



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.656/1
van 10 april 2019

avis 65.656/1
du 10 avril 2019

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Minister van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering,
bevoegd voor Economie en
Tewerkstelling 'tot bepaling
van de inhoud van de
begeleiding en de nadere regels
van de overeenkomst in het
kader van de aanwervingssteun
voor projecten van
economische groei en
circulaire economie'

un projet d'arrêté du Ministre
du Gouvernement de la Région
de Bruxelles-Capitale, chargé
de l'Économie et de l'Emploi
'déterminant le contenu de
l'accompagnement et les
modalités de la convention
dans le cadre de l'aide au
recrutement pour projets de
croissance économique ou
d'économie circulaire'

Op 13 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Economie en Tewerkstelling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de inhoud van de begeleiding en de nadere regels van de overeenkomst in het kader van de aanwervingssteun voor projecten van economische groei en circulaire economie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 april 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 april 2019.

*

Le 13 mars 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Économie et de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘déterminant le contenu de l'accompagnement et les modalités de la convention dans le cadre de l'aide au recrutement pour projets de croissance économique ou d'économie circulaire’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 2 avril 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 avril 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. De artikelen 4, tweede lid, en 7, derde lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, waarvan melding wordt gemaakt in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp,¹ vinden rechtsgrond in artikel 31, eerste lid, van de ordonnantie van 3 mei 2018 ‘betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen’.² Het volstaat derhalve om aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp te schrijven “... van ondernemingen, artikel 31, eerste lid;”.

3. In de tekst van het ontwerp wordt de in artikel 1 bedoelde “begeleidende instelling” (organisme d’accompagnement) ook aangeduid als “begeleidende structuur” (structure d’accompagnement) of “bevoegde structuur” (structure compétente). Indien telkens een inhoudelijk identiek begrip wordt beoogd, zou een eenvormige terminologie moeten worden gebruikt. In dat geval kan worden geopteerd voor het gebruik van telkens het woord “instelling” (organisme) naar analogie van de terminologie die voorkomt in de reeds genoemde artikelen 4 en 7 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering waaraan wordt gerefereerd in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp. De artikelen 2, § 2, derde lid, en 4, inleidende zin en 2°, van het ontwerp, zouden in die zin kunnen worden aangepast.

4. Naar het zeggen van de gemachtigde is het de bedoeling om de ontworpen regeling in werking te laten treden op 25 mei 2019. Artikel 5 van het ontwerp dient derhalve te luiden: “Dit besluit treedt in werking op 25 mei 2019”.³

*

¹ De ontworpen regeling zal uiteraard niet eerder in werking kunnen treden dan de datum van inwerkingtreding van de rechtsgrond biedende bepalingen waarvan melding wordt gemaakt in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp.

² Artikel 31, eerste lid, van de ordonnantie van 3 mei 2018 luidt: “Voor de steunmaatregelen bedoeld in de artikelen 3, 4, 18, 19 en 21, bepaalt de Regering ontvankelijkheidsvoorwaarden en toekenningscriteria”.

³ De woorden “heeft uitwerking met ingang van”, in artikel 5 van het ontwerp zoals het om advies is voorgelegd, wijzen op een retroactieve inwerkingtreding, wat *in casu* niet toelaatbaar zou kunnen worden geacht. Zie bovendien hetgeen in voetnoot 1 is opgemerkt.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

2. Les articles 4, alinéa 2, et 7, alinéa 3, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, mentionnés au deuxième alinéa du préambule du projet ¹, trouvent leur fondement juridique dans l'article 31, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 3 mai 2018 'relative aux aides pour le développement économique des entreprises' ². Il suffit dès lors d'écrire à la fin du premier alinéa du projet « ... des entreprises, l'article 31, alinéa 1^{er}; ».

3. Dans le texte du projet, l'« organisme d'accompagnement » (begeleidende instelling), visé à l'article 1^{er}, est également désigné par « structure d'accompagnement » (begeleidende structuur) ou « structure compétente » (bevoegde structuur). S'il s'agit chaque fois d'une notion ayant le même contenu, il y aurait lieu d'utiliser une terminologie uniforme. Dans ce cas, on pourrait opter pour l'emploi systématique du terme « organisme » (instelling), par analogie avec la terminologie utilisée dans les articles 4 et 7, précités, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, auxquels il est fait référence au deuxième alinéa du préambule du projet. Les articles 2, § 2, alinéa 3, et 4, phrase introductive et 2^o, du projet pourraient être adaptés en ce sens.

4. Selon les déclarations du délégué, l'intention est de faire entrer en vigueur le dispositif en projet le 25 mai 2019. Dès lors, l'article 5 du projet s'énoncera comme suit : « Le présent arrêté entre en vigueur le 25 mai 2019 » ³.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Le dispositif en projet ne pourra évidemment pas entrer en vigueur avant la date d'entrée en vigueur des dispositions procurant le fondement juridique, qui sont mentionnées au deuxième alinéa du préambule du projet.

² L'article 31, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 3 mai 2018 dispose : « Pour les aides prévues aux articles 3, 4, 18, 19 et 21, le Gouvernement détermine les conditions d'éligibilité et les critères d'attribution ».

³ À l'article 5 du projet tel qu'il a été soumis pour avis, les mots « produit ses effets le » indiquent une entrée en vigueur rétroactive, ce qui pourrait en l'occurrence être considéré comme non admissible. Voir en outre l'observation formulée dans la note de bas de page 1.