



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.699/3

van 3 mei 2019

over

een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige
Gemeenschap ‘zur Bestimmung der Rechtsposition des unter
Arbeitsvertrag eingestellten Personals des Belgischen
Rundfunk- und Fernsehentrums der Deutschsprachigen
Gemeinschaft’

Op 18 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Cultuur, Werkgelegenheid en Toerisme van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 3 mei 2019, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Duitstalige Regering ‘zur Bestimmung der Rechtsposition des unter Arbeitsvertrag eingestellten Personals des Belgischen Rundfunk- und Fernsehentrums der Deutschsprachigen Gemeinschaft’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 april 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 mei 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap (hierna: de Regering) strekt ertoe de rechtspositieregeling die van toepassing is op de contractuele personeelsleden van het Belgisch Radio- en Televisiecentrum van de Duitstalige Gemeenschap (*Belgisches Rundfunk- und Fernsehzentrum der Deutschsprachigen Gemeinschaft*),¹ die op 1 januari 2020 zal worden opgeheven,² te vervangen door een rechtspositieregeling die zoveel als mogelijk in overeenstemming is met de rechtspositieregeling die van toepassing is op de contractuele personeelsleden van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, zoals deze is geregeld bij het besluit van de Regering van 17 juli 2003 ‘zur Bestimmung der Rechtsposition des unter Arbeitsvertrag eingestellten Personals des Ministeriums der Deutschsprachigen Gemeinschaft und bestimmter Einrichtungen öffentlichen Interesses’ (artikelen 1 tot 15 van het ontwerp). Deze nieuwe rechtspositieregeling zal op 1 januari 2020 in werking treden (artikel 18).

Er wordt ook nog voorzien in enkele overgangsbepalingen met het oog op het behoud van de verworven (geldelijke) rechten van de bestaande contractuele personeelsleden (artikelen 16 en 17).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 102, § 1, eerste lid, van het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 25 mei 2009 ‘über die Haushaltsordnung der Deutschsprachigen Gemeinschaft’, dat luidt:

“De Regering bepaalt het statuut van de personeelsleden en de personeelsformatie van de instellingen van openbaar nut.”

¹ Dit is het besluit van de Regering van 10 maart 1999 ‘zur Festlegung des administrativen und finanziellen Statuts des Personals des Belgischen Rundfunk- und Fernsehentrums der Deutschsprachigen Gemeinschaft’.

² Artikel 219 van het ontwerp van besluit van de Regering ‘zur Organisation des Belgischen Rundfunk- und Fernsehentrums der Deutschsprachigen Gemeinschaft und zur Regelung der Anwerbung, der Laufbahn und der Besoldung der Beamten’ (hierna: ontwerp 65.702/3). Zie ook adv.RvS 65.702/3 van 3 mei 2019 over dat ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerkingen

4. Omdat op verschillende plaatsen in het ontwerp verwezen wordt naar bepalingen van het ontwerp 65.702/3, die op de contractuele personeelsleden van overeenkomstige toepassing worden verklaard, verdient het aanbeveling om een definitie op te nemen met een verkorte citeerwijze voor dat besluit.

5. Het ontwerp 65.702/3 zal aan een grondig nazicht moeten worden onderworpen, om alle bepalingen die van overeenkomstige toepassing worden verklaard op de contractuele personeelsleden er uit te lichten en onder te brengen in dit ontwerp.

Aanhef

6. Het tweede lid van de aanhef van het ontwerp dient te worden geschrapt. Deze bepaling strekt het ontworpen besluit niet tot rechtsgrond en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven.

7. Er zal een nieuw lid aan de aanhef moeten worden toegevoegd waarin melding wordt gemaakt van het begrotingsakkoord van 11 maart 2019.

Artikel 7

8. In artikel 7, § 1, vierde lid, van het ontwerp dient het woord “ministeries” te worden vervangen door het woord “federale overheidsdiensten”.

Artikel 9

9. In artikel 9, eerste lid, van het ontwerp dienen de woorden “overeenkomstig artikel 11.2 van hetzelfde besluit van de Regering van [DATUM] tot bepaling van het ambtenarenstatuut van het Belgische Radio- en Televisiecentrum van de Duitstalige Gemeenschap” te worden vervangen door de woorden “overeenkomstig artikel 11.2 van het besluit van de Regering van ... houdende organisatie van het Belgisch Radio- en Televisiecentrum van de Duitstalige Gemeenschap en houdende regeling van de aanwerving, de loopbaan en de bezoldiging van de ambtenaren”.

Artikel 11

10. Op de vraag of in artikel 11 van het ontwerp de woorden “artikelen 72 tot 78 van hetzelfde besluit van de Regering van [DATUM]” moeten worden vervangen door de woorden “artikelen 72 tot 80 van het besluit van de Regering van ... houdende organisatie van het Belgisch Radio- en Televisiecentrum van de Duitstalige Gemeenschap en houdende regeling van de aanwerving, de loopbaan en de bezoldiging van de ambtenaren”, antwoordde de gemachtigde bevestigend.

Artikel 12

11. Op de vraag of in artikel 12 van het ontwerp de woorden “van hetzelfde besluit van de Regering van [DATUM]” telkens moeten worden vervangen door de woorden “van het besluit van de Regering van ... houdende organisatie van het Belgisch Radio- en Televisiecentrum van de Duitstalige Gemeenschap en houdende regeling van de aanwerving, de loopbaan en de bezoldiging van de ambtenaren”, antwoordde de gemachtigde bevestigend.

Artikel 14

12. Op de vraag of in artikel 14 van het ontwerp de woorden “artikelen 37 tot 41 van het besluit van de Regering van [DATUM]” moeten worden vervangen door de woorden “artikelen 37 tot 40 van het besluit van de Regering van ... houdende organisatie van het Belgisch Radio- en Televisiecentrum van de Duitstalige Gemeenschap en houdende regeling van de aanwerving, de loopbaan en de bezoldiging van de ambtenaren”, antwoordde de gemachtigde bevestigend.

Hoofdstuk V

13. Hoofdstuk V van het ontwerp omvat meer dan louter “slotbepalingen”. Het opschrift ervan dient dan ook te worden herwerkt, door het bijvoorbeeld te benoemen als “Hoofdstuk V. Diverse bepalingen, overgangs- en slotbepalingen”.

Artikel 16

14. Op de vraag waarom er voor de contractuele personeelsleden niet in een overeenkomstige bepaling wordt voorzien als artikel 220, eerste lid, van het ontwerp 65.702/3, antwoordde de gemachtigde dat in een dergelijke bepaling inderdaad voorzien kan worden.

15. Zo er aan artikel 16 van het ontwerp geen nieuw eerste lid wordt toegevoegd als bedoeld in opmerking 14, dient in artikel 16, tweede lid, van het ontwerp de verwijzing naar “het tweede lid” te worden vervangen door een verwijzing naar “het eerste lid”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT