



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.522/3
van 27 maart 2019

avis 65.522/3
du 27 mars 2019

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de datum van inwerkingtreding overeenkomstig artikel 17 van de wet van 31 juli 2017 tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met het oog op de verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid'

un projet d'arrêté royal 'fixant la date d'entrée en vigueur conformément l'article 17 de la loi du 31 juillet 2017 modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en vue de réduire le cout du déploiement des réseaux de communications électroniques à haut débit'

Op 25 februari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot bepaling van de datum van inwerkingtreding overeenkomstig artikel 17 van de wet van 31 juli 2017 tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met het oog op de verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 19 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 maart 2019.

*

Le 25 février 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘fixant la date d'entrée en vigueur conformément l'article 17 de la loi du 31 juillet 2017 modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en vue de réduire le cout du déploiement des réseaux de communications électroniques à haut débit’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 19 mars 2019. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État, président, Peter SOURBRON et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 mars 2019.

*

1. Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als ze te oordelen heeft of het vaststellen of het wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot het bepalen van de datum van inwerkingtreding van een aantal bepalingen die door de artikelen 2, 4, 5, 6, 7, 9, 11, 12, 13 en 14 van de wet van 31 juli 2017 ‘tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met het oog op de verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatiewerken met hoge snelheid’ werden ingevoegd in die twee laatstgenoemde wetten.

RECHTSGROND

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 17 van de wet van 31 juli 2017. Die wetsbepaling luidt als volgt:

“De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van de artikelen 1, 76°, 15/2^{sexies}, § 4, eerste lid, 15/2^{septies}, § 4, eerste lid, 15/2^{octies}, § 3, eerste lid, en 15/2^{novies}, § 4, eerste lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en van de artikelen 2, 65°, 14/1, § 4, eerste lid, 14/2, § 4, eerste lid, 14/3, § 3, eerste lid, en 14/4, § 4, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, zoals zij respectievelijk zijn ingevoegd door de artikelen 2, 4, 5, 6, 7, 9, 11, 12, 13 en 14 van deze wet.”

In de aanhef wordt ook nog melding gemaakt van artikel 37 van de Grondwet en van het samenwerkingsakkoord van 14 juli 2017 tussen de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten ‘in het kader van de omzetting van de Richtlijn 2014/61/EU’. Deze teksten bieden evenwel geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op hetgeen zo-even is uiteengezet omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, moeten het eerste en het derde lid van de aanhef worden weggelaten en moet in het huidige tweede lid van de aanhef specifiek worden verwezen naar artikel 17 van de wet van 31 juli 2017.

Artikel 1

6. Het is raadzaam om in artikel 1 van het ontwerp de vermelding van de in werking te stellen wetsbepalingen af te stemmen op de vermelding in de rechtsgrondbepaling, namelijk met inbegrip van de wijzigingsbepalingen waarbij ze worden ingevoegd.

Artikel 1 kan dan ook het best als volgt worden geredigeerd:

“Artikel 1. Op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking van dit besluit in het Belgisch Staatsblad treden in werking:

1° de artikelen 1, 76°, 15/2sexies, § 4, eerste lid, 15/2septies, § 4, eerste lid, 15/2octies, § 3, eerste lid, en 15/2novies, § 4, eerste lid, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, *zoals zij respectievelijk zijn ingevoegd door de artikelen 2, 4, 5, 6 en 7 van de wet van 31 juli 2017 tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met het oog op de verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatiewerken met hoge snelheid;*

2° de artikelen 2, 65°, 14/1, § 4, eerste lid, 14/2, § 4, eerste lid, 14/3, § 3, eerste lid, en 14/4, § 4, eerste lid, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, *zoals zij respectievelijk zijn ingevoegd door de artikelen 9, 11, 12, 13 en 14 van de wet van 31 juli 2017 tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met het oog op de verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatiewerken met hoge snelheid;*

3° dit besluit.”

*

1. Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique, et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de déterminer la date d'entrée en vigueur d'une série de dispositions que les articles 2, 4, 5, 6, 7, 9, 11, 12, 13 et 14 de la loi du 31 juillet 2017 'modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en vue de réduire le cout du déploiement des réseaux de communications électroniques à haut débit' ont insérées dans ces deux dernières lois.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 17 de la loi du 31 juillet 2017. Cette disposition s'énonce comme suit :

« Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur des articles 1^{er}, 76°, 15/2^{sexies}, § 4, alinéa 1^{er}, 15/2^{septies}, § 4, alinéa 1^{er}, 15/2^{octies}, § 3, alinéa 1^{er}, et 15/2^{novies}, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et des articles 2, 65°, 14/1, § 4, alinéa 1^{er}, 14/2, § 4, alinéa 1^{er}, 14/3, § 3, alinéa 1^{er}, et 14/4, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, tels qu'insérés respectivement par les articles 2, 4, 5, 6, 7, 9, 11, 12, 13 et 14 de la présente loi ».

Le préambule fait également mention de l'article 37 de la Constitution et de l'accord de coopération du 14 juillet 2017 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions 'dans le cadre de la transposition de la directive 2014/61/UE'. Ces textes ne procurent toutefois pas de fondement juridique à l'arrêté en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Eu égard à ce qui a été précisé ci-dessus à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet, on omettra les premier et troisième alinéas du préambule et dans l'actuel deuxième alinéa du préambule, on visera plus particulièrement l'article 17 de la loi du 31 juillet 2017.

Article 1^{er}

6. Il est recommandé de faire concorder la mention des dispositions légales qui doivent entrer en vigueur, figurant à l'article 1^{er} du projet, avec la mention figurant dans la disposition procurant le fondement juridique, en y indiquant également les dispositions modificatives qui les insèrent.

En conséquence, il sera préférable de rédiger l'article 1^{er} comme suit :

« Article 1^{er}. Entrent en vigueur le premier jour du mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après la publication du présent arrêté au Moniteur belge :

1° les articles 1^{er}, 76°, 15/2sexies, § 4, alinéa 1^{er}, 15/2septies, § 4, alinéa 1^{er}, 15/2octies, § 3, alinéa 1^{er}, et 15/2novies, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, *tels qu'ils ont respectivement été insérés par les articles 2, 4, 5, 6 et 7 de la loi du 31 juillet 2017 modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en vue de réduire le coût du déploiement des réseaux de communications électroniques à haut débit;*

2° les articles 2, 65°, 14/1, § 4, alinéa 1^{er}, 14/2, § 4, alinéa 1^{er}, 14/3, § 3, alinéa 1^{er}, et 14/4, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, *tels qu'ils ont respectivement été insérés par les articles 9, 11, 12, 13 et 14 de la loi du 31 juillet 2017 modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, en vue de réduire le coût du déploiement des réseaux de communications électroniques à haut débit;*

3° le présent arrêté. ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE