

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

**CHAMBRE DES REPRESENTANTS DE
BELGIQUE**

65594/3

WETSONTWERP

PROJET DE LOI

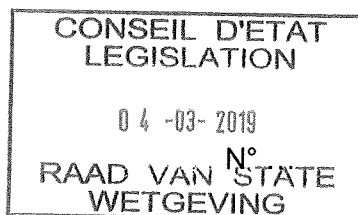
**betreffende de terugtrekking van het Verenigd
Koninkrijk uit de Europese Unie**

**relatif au retrait du Royaume Uni de l'Union
européenne**

AMENDEMENTEN aan

AMENDEMENTS au Doc

Nr. ...



In titel 6 een hoofdstuk 2 invoeren, luidende:

**Dans le titre 6, insérer un chapitre 2, rédigé
comme suit :**

*"Hoofdstuk 2 – Wijzigingen aan de federale fiscale
wetboeken"*

*« Chapitre 2 – Modifications aux codes fédérales
fiscales »*

Art. 18/1 (nieuw)

Art. 18/1 (nouveau)

**In hoofdstuk 2 een artikel 18/1 invoegen,
luidende:**

**Dans le chapitre 2, insérer un article 18/1,
rédigé comme suit :**

"Art. 18/1. Voor de toepassing van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, wordt het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland tot en met 31 december 2019 gelijkgesteld met een lidstaat van de Europese Unie.."

"Art. 18/1. Pour l'application des dispositions du Code des impôts sur les revenus 1992, le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord est assimilé jusqu'au 31 décembre 2019 à un État membre de l'Union européenne".

Art. 18/2 (nieuw)

Art. 18/2 (nouveau)

**In hoofdstuk 2 een artikel 18/2 invoegen,
luidende:**

**Dans le chapitre 2, insérer un article 18/2,
rédigé comme suit :**

"Art. 18/2. Voor de toepassing van het Boek II en het Boek IIbis van het Wetboek der successierechten, wordt het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland tot en met 31 december 2019 gelijkgesteld met een lidstaat van de Europese Unie."

"Art. 18/2. Pour l'application du Livre II et du Livre IIbis du Code des droits de succession, le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord est assimilé jusqu'au 31 décembre 2019 à un Etat membre de l'Union européenne."

Art. 18/3 (nieuw)

In hoofdstuk 2 een artikel 18/3 invoegen, luidende:

“Art. 18/3. Voor de toepassing van de bepalingen van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten die niet de rechten betreffen bedoeld in artikel 3, eerste lid, 6° tot 8°, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, wordt het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland met een lidstaat van de Europese Unie gelijkgesteld voor de verrichtingen gedaan tot en met 31 december 2019.”

Art. 18/4 (nieuw)

In hoofdstuk 2 een artikel 18/4 invoegen, luidende:

“Art. 18/4. Voor de toepassing van het Wetboek diverse rechten en taksen, met uitzondering van de titels II en XI van het boek II, wordt het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland gelijkgesteld met een lidstaat van de Europese Unie voor verrichtingen gedaan tot en met 31 december 2019.

Voor de toepassing van de titels II en XI van het boek II van het hetzelfde Wetboek, wordt het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland tot en met 31 december 2019 gelijkgesteld met een lidstaat van de Europese Unie.”

Art. 18/5 (nieuw)

In hoofdstuk 2 een artikel 18/5 invoegen, luidende:

“Art. 18/5. Het artikel 18/1 is eveneens van toepassing op de bijzondere wetsbepalingen betreffende de inkomstenbelastingen, die niet in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 zijn opgenomen, en op de besluiten genomen tot uitvoering van dit Wetboek of deze bijzondere wetsbepalingen.

Art. 18/3 (nouveau)

Dans le chapitre 2, insérer un article 18/3, rédigé comme suit :

“Art. 18/3. Pour l'application des dispositions du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe ne visant pas les droits visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 6° à 8°, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord est assimilé à un Etat membre de l'Union européenne pour les opérations effectuées jusqu'au 31 décembre 2019.”

Art. 18/4 (nouveau)

Dans le chapitre 2, insérer un article 18/4, rédigé comme suit :

“Art. 18/4. Pour l'application du Code des droits et taxes divers, à l'exception des titres II et XI du livre II, le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord est assimilé à un Etat membre de l'Union européenne pour les opérations effectuées jusqu'au 31 décembre 2019.

Pour l'application des titres II et XI du livre II du Code des droits et taxes divers, le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord est assimilé jusqu'au 31 décembre 2019 à un Etat membre de l'Union européenne.”

Art. 18/5 (nouveau)

Dans le chapitre 2, insérer un article 18/5, rédigé comme suit :

“Art. 18/5. L'article 18/1 s'applique également à toutes les dispositions légales particulières applicables concernant les impôts sur les revenus, non reprises dans le Code des impôts sur les revenus 1992, et aux arrêtés pris pour l'exécution de ce Code ou desdites dispositions légales particulières.

De artikelen 18/2 tot 18/4 zijn eveneens van toepassing voor alle bijzondere wetsbepalingen betreffende de erin bedoelde rechten en taksen, die niet in de voornoemde Wetboeken zijn opgenomen alsook voor alle bepalingen van de uitvoeringsbesluiten van deze Wetboeken of bijzondere wetsbepalingen. ”

Art. 18/6 (nieuw)

In hoofdstuk 2 een artikel 18/6 invoegen, luidende:

“**Art. 18/6. §1.** De Koning kan bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de in de artikelen 18/1 tot 18/5 vermelde periode inkorten, zowel inzake de datum van 31 december 2019 als inzake het aanslagjaar voor de toepassing van alle of een deel van de federale fiscale bepalingen.

Bij het verstrijken van de in het eerste lid bedoelde datum, evalueert de Ministerraad de impact van de in dit hoofdstuk bedoelde overgangsregeling. In geval van een positieve evaluatie kan de periode bedoeld in het eerste lid verlengd worden door een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad tot het moment waarop een definitieve regeling is uitgewerkt voor een deel of alle fiscale bepalingen.”

De Koning zal bij de Kamer van volksvertegenwoordigers, onmiddellijk indien ze in zitting is, zo niet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet indienen tot bekrachtiging van de ter uitvoering van het eerste en tweede lid genomen besluiten. Deze besluiten houden op uitwerking te hebben indien ze niet bij wet zijn bekrachtigd binnen vierentwintig maanden na de datum van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. De bekrachtiging heeft uitwerking vanaf die datum. Bij gebreke van deze bekrachtiging binnen de voormelde termijn wordt het besluit geacht nooit uitwerking te hebben gehad.

§2. De Koning kan bovendien bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, uitsluitend tijdens de periode die naargelang het geval, hetzij aanvangt op de dag van de ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers, hetzij op de laatste dag van de zitting van de Kamer, en eindigt op de dag

Les articles 18/2 à 18/4 s'appliquent également pour toutes les dispositions légales particulières relatives aux droits et taxes y visés, non reprises dans les Codes précités ainsi qu'aux arrêtés pris pour l'exécution de ces Codes ou dispositions légales particulières.”

Art. 18/6 (nouveau)

Dans le chapitre 2, insérer un article 18/6, rédigé comme suit :

“**Art. 18/6. §1.** Le roi peut raccourcir par arrêté délibéré en Conseil des Ministres le délai visé aux articles 18/1 à 18/5 tant au niveau de la date du 31 décembre 2019 qu'au niveau de l'exercice d'imposition pour l'application en tout ou partie des dispositions fiscales fédérales.”

A l'expiration de la date visée à l'alinéa 1^{er}, le Conseil des ministres évalue l'impact du régime transitoire visée à ce chapitre. En cas d'une évaluation positive, le délai visé à l'alinéa 1^{er} peut être prolongé par un arrêté délibéré en Conseil des ministres jusqu'au moment qu'un régime définitif a été élaboré pour une partie ou toutes les dispositions fiscales.. ”

Le Roi saisira la Chambre des représentants immédiatement si elle est réunie, sinon dès l'ouverture de sa plus prochaine session, d'un projet de loi de confirmation des arrêtés pris en exécution de l'alinéa 1^{er} en 2. Lesdits arrêtés cessent de produire leurs effets s'ils n'ont pas été confirmés par la loi dans les vingt-quatre mois qui suivent la date de leur publication au Moniteur belge. La confirmation produit ses effets à cette date. A défaut de cette confirmation endéans le délai précité, l'arrêté est censé n'avoir jamais produit ses effets.

§ 2. Le Roi peut en outre, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, exclusivement pendant la période qui, selon le cas, commence soit le jour de la dissolution de la Chambre des Représentants, soit le dernier jour de la session de la Chambre, et prend fin le jour de la séance de cette Chambre, prendre des mesures :

van de samenkomst van deze Kamer, maatregelen nemen:

- die noodzakelijk zijn in het kader van een Brexit zonder terugtrekkingsakkoord; en
- waarbij gemotiveerd wordt waarom een onmiddellijk ingrijpen vereist is; en
- waarbij een wijziging wordt aangebracht aan de fiscale bepalingen vervat in de Wetboeken, bijzondere wetsbepalingen of uitvoeringsbesluiten bedoeld in de artikelen 18/1 tot 18/5.

De Koning zal bij de Kamer van volksvertegenwoordigers, onmiddellijk indien ze in zitting is, zo niet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet indienen tot bekrachtiging van de ter uitvoering van het eerste en tweede lid genomen besluiten. Deze besluiten houden op uitwerking te hebben indien ze niet bij wet zijn bekrachtigd binnen vierentwintig maanden na de datum van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. De bekrachtiging heeft uitwerking vanaf die datum. Bij gebreke van deze bekrachtiging binnen de voormelde termijn wordt het besluit geacht nooit uitwerking te hebben gehad."

Art. 18/7 (nieuw)

In hoofdstuk 2 een artikel 18/7 invoegen, luidende:

"Art. 18/7. De artikelen 18/1 tot 18/5 zijn slechts van toepassing op voorwaarde dat het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland voor de relevante bepalingen vervat in de in deze artikelen bedoelde wetboeken, bijzondere wetsbepalingen en uitvoeringsbesluiten heeft voorzien in een wederkerigheid."

VERANTWOORDING

Algemene bespreking

Op 23 juni 2016 hield het Verenigd Koninkrijk een referendum met betrekking tot hun EU-lidmaatschap, waarbij 51,89 pct. van de bevolking

- qui sont nécessaires dans le cadre d'un Brexit sans accord de retrait ;
- pour lesquelles la nécessité d'une intervention immédiate est motivée ;
- apportant une modification aux dispositions fiscales prévues dans les Codes, dispositions de loi spéciales ou arrêtés d'exécution visés aux articles 18/1 à 18/5.

Le Roi saisira la Chambre des représentants immédiatement si elle est réunie, sinon dès l'ouverture de sa plus prochaine session, d'un projet de loi de confirmation des arrêtés pris en exécution de l'alinéa 1^{er} en 2. Lesdits arrêtés cessent de produire leurs effets s'ils n'ont pas été confirmés par la loi dans les vingt-quatre mois qui suivent la date de leur publication au Moniteur belge. La confirmation produit ses effets à cette date. A défaut de cette confirmation endéans le délai précité, l'arrêté est censé n'avoir jamais produit ses effets.

Art. 18/7 (nouveau)

Dans le chapitre 2, insérer un article 18/7, rédigé comme suit :

"Art. 18/7. Les articles 18/1 à 18/5 sont seulement applicables sur condition que le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord a prévu une réciprocité pour les dispositions pertinentes incluses dans les codes, dispositions légales particulières et arrêtés d'exécution visés par ces articles."

JUSTIFICATION

Discussion générale

Le 23 juin 2016, le Royaume-Uni a organisé un référendum sur l'adhésion britannique à l'Union européenne, à la suite duquel 51,89 pour cent de

heeft gestemd om de Europese Unie te verlaten. De Britse regering heeft op 29 maart 2017 officieel kennis gegeven van diens wil om de procedure in artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie op te starten. Daarbij werd een procedure tot onderhandeling opgestart wat het terugtrekkingsakkoord betreft tussen de Europese unie en het Verenigd Koninkrijk.

Deze onderhandeling lopen tot op heden nog steeds en er werd nog geen akkoord gevonden. Artikel 50 VEU bepaalt dat, bij gebrek aan een akkoord, de Europese Verdragen niet meer van toepassing zijn na verloop van twee jaar na de kennisgeving tot terugtrekking. Aangezien deze kennisgeving werd verricht op 29 maart 2017, zal het Verenigd Koninkrijk op 29 maart 2019 automatisch niet langer een lidstaat uitmaken van de Europese Unie.

Deze uitstap uit de Europese Unie heeft ook belangrijke gevolgen voor de Belgische fiscaliteit, aangezien verscheidene bepalingen verwijzen naar een lidstaat van de Europese unie of de lidstaten van de EER. Vanaf 29 maart 2019 zal, indien geen akkoord gevonden worden, het Verenigd Koninkrijk hier niet langer deel van uitmaken.

Opdat de belastingplichtigen geen onmiddellijke gevolgen zouden ondervinden van het falen van de akkoordonderhandelingen, wordt een overgangperiode ingevoerd waarvoor het Verenigd Koninkrijk mag geacht worden nog deel uit te maken van de Europese Unie voor de toepassing van de fiscale bepalingen.

Op deze wijze worden de harde gevolgen van de Brexit gemilderd en wordt eveneens tijd gegeven aan de regering om voor elke fiscale bepaling een bestendige en definitieve oplossing te bepalen, wat een grondig en extensief onderzoek vereist dat niet mogelijk is gezien het korte tijdsbestek in geval geen akkoord wordt gevonden.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 18/1

Artikel 18/1 bepaalt dat voor de toepassing van het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, de relevante bepalingen zo moeten gelezen worden dat de verwijzingen naar een lidstaat van

la population s'est prononcée en faveur d'un retrait de l'Union européenne. Le 29 mars 2017, le gouvernement britannique a affirmé officiellement sa volonté de déclencher la procédure prévue à l'article 50 du traité sur l'Union européenne. Une procédure de négociation a été engagée à cet effet, laquelle portait sur l'accord de retrait entre l'Union européenne et le Royaume-Uni.

Cette procédure est toujours en cours et aucun accord n'a été conclu à l'heure actuelle. L'article 50 du TUE prévoit qu'à défaut d'accord, les traités européens cessent d'être applicables à l'État concerné deux ans après la notification de retrait. Comme cette notification a eu lieu le 29 mars 2017, le Royaume-Uni quittera automatiquement l'Union européenne à compter du 29 mars 2019.

Ce retrait de l'Union européenne a également des répercussions importantes sur la fiscalité belge, étant donné que différentes dispositions renvoient à un État membre de l'Union européenne ou aux États membres de l'EEE. En l'absence d'accord, le Royaume-Uni n'en fera plus partie à compter du 29 mars 2019.

Pour que les contribuables ne subissent pas les conséquences immédiates de l'échec des négociations d'un accord, une période transitoire sera instaurée permettant de considérer le Royaume-Uni comme faisant toujours partie de l'Union européenne aux fins de l'application des dispositions fiscales.

Cette période transitoire permettra ainsi d'atténuer les conséquences d'un « Brexit dur » et de laisser également du temps au gouvernement afin d'apporter une solution durable et définitive à chaque disposition fiscale, ce qui nécessitera un examen approfondi. Un tel examen n'est en effet pas possible compte tenu du court laps de temps en l'absence d'accord.

Discussion article par article

Article 18/1

L'article 18/1 dispose qu'aux fins de l'application du Code des impôts sur les revenus 1992, il convient de lire les dispositions pertinentes en ce sens que les références à un État membre de l'Union européenne englobent également le

de Europese Unie ook het Verenigd Koninkrijk omvat en dit tot en met 31 december 2019.

Art. 18/2 tot 18/4

De artikelen 18/2 tot 18/4 hebben dezelfde doelstelling als het artikel 18/1, maar de gelijkstelling wordt evenwel beperkt tot de bepalingen betreffende de federale belastingen die geregeld worden door het wetboek der successierechten, het wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten en het wetboek diverse rechten en taksen.

Daarom worden buiten het toepassingsgebied van de gelijkstelling gehouden:

1° het Boek I van het Wetboek der successierechten, betreffende de successierechten en de rechten van overgang bij overlijden (art. 18/2);

2° de bepalingen betreffende de gewestelijke registratierechten (art. 18/3).

Daarnaast wordt voor het Wetboek diverse rechten en taksen een onderscheid gemaakt naargelang de titel, en dus de taks, waarvoor de gelijkstelling zal gelden. Zo zal de gelijkstelling voor de transactionele taksen gelden voor de verrichtingen tot en met 31 december 2019. De taksen vervat in de titels II en XI van het boek II, meer bepaald de taks op de effectenrekeningen en de taks op de kredietinstellingen, belasten eerder een zekere belastingtoestand op een bepaald vastgelegd tijdstip, waardoor hier de gelijkstelling zal gelden tot 31 december 2019.

Art. 18/5

Dit artikel, eerste lid, bepaalt dat de gelijkstelling zich ook uitstrekt tot de bijzondere wetsbepalingen betreffende de inkomstenbelastingen en tot de besluiten genomen tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 of van deze bijzondere wetsbepalingen.

Art. 18/6

Dit artikel verleent een machtiging aan de Koning om middels een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de uiterste datum te wijzigen

Royaume-Uni, et ce, jusqu'au 31 décembre 2019 inclus.

Art. 18/2 à 18/4

Les articles 18/2 à 18/4 poursuivent le même objectif que l'article 18/1, en limitant l'assimilation aux dispositions relatives aux impôts fédéraux régis par le Code des droits de succession, le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe et le Code des droits et taxes divers.

C'est pourquoi sont mis hors du champ d'application de l'assimilation :

1° le Livre I^{er} du Code des droits de succession, relatif aux droits de succession et de mutation par décès (art. 18/2) ;

2° les dispositions relatives aux droits d'enregistrement régionaux (art. 18/3).

Une distinction est en outre établie pour le Code des droits et taxes divers en fonction du titre, et partant de la taxe, auquel s'appliquera l'assimilation. Ainsi, pour les taxes transactionnelles, l'assimilation s'appliquera aux opérations conclues jusqu'au 31 décembre 2019 inclus. Les taxes prévues aux titres II et XI du livre II, en particulier la taxe sur les comptes-titres et la taxe sur les établissements de crédit, visent plutôt une situation fiscale particulière à un moment donné. L'assimilation s'appliquera dès lors jusqu'au 31 décembre 2019.

Art. 18/5

Le présent article, alinéa 1^{er}, prévoit que l'assimilation s'étendra également aux dispositions légales particulières relatives aux impôts sur les revenus et aux arrêtés pris pour l'exécution du Code des impôts sur les revenus 1992 et desdites dispositions légales particulières.

Art. 18/6

Le présent article donne habilitation au Roi de modifier par arrêté délibéré en Conseil des ministres la date ultime à laquelle le Royaume-Uni

waarbinnen het Verenigd Koninkrijk zal geacht worden een lidstaat van de Europese Unie te zijn voor de toepassing van de fiscale bepalingen. Hierdoor zal het mogelijk zijn om deze datum te vervroegen, indien op een eerder moment een specifieke wettelijke regeling is uitgewerkt, waardoor de overgangsbepalingen hun nut verliezen.

Bovendien wordt voorzien dat bij het verstrijken van de overgangsperiode, een evaluatie wordt verricht door de Ministerraad, waarbij in voorkomend geval kan besloten worden tot een verlenging van de duur van het overgangsregime.

Daarnaast wordt ook in een machtiging aan de Koning voorzien om alle noodzakelijke bepalingen te treffen in het kader van de Brexit tijdens de periode waarin de Kamer ontbonden is of geen zitting meer houdt en dus geen wetgevende initiatieven meer kunnen goedgekeurd worden. Deze delegatie is strikt beperkt in de tijd en wat het toepassingsgebied betreft, waarbij steeds een bekrachtiging nodig zal zijn van de bij koninklijk besluit genomen maatregelen die de essentiële bestanddelen van een belasting zouden kunnen raken.

Art. 18/7

Wanneer een federale fiscale bepaling een rechtstreeks voordeel toekent aan de onderdanen of de vennootschappen uit het Verenigd Koninkrijk is het doel van deze overgangsbepalingen om het voordeel slechts te behouden voor zover het Verenigd Koninkrijk een wederkerig voordeel toekent aan de Belgische onderdanen of vennootschappen. Er wordt tevens aan herinnerd dat krachtens de hiërarchie der normen ieder verdrag ter voorkoming van dubbele belasting overheerst.

Indien het Verenigd Koninkrijk bijgevolg geen wederkerige regeling voorziet voor deze specifieke fiscale bepalingen, zullen de fiscale bepalingen niet kunnen genieten van de fiscale fictie die werd ingeschreven in deze wet.

sera considéré comme un État membre de l'Union européenne aux fins de l'application des dispositions fiscales. Ainsi, il sera possible d'avancer cette date dans le cas où une législation spécifique serait élaborée à une date antérieure, auquel cas les dispositions transitoires perdraient leur raison d'être.

En plus, il est prévu qu'à l'expiration de la période transitoire, une évaluation peut être effectuée par le Conseil des Ministres, où il peut être décidé, le cas échéant, de prolonger la durée du régime transitoire.

Une habilitation au Roi est également prévue pour prendre toutes les dispositions nécessaires dans le cadre du Brexit au cours de la période pendant laquelle la Chambre est dissoute ou n'est plus en session et plus aucune initiative législative ne peut être approuvée. Cette délégation est strictement limitée dans le temps et en ce qui concerne son champ d'application, et une confirmation sera toujours requise pour les mesures prises par arrêté royal qui pourraient toucher aux fondements d'un impôt.

Art. 18/7

Lorsqu'une disposition fiscale fédérale octroie un avantage direct aux ressortissants ou sociétés du Royaume-Uni, l'objectif des présentes dispositions transitoires ne vise à maintenir cet avantage que dans la mesure où le Royaume-Uni octroie une réciprocité vis-à-vis des ressortissants ou sociétés belges. Il est rappelé qu'en vertu de la hiérarchie des normes, toute convention préventive de la double-imposition prédomine.

Dans le cas où le Royaume-Uni ne prévoirait pas de régime de réciprocité pour ces dispositions fiscales spécifiques, les dispositions fiscales ne pourront alors pas bénéficier de la fiction fiscale prévue dans la présente loi.

