RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 65.553/1
van 2 april 2019

over

een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van de codex over het welzijn op het werk inzake de binnenluchtkwaliteit in werklokalen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 65.553/1
du 2 avril 2019

sur

un projet d’arrêté royal ‘modifiant le code du bien-être au travail en matière de qualité de l’air intérieur dans les locaux de travail’

‡LW-AJETKADCF-GFFFDVT‡

Op 28 februari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 2 april 2019, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van de codex over het welzijn op het werk inzake de binnenluchtkwaliteit in werklokalen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 19 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 april 2019.

*

Le 28 février 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé jusqu'au 2 avril 2019, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant le code du bien-être au travail en matière de qualité de l'air intérieur dans les locaux de travail'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 19 mars 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 avril 2019.

*

‡LW-AJETKADCF-GFFFDVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van verordeningen noodzakelijk is.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de Codex over het welzijn op het werk (hierna: de codex) te wijzigen op het vlak van de binnenluchtkwaliteit in werklokalen.

Artikel 1 van het ontwerp voegt in artikel I.1-4 van de codex een definitie van het begrip "werklokaal" in. De artikelen 2 en 3 van het ontwerp vervangen en wijzigen respectievelijk de artikelen III.1-34 en III.1-36 van de codex. Artikel 4 is een uitvoeringsbepaling.

4. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 'betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk', dat luidt:

> "De Koning kan aan de werkgevers en de werknemers alle maatregelen opleggen die nodig zijn voor het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk.
>
> Het welzijn wordt nagestreefd door maatregelen die betrekking hebben op :
>
> 1° de arbeidsveiligheid;
>
> 2° de bescherming van de gezondheid van de werknemer op het werk;
>
> 3° de psychosociale aspecten van het werk;
>
> 4° de ergonomie;
>
> 5° de arbeidshygiëne;
>
> 6° de verfraaiing van de arbeidsplaatsen;
>
> 7° de maatregelen van de onderneming inzake leefmilieu, wat betreft hun invloed op de punten 1° tot 6°.
>
> […]".

‡LW-AJETKADCF-GFFFDVT‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5. In het ontworpen artikel III.1-34, § 3, van de codex wordt bepaald dat de CO_2-concentratie "gewoonlijk lager" moet zijn dan de voorziene drempels.

Uit het advies nr. 221 van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk van 22 februari 2019 blijkt dat in een aangekondigde "praktijkrichtlijn" die bij de ontworpen regeling hoort zal worden toegelicht dat het begrip "gewoonlijk" inhoudt "dat ernaar gestreefd wordt om deze waarde 95% van de tijd te bereiken, waarbij ook rekening kan worden gehouden met eventuele pieken in de buitenconcentratie".

Een dergelijke praktijkrichtlijn heeft in beginsel geen normatieve kracht. Ter wille van de rechtszekerheid dient in de ontworpen bepaling zelf te worden bepaald wat wordt verstaan onder "gewoonlijk lager".

6. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel III.1-34, § 4, eerste lid, van de codex dienen de woorden "in (delen van) gebouwen" te worden vervangen door de woorden "in gebouwen of in delen van gebouwen", teneinde meer in overeenstemming te zijn met de Franse tekst ervan.

*

‡LW-AJETKADCF-GFFFDVT‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

2. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier le Code du bien-être au travail (ci-après : le code) en ce qui concerne la qualité de l'air intérieur dans les locaux de travail.

L'article 1er du projet insère une définition de la notion de « local de travail » dans l'article I.1-4 du code. Les articles 2 et 3 du projet remplacent et modifient respectivement les articles III.1-34 et III.1-36 du code. L'article 4 est une formule exécutoire.

4. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 4, § 1er, de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail', qui s'énonce comme suit :

> « Le Roi peut imposer aux employeurs et aux travailleurs toutes les mesures nécessaires au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail.
>
> Le bien-être est recherché par des mesures qui ont trait à :
>
> 1° la sécurité du travail;
>
> 2° la protection de la santé du travailleur au travail;
>
> 3° les aspects psychosociaux du travail;
>
> 4° l'ergonomie;
>
> 5° l'hygiène du travail;

‡LW-AJETKADCF-GFFFDVT‡

6° l'embellissement des lieux de travail;

7° les mesures prises par l'entreprise en matière d'environnement, pour ce qui concerne leur influence sur les points 1° à 6°.

[…] ».

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

5. L'article III.1-34, § 3, en projet, du code dispose que la concentration de CO_2 doit être « généralement inférieure » aux seuils prévus.

Il ressort de l'avis n° 221 du Conseil supérieur pour la Prévention et la protection au travail du 22 février 2019 qu'un projet de « directive pratique » accompagnant le régime en projet expliquera que par « généralement » on entend « que l'objectif est d'atteindre cette valeur 95% du temps, les éventuels pics dans la concentration extérieure [pouvant] aussi être pris en compte ».

Une telle directive pratique n'a en principe aucune force normative. Par souci de sécurité juridique, il faudra indiquer dans la disposition en projet même ce que l'on entend par « généralement inférieure ».

6. Dans le texte néerlandais de l'article III.1-34, § 4, alinéa 1er, en projet, du code, on remplacera les mots « in (delen van) gebouwen » par les mots « in gebouwen of in delen van gebouwen » afin de se conformer davantage au texte français de cette disposition.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-AJETKADCF-GFFFDVT‡