il est ainsi fait référence au jour d'entrée en vigueur de l'article 26, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971, telle que cette disposition sera insérée dans cet arrêté royal par l'arrêté royal dont le projet a été soumis pour avis à la section de législation du Conseil d'État sous le numéro 64.909/2 ¹. Il serait dès lors recommandé que l'article 3 du projet vise directement la date d'entrée en vigueur de ce dernier arrêté royal ² ou de prévoir un même régime d'entrée en vigueur que celui de l'arrêté royal concerné, ce qui impliquerait dans ce cas que la publication du régime en projet soit alignée sur celle de l'arrêté royal précité.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants'. La demande d'avis 64.909/2 en question a été rayée du rôle le 7 janvier 2019 en application de l'article 84, § 4, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

² Selon le délégué, le régime contenu dans le projet d'arrêté royal qui faisait l'objet de la demande d'avis 64.909/2 entrerait en vigueur le premier jour du mois suivant sa publication au *Moniteur belge* et il s'applique aux incapacités de travail qui débutent à partir de cette date.