RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 65.534/3
van 28 maart 2019

over

een ontwerp van besluit van de Minister van Volksgezondheid ‘tot aanstelling van de entiteit belast met de aanmaak en de afgifte van unieke identificatiemarkeringen voor verpakkingseenheden van producten op basis van tabak’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 65.534/3
du 28 mars 2019

sur

un projet d’arrêté de la Ministre de la Santé publique ‘désignant l’entité chargée de la génération et de la délivrance des identifiants uniques pour les unités de conditionnement des produits à base de tabac’

‡LW-AFETOEDDE-GFFDEUQ‡

Op 26 februari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot aanstelling van de entiteit belast met de aanmaak en de afgifte van unieke identificatiemarkeringen voor verpakkingseenheden van producten op basis van tabak'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 19 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Peter SOURBRON, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 maart 2019.

*

Le 26 février 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'désignant l'entité chargée de la génération et de la délivrance des identifiants uniques pour les unités de conditionnement des produits à base de tabac'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 19 mars 2019. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État, président, Peter SOURBRON et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Peter SOURBRON, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 mars 2019.

*

‡LW-AFETOEDDE-GFFDEUQ‡

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Volksgezondheid strekt ertoe het "economische samenwerkingsverband INCERT met maatschappelijke zetel te Luxemburg, Rue de Drosbach 2, L-3372 Leudelange" aan te duiden als entiteit belast met de aanmaak van unieke identificatiemarkeringen voor verpakkingseenheden van producten op basis van tabak.

2. Overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, is de Raad van State onder meer bevoegd om advies te geven over "ontwerpen van reglementaire besluiten". Reglementaire besluiten in de zin van die wetsbepaling zijn besluiten waarbij algemene regels worden uitgevaardigd die toepasselijk zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen of op een onbepaalde groep van rechtsonderhorigen die zich in dezelfde objectieve toestand bevinden en niet alleen op één van hen of op een naar aantal beperkte groep. Het gaat met andere woorden om besluiten die nieuwe, dwingende voorschriften bevatten die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet-individualiseerbare rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.

3. Het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit formuleert geen nieuwe, algemene, dwingende regel die voor een onbepaald aantal gevallen geldt. Het strekt enkel tot de aanwijzing van een entiteit die belast wordt met de aanmaak van unieke identificatiemarkeringen voor verpakkingseenheden van producten op basis van tabak. Artikel 5, § 1, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de traceerbaarheid en het veiligheidskenmerk van producten op basis van tabak' waarover op dezelfde dag advies 65.533/3 wordt gegeven, machtigt de minister bevoegd voor volksgezondheid die entiteit aan te duiden.

De conclusie is dan ook dat het ontwerp van ministerieel besluit niet van reglementaire aard is en dat de Raad van State niet bevoegd is om erover advies te geven.

*

‡LW-AFETOEDDE-GFFDEUQ‡

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

1. Le projet d'arrêté de la Ministre de la Santé publique, soumis pour avis, a pour objet de désigner « le groupement d'intérêt économique INCERT avec siège social à 2, rue de Drosbach, L-3372 Leudelange, Luxembourg » comme entité chargée de la génération des identifiants uniques pour les unités de conditionnement des produits à base de tabac.

2. Conformément à l'article 3, § 1er, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, le Conseil d'État est notamment compétent pour donner un avis sur les « projets d'arrêtés réglementaires ». Des arrêtés réglementaires au sens de cette disposition légale sont des arrêtés qui édictent des règles générales applicables aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables qui se trouvent dans la même situation objective et pas seulement à l'un d'eux ou à un groupe limité en nombre. En d'autres termes, il s'agit d'arrêtés qui comportent des prescriptions nouvelles, contraignantes, qui visent à régler une situation juridique impersonnelle et abstraite, qui s'appliquent à un nombre indéterminé de cas et qui sont applicables aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables, pas à des cas individuels, qui se trouvent dans la même situation objective.

3. Le projet d'arrêté ministériel à l'examen ne formule pas une règle nouvelle, générale, contraignante qui s'applique à un nombre indéterminé de cas. Il vise seulement à désigner une entité chargée de la génération d'identifiants uniques pour les unités de conditionnement des produits à base de tabac. L'article 5, § 1er, alinéa 1er, du projet d'arrêté royal 'relatif à la traçabilité et aux dispositifs de sécurité des produits à base de tabac', sur lequel l'avis 65.533/3 est rendu le même jour, habilite le ministre qui a la santé publique dans ses attributions à désigner cette entité.

Il faut dès lors conclure que le projet d'arrêté ministériel est dépourvu de caractère réglementaire et le Conseil d'État n'est pas compétent pour donner un avis à ce sujet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS — Jeroen VAN NIEUWENHOVE

‡LW-AFETOEDDE-GFFDEUQ‡