Vlaamse Regering

6 5 5 1 9 / 3

CONSEIL D'ETAT
LEGISLATION
25-02-2019
RAAD VAN STATE
WETGEVING

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de erkenning van regelluwe zones voor energie

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op het Energiedecreet van 8 mei 2009, artikel 14/1.1.1 en 14/1.1.2, ingevoegd bij het decreet van 16 november 2018;

Gelet op het Bestuursdecreet van 7 december 2018, artikel III.119 tot en met artikel III.121;

Gelet op het Energiebesluit van 19 november 2010;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 10 januari 2019;

Gelet op advies nr. XX.XXX/X van de Raad van State, gegeven op XX XXXXX 201X, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Na beraadslaging;

BESLUIT:

Artikel 1. In artikel 1.1.1, §2 van het Energiebesluit van 19 november 2010, laatst het gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van XXXX, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een punt 8°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:
"8°/1 beveiligde zending: een van de hierna volgende betekeningswijzen:
a) een aangetekend schrijven;
b) een afgifte tegen ontvangstbewijs;
c) een andere door de Vlaamse Regering of de minister toegelaten betekeningswijze waarbij de datum van kennisgeving met zekerheid kan worden vastgesteld;";

2° er wordt een punt 18°/2 ingevoegd dat luidt als volgt:
"18°/2 de afdeling, bevoegd voor energie: de subentiteit van het Departement Omgeving, bevoegd voor energie;".

Art. 2. In hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van xxxx, wordt een titel X/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

"Titel X/1. Regelluwe zones voor energie

Hoofdstuk I. Procedure en voorwaarden voor de erkenning als regelluwe zone voor energie

Art. 10/1.1.1. §1. De aanvraag om als regelluwe zone voor energie te worden erkend wordt ingediend met een beveiligde zending bij de minister per adres van de afdeling, bevoegd

voor energie. De afdeling, bevoegd voor energie, treedt voor de behandeling van de aanvragen, als vermeld in deze titel, op als secretariaat. Die aanvraag bevat minstens de volgende gegevens:
1° de identificatie van de projectaanvrager, die als centraal contactpunt zal optreden en die namens het project als de houder van de erkenning als regelluwe zone optreden, en van eventuele andere personen die deel uitmaken van het project;
2° een gedetailleerde beschrijving van het doel en de inhoud van het project waarvoor een erkenning als regelluwe zone voor energie wordt aangevraagd, en de wetenschappelijke of andere adequate ondersteuning en begeleiding die voor het project zal worden voorzien, de leerdoelen die worden beoogd, en waarbij ook wordt aangetoond dat het dossier voldoende nieuwe elementen bevat die al niet in andere regelluwe zones worden onderzocht;
3° een gedetailleerde omschrijving van het geografisch afgebakend gebied waaruit de regelluwe zone voor energie zal bestaan, met een verantwoording voor het gevraagde gebied;
4° de gevraagde tijdsduur waarvoor de erkenning als regelluwe zone voor energie wordt aangevraagd en die niet langer kan zijn dan tien jaar, met een verantwoording voor de gevraagde tijdsduur;
5° de bepalingen die bij of krachtens het Energiedecreet van 8 mei 2009 zijn vastgesteld, waarvan gevraagd wordt af te wijken, en een argumentatie over de noodzaak om van elk van die bepalingen af te wijken;
6° een argumentatie waarom minder verregaande alternatieven onmogelijk zijn, en het verband ervan met de doelstelling van de regelluwe zone voor energie;
7° knelpunten ander dan degene vermeld in 5° die het project negatief kunnen beïnvloeden;
8° een argumentatie waarom beginselen zoals rechtsgelijkheid en rechtszekerheid en bestaande grondrechten of beschermingsniveaus niet onevenredig worden geschaad;
9° een bewijs van de toestemming van alle betrokken personen die door de erkenning als regelluwe zone voor energie rechtstreeks in hun belangen geraakt worden;
10° de mogelijke impact op andere personen die niet rechtstreeks betrokken zijn bij het project, waaronder steeds een raming van de impact op de inkomsten van de netbeheerders voor het gebruik van het netwerk, op de heffingen en op de openbaredienstverplichtingen opgelegd aan de netbeheerders en leveranciers.

De minister kan nadere regels vastleggen met betrekking tot de personen, vermeld in het eerste lid, 8°, 9° en 10°.

§2. De afdeling, bevoegd voor energie, gaat na of het aanvraagdossier volledig is. Als het aanvraagdossier niet volledig is, brengt de afdeling, bevoegd voor energie, de projectaanvrager in kwestie daarvan per beveiligde zending op de hoogte binnen een maand na de dag waarop het aanvraagdossier werd ontvangen. Daarbij worden de redenen vermeld waarom het aanvraagdossier niet volledig is, en de termijn waarin de projectaanvrager, op straffe van verval van de aanvraag, het dossier kan vervolledigen. Deze termijn bedraagt minimum vijftien dagen.

Als de aanvraag volledig wordt bevonden, dan brengt de afdeling, bevoegd voor energie, de aanvrager daarvan met een beveiligde zending op de hoogte binnen een maand na ontvangst van de aanvraag.

Onverminderd het eerste en tweede lid stelt de projectaanvrager op eenvoudig verzoek van de afdeling, bevoegd voor energie, binnen een door die afdeling vastgestelde termijn alle bijkomende informatie die de afdeling, bevoegd voor energie, noodzakelijk beschouwt, ter beschikking van de minister. Deze termijn bedraagt minimum vijftien dagen.

§3. De minister wint over het voorwerp van de aanvraag het advies in van:
1° de VREG, minstens wat betreft aanvragen met als voorwerp een afwijking van de bepalingen van:

a) titel IV van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en/of titel III van het Energiebesluit van 19 november 2010;
b) titel IV/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en/of titel III/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010;
c) titel VII, hoofdstuk I/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en/of titel VI, hoofdstuk II/3 van het Energiebesluit van 19 november 2010;
2° het Vlaams Energieagentschap, minstens wat betreft aanvragen met als voorwerp een afwijking van de bepalingen van:
a) titel IV/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en/of titel III/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010;
b) titel VII van het Energiedecreet en/of titel VI van het Energiebesluit van 19 november 2010;
c) titel IX van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en/of titel VII, hoofdstuk IX van het Energiebesluit van 19 november 2010;
d) titel XI van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en/of titel IX van het Energiebesluit van 19 november 2010;
3° het Agentschap Innoveren en Ondernemen, wat betreft het innovatief karakter van het in de aanvraag vervatte project;
4° de distributienetbeheerders, wat betreft aanvragen met als voorwerp een afwijking van de bepalingen van titel IV van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en/of titel III van het Energiebesluit van 19 november 2010;
5° eventuele andere instanties waarvan de minister het advies nuttig acht.

De instanties, vermeld in het eerste lid, bezorgen hun advies aan de minister binnen een termijn van veertien werkdagen na de dag waarop de adviesvraag werd ontvangen. Bij gebrek aan advies binnen de voormelde termijn, wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Art. 10/1.1.2. De Vlaamse Regering beslist over de erkenning als regelluwe zone binnen de drie maanden volgende op de dag dat de aanvraag volledig werd verklaard, vermeld in artikel 10/1.1.1.

De erkenning als regelluwe zone voor energie betreft steeds een gunst en geen recht. Onverminderd de voorwaarden, vermeld in artikel 14/1.1.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en artikel III.121, §2 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, kan een project als regelluwe zone voor energie worden erkend als het voldoet aan de volgende cumulatieve voorwaarden:
1° het project is voldoende matuur en uitgewerkt;
2° het project is innovatief en de resultaten van het project hebben een mogelijkheid tot reproductie;
3° het project heeft een aantoonbaar maatschappelijk belang dat het louter individuele belang overstijgt, en waarbij de maatschappelijke opbrengst de maatschappelijke kost potentieel overstijgt. Projecten die louter een individueel belang nastreven komen niet in aanmerking voor een erkenning als regelluwe zone voor energie;
4° het project legt geen onevenredige last op derden.

De Vlaamse Regering weigert in elk geval de erkenning van een aanvraag die:
1° niet voldoet aan de voorwaarden vermeld in het eerste lid;
2° wordt aangevraagd voor een langere tijdsduur dan tien jaar;
3° behoort tot de categorieën waarvoor geen erkenning als regelluwe zone kan worden bekomen, als vermeld in artikel 14/1.1.1, §1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en artikel III.121, §2 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;
4° niet past binnen de visie en doelstellingen van het door de Vlaamse Regering gevoerde energiebeleid.

Art. 10/1.1.3. De Vlaamse Regering betekent aan de aanvrager haar beslissing over de erkenning als regelluwe zone voor energie. Een gunstige beslissing bevat minstens:

1° de identificatie van de aanvrager en in voorkomend geval van de andere personen die betrokken zijn bij het project;
2° de omschrijving van het geografisch afgebakend gebied waaruit de regelluwe zone voor energie zal bestaan;
3° de door of krachtens het Energiedecreet van 8 mei 2009 vastgestelde bepalingen waarvan mag worden afgeweken en een omschrijving van de aard van de afwijkingen en eventueel daaraan gekoppelde voorwaarden;
4° de tijdsduur van de erkenning;
5° de aanduiding van de externe experts die namens de Vlaamse overheid het project zullen opvolgen en waarvan de kost steeds minstens voor 50 procent voor rekening is van de houder van de erkenning als regelluwe zone;
6° de aanduiding van de toezichthouders met betrekking tot het naleven van de voorwaarden, vermeld in 3°;
7° indien en voor zover toepasselijk geacht en binnen de op de Vlaamse begroting beschikbare middelen een vergoedingsregeling voor de verrekening van de meerkost op de distributienettarieven ten gevolge van de regelluwe zone voor energie.

Onverminderd artikel III.122 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, heeft een gunstige beslissing over de erkenning als regelluwe zone voor energie uitwerking vanaf de dag dat het besluit over de erkenning als regelluwe zone in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Art. 10/1.1.4. Als tijdens de tijdsduur van de erkenning als regelluwe zone voor energie de houder van de erkenning als regelluwe zone meent dat nog van andere bepalingen dan de bepalingen waarvoor conform dit hoofdstuk al een afwijking is verkregen bijkomend moet worden afgeweken, of indien het geografisch afgebakend gebied waaruit de regelluwe zone voor energie bestaat wordt uitgebreid, is de procedure vermeld in artikel 10/1.1.1 tot en met 10/1.1.3, van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk II. Verlenging van de erkenning als regelluwe zone voor energie

Art. 10/1.2.1. Als de houder van de erkenning als regelluwe zone van mening is dat een verlenging van de tijdsduur van de erkenning als regelluwe zone noodzakelijk is voor het slagen van het project, kan die houder voor het verstrijken van de tijdsduur ervan bij de minister een verlenging van de erkenning aanvragen. Die aanvraag bevat:
1° een omstandige motivering aangaande waarom een verlenging noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het project waarvoor de regelluwe zone voor energie is erkend;
2° een evaluatie van de reeds ondernomen stappen, de opgedane ervaringen in het project en de lessen die daaruit kunnen worden getrokken.

Artikel 10/1.1.1, §2 en §3 is van overeenkomstige toepassing op de aanvragen tot verlenging van de erkenning als regelluwe zone voor energie.

De minister beslist over de verlenging van de erkenning als regelluwe zone voor energie en de duur van die verlenging binnen drie maanden die volgen op de dag waarop de aanvraag volledig werd verklaard. Die verlenging is maar één keer mogelijk en kan niet langer duren dan vijf jaar.

De minister betekent aan de houder van de erkenning als regelluwe zone voor energie haar beslissing over het verlengen van de erkenning als regelluwe zone. Een gunstige beslissing over de verlenging wordt in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

Hoofdstuk III. Schorsing, intrekking en stopzetting van de erkenning als regelluwe zone voor energie

Art. 10/1.3.1. De minister kan de erkenning als regelluwe zone voor energie schorsen als wordt vastgesteld dat voorwaarden die de Vlaamse Regering bij haar beslissing tot erkenning heeft vastgesteld, niet worden nageleefd of als uit de rapportering, vermeld in artikel 10/1.4.1, §1, blijkt dat het project negatief wordt geëvalueerd.

Als wordt vastgesteld dat de voorwaarden die de Vlaamse Regering bij haar beslissing tot erkenning heeft vastgesteld, niet worden nageleefd, staat de minister een remediëringsperiode toe van maximaal drie maanden aan de houder van de erkenning als regelluwe zone voor energie. In die periode conformeert de houder van de erkenning zich aan de voormelde voorwaarden.

Als op grond van de rapportering, vermeld in artikel 10/1.4.1, §1, de minister het project waarvoor de regelluwe zone is toegestaan negatief evalueert, staat de minister aan de houder van de erkenning als regelluwe zone voor energie een remediëringsperiode toe van maximaal drie maanden om verbeteringsvoorstellen in te dienen en uit te voeren voor die criteria die hebben geleid tot de negatieve beoordeling. De minister kan daarbij maatregelen opleggen.

Art. 10/1.3.2. De erkenning als regelluwe zone voor energie wordt in de volgende gevallen door de minister ingetrokken:
1° de voorwaarden die de Vlaamse Regering bij haar beslissing tot erkenning heeft vastgesteld worden niet nageleefd, en de door de minister vastgestelde remediërende maatregelen worden niet of onvolledig uitgevoerd;
2° de minister oordeelt dat de verbeteringsvoorstellen, vermeld in artikel 10/1.3.1, derde lid, onvoldoende garanties bieden dat de doelstelling van de regelluwe zone voor energie kunnen worden verwezenlijkt;
3° de door de minister aanvaarde verbeteringsvoorstellen, vermeld in artikel 10/1.3.1, derde lid, worden niet uitgevoerd of nageleefd;
4° het bestaan van de erkende regelluwe zone voor energie is niet langer compatibel met nieuwe verplichtingen van Europese richtlijnen, verordeningen en besluiten;
5° het bestaan van de erkende regelluwe zone voor energie is overbodig geworden ten gevolge van nieuwe gewestelijke regelgeving die eenzelfde specifiek thema regelt als waarvoor de regelluwe zone werd erkend.

De minister betekent aan de houder van de erkenning als regelluwe zone haar beslissing over de intrekking van de erkenning als regelluwe zone voor energie. De beslissing over de intrekking van de erkenning wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Art. 10/1.3.3. Als de houder van de erkenning van de regelluwe zone voor energie het project waarvoor de regelluwe zone voor energie werd toegestaan vroegtijdig wil stopzetten, dan deelt hij zijn beslissing tot stopzetten alsmede de gemotiveerde redenen daartoe aan de afdeling, bevoegd voor energie, per beveiligde zending mee. De minister kan voorwaarden aan de stopzetting koppelen. De stopzetting van de erkenning, alsmede de eventuele door de minister daarbij vastgestelde voorwaarden, wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en is onherroepelijk.

Hoofdstuk IV. Rapporteringsverplichtingen

Art. 10/1.4.1. §1. De houder van de erkenning als regelluwe zone rapporteert jaarlijks tegen 1 juli, aan de minister over de voortgang, de kritische succesfactoren, de resultaten van zijn project die al zijn verwezenlijkt en de lessen die al zijn getrokken. Hij doet dat voor het eerst in het jaar dat volgt op de erkenning. De minister kan nadere regels bepalen over de inhoud en de wijze waarop het rapport wordt ingediend.

§2. Uiterlijk drie maanden na het verstrijken van de tijdsduur van de erkenning als regelluwe zone voor energie bezorgt de houder van de erkenning de minister een rapport met een eindevaluatie van het project. Dat eindrapport bevat minstens een bespreking van de kritische succesfactoren die hebben bijgedragen tot het al dan niet slagen van het project, de lessen die daaruit kunnen worden getrokken, en de manier waarop het project kan worden veralgemeend.

Het ontwerp-eindrapport wordt voorafgaand aan het indienen voorgelegd aan de door de Vlaamse Regering aangeduide externe experten, vermeld in artikel 10/1.1.3, eerste lid, 5°. De conclusies van deze experten worden bij het in te dienen eindrapport gevoegd.

De minister kan nadere regels bepalen over de inhoud en de wijze waarop het eindrapport wordt ingediend. Het eindrapport wordt bekendgemaakt op de website van de Vlaamse overheid.

§3. De minister brengt de Vlaamse Regering op basis van de ingediende rapporten, vermeld in paragraaf 1 en 2, jaarlijks voor 1 oktober verslag uit over de stand van zaken van de erkende regelluwe zones voor energie. Het verslag wordt bekendgemaakt op de website van de Vlaamse overheid.".

Art. 3. De Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Lydia PEETERS