RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 65.495/3
van 25 maart 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding ‘houdende vaststelling van de loodscoëfficiënten voor de berekening van de loodstoelage van de operationele loodsen’

‡LW-CFDTKEECB-GFEJFUQ‡

Op 21 februari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vaststelling van de loodscoëfficiënten voor de berekening van de loodstoelage van de operationele loodsen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 19 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 maart 2019.

*

‡LW-CFDTKEECB-GFEJFUQ‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding strekt ertoe de loodscoëfficiënten vast te stellen waarmee de in artikel VII 60, § 1, van het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006 bepaalde loodstoelagen worden vermenigvuldigd. Deze coëfficiënten worden vastgesteld per loodsprestatie volgens het af te leggen traject (artikel 1 van het ontwerp) en per extraprestatie (artikelen 2 en 3).

Het ministerieel besluit van 9 november 2018 ‘houdende vaststelling van de loodscoëfficiënten voor de berekening van de loodstoelage van de operationele loodsen’, tot vervanging waarvan het voor advies voorgelegde besluit strekt, wordt opgeheven (artikel 4).

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019 (artikel 5).

RECHTSGROND

3.1. Het ontworpen ministerieel besluit vindt rechtsgrond in artikel VII 61 van het Vlaams Personeelstatuut van 13 januari 2006. In die bepaling wordt de Vlaamse minister bevoegd voor de bestuurszaken (hierna: de minister) gemachtigd om de coëfficiënt te bepalen waarmee de loodstoelagen vermenigvuldigd worden per loodsprestatie volgens het af te leggen traject (1°) en per extraprestatie (2°).

Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 87, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

3.2. Uit het tweede lid van de aanhef blijkt dat eveneens rechtsgrond wordt gezocht in artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Die bepaling is evenwel opgeheven met ingang van 1 januari 2019[1] en werd, wat betreft de personeelsleden van de Dienst met Afzonderlijk Beheer Loodswezen, niet vervangen door een andere decretale bepaling.

Bijgevolg biedt artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

[1] Zie artikel IV.273 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

‡LW-CFDTKEECB-GFEJFUQ‡

ALGEMENE OPMERKING

4. Naar luid van artikel 5 van het ontwerp heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2019.

Het ontwerp bevat evenwel verscheidene bepalingen die enkel van toepassing zijn voor de periode die loopt van 1 januari 2018 tot 31 december 2018.[2] Die bepalingen moeten dan ook uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2018 in plaats van 1 januari 2019.

Hierop gewezen, stelde de gemachtigde het volgende voor:

> "(…) artikel 5 van het ontwerpbesluit [zal] in die zin aangepast worden, dat de desbetreffende 'overgangsbepalingen' uitwerking hebben vanaf 1 januari 2018.
>
> Bij een volgend voorstel tot wijziging van het MB, worden de overgangsbepalingen 1/1/2018 – 31/12/18, die op dat ogenblik niet meer relevant zullen zijn, geschrapt in het MB."

Hiermee kan worden ingestemd. Artikel 5 van het ontwerp zal dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op opmerking 3.2, moet het tweede lid van de aanhef worden weggelaten.

Artikel 1

6. In artikel 1, § 1, 3°, zesde lid, van het ontwerp wordt ten aanzien van de scheldemondeloodsen bepaald dat de coëfficiënt verhalen, kalibreren en compenseren op het loodstraject altijd wordt vergoed naar rato van de toelagen die voor de kanaalloodsen gelden.

Vermits artikel 1, § 5, van het ontwerp dezelfde regeling bevat ten aanzien van alle loodsen, is artikel 1, § 1, 3°, zesde lid, van het ontwerp overbodig en moet het worden geschrapt.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS Jeroen VAN NIEUWENHOVE

[2] Zie artikelen 1, § 1, 1°, vijfde lid, 2°, vierde lid, 3°, zevende lid, en 2, § 2, vierde lid, van het ontwerp.

‡LW-CFDTKEECB-GFEJFUQ‡