



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 65.650/4
du 9 avril 2019

advies 65.650/4
van 9 april 2019

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
18 décembre 2009 relatif aux
communications
radioélectriques privées et aux
droits d'utilisation des réseaux
fixes et des réseaux à
ressources partagées'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
18 december 2009 betreffende
de private radiocommunicatie
en de gebruiksrechten voor
vaste netten en netten met
gedeelde middelen'

Le 12 mars 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, chargé de la Simplification administrative, de la Lutte contre la fraude sociale, de la Protection de la vie privée et de la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 18 décembre 2009 relatif aux communications radioélectriques privées et aux droits d'utilisation des réseaux fixes et des réseaux à ressources partagées'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 9 avril 2019. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Wanda VOGEL et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été rédigé par Anne VAGMAN, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 avril 2019.

*

Op 12 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 december 2009 betreffende de private radiocommunicatie en de gebruiksrechten voor vaste netten en netten met gedeelde middelen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 9 april 2019. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Wanda VOGEL en Patrick RONVAUX, staatsraden, Marianne DONY, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is opgesteld door Anne VAGMAN, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 april 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

L'alinéa 1^{er} doit être revu de manière à viser les subdivisions précises de l'article 18 de la loi du 13 juin 2005 'relative aux communications électroniques' servant de fondement juridique au projet à l'examen avec les modifications encore en vigueur que ces subdivisions ont, le cas échéant, subies.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. Il ressort des définitions des zones blanches et grises, fixes ou mobiles, que celles-ci seront des secteurs statistiques « définis par l'IBPT ».

Il résulte des explications communiquées par le délégué du Ministre que les « secteurs statistiques » concernés seront en réalité ceux définis par l'Institut national des statistiques et que l'IBPT se bornera à désigner parmi ceux-ci les secteurs dans lesquels, selon le cas, aucun opérateur¹ ou un seul opérateur² (ne) fournit un service de communications électroniques, mobiles ou fixes, à haut débit.

Le texte en projet doit être revu pour exprimer clairement l'intention de son auteur.

¹ Zone blanche.

² Zone grise.

2. Il ressort du rapport au Roi que « l'étendue précise de ces zones grises et blanches sera déterminée au moins tous les deux ans et publiée par l'Institut ».

Cette précision devrait figurer dans le dispositif lui-même et non pas uniquement dans le rapport au Roi.

Le texte en projet sera revu et complété en conséquence.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als ze moet beoordelen of het nodig is verordeningen vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Het eerste lid moet herzien worden zodat het precies aangeeft welke onderverdelingen van artikel 18 van de wet van 13 juni 2005 ‘betreffende de elektronische communicatie’ rechtsgrond opleveren voor het voorliggende ontwerp en zodat het de nog geldende wijzigingen vermeldt die in voorkomend geval in die onderverdelingen aangebracht zijn.

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. Uit de definities van de vaste of mobiele witte en grijze zones blijkt dat dit statistische sectoren zijn “bepaald door het BIPT”.

Uit de toelichting van de gemachtigde van de minister blijkt dat de betrokken “statistische sectoren” in feite de door het Nationaal Instituut voor de Statistiek bepaalde sectoren zijn en dat het BIPT onder de laatstgenoemde sectoren alleen deze moet aanduiden waar naargelang van het geval geen enkele operator¹ of slechts één operator² een mobiele of vaste elektronische-communicatiedienst met hoge snelheden aanbiedt.

De ontworpen tekst moet herzien worden om de bedoeling van de steller ervan duidelijk kenbaar te maken.

¹ Witte zone.

² Grijze zone.

2. Uit het verslag aan de Koning blijkt dat “de precieze omvang van deze grijze en witte zones (...) minstens om de twee jaar [zal] worden bepaald en gepubliceerd door het Instituut”.

Die precisering zou in het dispositief zelf opgenomen moeten worden en niet enkel in het verslag aan de Koning.

De ontworpen tekst moet dienovereenkomstig herzien en aangevuld worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER

Pierre VANDERNOOT