



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.547/3
van 8 maart 2019

avis 65.547/3
du 8 mars 2019

over

sur

een ontwerp van
'samenwerkingsakkoord tussen
de federale, gewestelijke en
gemeenschapsoverheden voor
het coördineren van de
gegevensverwerking in het
gezondheidsbeleid en de
bijstand aan personen'

un projet d'«accord de
coopération entre les autorités
fédérales, régionales et
communautaires pour la
coordination du traitement de
données dans les domaines de
la politique de santé et de
l'aide aux personnes'

Op 27 februari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van 'samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 5 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 maart 2019.

*

Le 27 février 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'accord de coopération entre les autorités fédérales, régionales et communautaires pour la coordination du traitement de données dans les domaines de la politique de santé et de l'aide aux personnes'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 5 mars 2019. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État, président, Peter SOURBRON et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 mars 2019.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

1. De adviesaanvraag heeft betrekking op een voorontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden ‘voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen’. Het voorontwerp van samenwerkingsakkoord zou volgens artikel 13 ervan in de plaats komen van het samenwerkingsakkoord van 20 november 2017 met hetzelfde opschrift.¹ De Raad van State heeft al advies gegeven over twee voorontwerpen van instemmingsteksten met dat laatste samenwerkingsakkoord,² maar die voorontwerpen werden tot op heden niet in de betrokken parlementen ingediend.

2. Overeenkomstig artikel 3 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onderwerpen de federale ministers, de leden van de gemeenschaps- of gewestregeringen, de leden van het College van de Franse Gemeenschapscommissie en de leden van het Verenigd College respectievelijk bedoeld in het derde en het vierde lid van artikel 60 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’, buiten het met bijzondere redenen omklede geval van hoogdringendheid en de ontwerpen betreffende begrotingen, rekeningen, leningen, domeinverrichtingen en het legercontingent uitgezonderd, ieder wat hem betreft, aan het met redenen omkleed advies van de afdeling Wetgeving de tekst van “alle voorontwerpen van wet, decreet, ordonnantie of van ontwerpen van reglementaire besluiten”.

Daaruit volgt dat de Raad van State niet bevoegd is om advies te verlenen over samenwerkingsakkoorden als dusdanig. Hij kan ze enkel onderzoeken naar aanleiding van een adviesaanvraag over een voorontwerp van instemmingstekst met een samenwerkingsakkoord.

De adviesaanvrager moet bijgevolg eerst een voorontwerp van instemmingswet opstellen en dat samen met het samenwerkingsakkoord om advies voorleggen.³ Overigens moet erop worden toegezien dat dit samenwerkingsakkoord in een definitieve versie mee wordt bezorgd, gedateerd en ondertekend door alle partijen (en niet alleen, zoals in dit geval, door de bevoegde federale minister).

*

¹ Dit samenwerkingsakkoord werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 16 maart 2018.

² Adv.RvS 63.949/VR/V van 31 juli 2018 over een voorontwerp van ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 20 november 2017 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het coördineren van de gegevensverwerking in het gezondheidsbeleid en de bijstand aan personen’ en adv.RvS 64.246/3 van 12 oktober 2018 over een voorontwerp van decreet van de Duitstalige Gemeenschap ‘zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens zwischen den föderalen, regionalen und Gemeinschaftsbehörden über die Koordination der Datenverarbeitung in der Gesundheitspolitik und im Personenbeistand, geschehen zu Brüssel am 20. November 2017’.

³ Bovendien moet de memorie van toelichting die bij deze adviesaanvraag is gevoegd, worden aangevuld met een artikelsgewijze toelichting.

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

1. La demande d'avis porte sur un avant-projet d'accord de coopération entre les autorités fédérales, régionales et communautaires 'pour la coordination du traitement de données dans les domaines de la politique de santé et de l'aide aux personnes'. Selon son article 13, l'avant-projet d'accord de coopération se substituerait à l'accord de coopération du 20 novembre 2017 qui porte le même intitulé¹. Le Conseil d'État a déjà donné un avis sur deux avant-projets de textes d'assentiment à ce dernier accord de coopération², mais ces avant-projets n'ont pas encore été déposés à ce jour aux parlements concernés.

2. Conformément à l'article 3 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, hors les cas d'urgence spécialement motivés et les projets relatifs aux budgets, aux comptes, aux emprunts, aux opérations domaniales et au contingent de l'armée exceptés, les ministres fédéraux, les membres des gouvernements communautaires ou régionaux, les membres du Collège de la Commission communautaire française et les membres du Collège réuni visés respectivement aux alinéas 3 et 4 de l'article 60 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', chacun pour ce qui le concerne, soumettent à l'avis motivé de la section de législation, le texte de « tous avant-projets de loi, de décret, d'ordonnance ou de projets d'arrêtés réglementaires ».

Il en résulte que le Conseil d'État n'est pas compétent pour donner un avis sur des accords de coopération en tant que tels. Il peut uniquement les examiner dans le cadre d'une demande d'avis sur un avant-projet de texte d'assentiment à un accord de coopération.

En conséquence, le demandeur d'avis doit d'abord rédiger un avant-projet de loi d'assentiment et le soumettre pour avis en même temps que l'accord de coopération³. Il faut d'ailleurs veiller à ce que cet accord de coopération soit transmis dans une version définitive, daté et signé par toutes les parties (et pas uniquement, comme en l'espèce, par le ministre fédéral compétent).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ Cet accord de coopération a été publié au Moniteur belge du 16 mars 2018.

² Avis C.E. 63.949/VR/V du 31 juillet 2018 sur un avant-projet d'ordonnance de la Commission communautaire commune 'portant assentiment de l'Accord de coopération du 20 novembre 2017 entre les autorités fédérales, régionales et communautaires pour la coordination du traitement de données dans les domaines de la politique de santé et de l'aide aux personnes' et l'avis C.E. 64.246/3 du 12 octobre 2018 sur un avant-projet de décret de la Communauté germanophone 'zur Billigung des Zusammenarbeitsabkommens zwischen den föderalen, regionalen und Gemeinschaftsbehörden über die Koordination der Datenverarbeitung in der Gesundheitspolitik und im Personenbeistand, geschehen zu Brüssel am 20. November 2017'.

³ En outre, l'exposé des motifs joint à cette demande d'avis doit être complété par un commentaire des articles.