



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.494/3
van 25 maart 2019

avis 65.494/3
du 25 mars 2019

over

sur

een wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, teneinde het toezicht van de CREG uit te breiden tot de tussenpersonen inzake energie' (*Parl.St.* Kamer 2018-19, nr. 54-3475/1)

une proposition de loi 'modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité afin d'étendre le contrôle de la CREG aux intermédiaires en énergie' (*Doc. parl.* Chambre 2018-19, n° 54-3475/1)

Op 21 februari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel ‘tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen en tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, teneinde het toezicht van de CREG uit te breiden tot de tussenpersonen inzake’. (*Parl.St.* Kamer 2018-19, nr. 54-3475/1)

Het voorstel is door de derde kamer onderzocht op 12 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 maart 2019.

*

Le 21 février 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi ‘modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité afin d'étendre le contrôle de la CREG aux intermédiaires en énergie’. (*Doc. parl.* Chambre 2018-19, n° 54-3475/1)

La proposition a été examinée par la troisième chambre le 12 mars 2019. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Peter SOURBRON, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Astrid TRUYENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 mars 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het wetsvoorstel strekt ertoe om de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna: CREG) toe te laten om gegevens – inclusief de boekhouding – op te vragen van tussenpersonen die betrokken zijn bij de totstandkoming van groepsaankopen van gas en elektriciteit, zodat de CREG een beter zicht kan krijgen op de prijzen en voorwaarden die in het kader van die groepsaankopen worden gehanteerd.

Enerzijds wordt daartoe in de wet van 12 april 1965 ‘betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen’ (hierna: de Gaswet) een definitie ingevoerd van het begrip tussenpersoon (voorgesteld artikel 1, 5^oter – artikel 2 van het voorstel), en worden die tussenpersonen toegevoegd aan de entiteiten en personen bij wie de CREG gegevens mag opvragen (voorgesteld artikel 15/16, §§ 1 en 1bis – artikel 3 van het voorstel).

Anderzijds wordt in artikel 2, 15^o, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’ (hierna: de Elektriciteitswet) de bestaande definitie van tussenpersoon aangevuld, zodat die ook allerlei tussenschakels bij de totstandkoming van groepsaankopen omvat.

BEVOEGDHEID

3. De federale overheid kan zich voor de voorgestelde regeling beroepen op haar bevoegdheid inzake de algemene regels betreffende de bescherming van de gebruiker (artikel 6, § 1, VI, vierde lid, 2^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’) en inzake het prijsbeleid in de aangelegenheden die tot haar bevoegdheid behoren (artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 3^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980).

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Bij de voorgestelde wijziging van de Gaswet wordt voor het eerst een definitie van de term “tussenpersoon” opgenomen, terwijl in de Elektriciteitswet de bestaande definitie van “tussenpersoon” wordt gewijzigd. Zowel in de Gaswet als (vooral) in de Elektriciteitswet komt de term “tussenpersoon” (of “tussenpersonen”) al verscheidene keren voor. Het gevolg van de voorgestelde wijzigingen is enerzijds dat de bestaande vermeldingen een nieuwe of ruimere

¹ Aangezien het om een voorstel van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

draagwijdte krijgen, hetgeen allicht niet de bedoeling is van de indieners van het voorstel. Anderzijds worden de actoren die specifiek beoogd worden door de indieners, namelijk de organisatoren van groepsaankopen en instanties die daaraan meewerken, daardoor onderworpen aan rechtsregels die voor de bestaande tussenpersonen gelden en die niet voor hen zijn bedoeld.²

Dit probleem kan worden opgelost door zowel in de Elektriciteitswet als in de Gaswet een nieuwe term te definiëren, bijvoorbeeld “tussenpersoon bij groepsaankopen”, en door zowel in artikel 15/16, § 1, eerste en tweede zin, en § 1*bis*, eerste lid, 1^o,³ van de Gaswet als in artikel 26, § 1, eerste lid, en § 1*bis*, eerste lid, 1^o, van de Elektriciteitswet die term op te nemen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

5. In de Franse tekst van artikel 3, 2^o, van het voorstel moeten de woorden “de gaz naturel et” worden vervangen door de woorden “de gaz naturel”.

*

² Zo worden bepaalde ontvlechtigingsvereisten in artikel 9, § 1, tweede lid, van de Elektriciteitswet en in artikel 8/3, § 1/1, van de Gaswet op hen van toepassing. Overeenkomstig artikel 21, eerste lid, 1^o, van de Elektriciteitswet zouden zelfs openbardienstverplichtingen aan hen kunnen worden opgelegd.

³ En dus niet in paragraaf 1*bis*, 1^o, zoals verkeerdelijk wordt vermeld in artikel 3, 2^o, van het voorstel.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. La proposition de loi vise à autoriser la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (ci-après : CREG) à demander des informations – y compris la comptabilité – aux intermédiaires impliqués dans l'organisation d'achats groupés de gaz et d'électricité, de sorte que la CREG puisse acquérir une meilleure connaissance des prix et conditions pratiqués dans le cadre de ces achats groupés.

D'une part, une définition de la notion d'intermédiaire est introduite à cet effet dans la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations' (ci-après : la loi sur le gaz) (article 1^{er}, 5^oter proposé - article 2 de la proposition) et ces intermédiaires sont ajoutés aux entités et personnes auxquelles la CREG peut demander des informations (article 15/16, §§ 1^{er} et 1^{er}bis proposés – article 3 de la proposition).

D'autre part, la définition existante d'intermédiaire inscrite à l'article 2, 15°, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité' (ci-après : la loi sur l'électricité) est complétée en ce sens qu'elle inclut également toutes formes de relais intervenant dans l'organisation d'achats groupés.

COMPÉTENCE

3. Pour élaborer le dispositif proposé, l'autorité fédérale peut invoquer sa compétence relative aux règles générales en matière de protection des consommateurs (article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 4, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' et à la politique des prix dans les matières qui relèvent de sa compétence (article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980).

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4. La modification proposée insère pour la première fois une définition du terme « intermédiaire » dans la loi sur le gaz et modifie en outre la définition de ce terme qui figure déjà dans la loi sur l'électricité. Tant dans la loi sur le gaz que (principalement) dans la loi sur l'électricité, le terme « intermédiaire » (ou « intermédiaires ») apparaît déjà plusieurs fois. D'une part, les modifications proposées ont pour conséquence de donner aux mentions existantes une portée nouvelle et plus étendue, ce qui n'est sans doute pas l'intention des auteurs de la

¹ S'agissant d'une proposition de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

proposition. D'autre part, les acteurs spécifiquement visés par les auteurs, à savoir les organisateurs d'achats groupés et les instances qui y collaborent, se trouvent ainsi soumis à des règles de droit applicables aux intermédiaires existants et qui ne sont pas conçues pour eux ².

Ce problème pourrait être résolu en définissant un nouveau terme, par exemple « intermédiaire dans l'organisation d'achats groupés », tant dans la loi sur l'électricité que dans la loi sur le gaz, et en inscrivant ce terme, tant à article 15/16, § 1^{er}, première et deuxième phrases, et § 1^{er}*bis*, alinéa 1^{er}, 1^o ³, de la loi sur le gaz, qu'à l'article 26, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et § 1^{er}*bis*, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi sur l'électricité.

EXAMEN DU TEXTE

5. Dans le texte français de l'article 3, 2^o, de la proposition, les mots « de gaz naturel et » seront remplacés par les mots « de gaz naturel ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Astrid TRUYENS

Jo BAERT

² C'est ainsi que certaines exigences de dissociation prévues à l'article 9, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi sur l'électricité et à l'article 8/3, § 1^{er}/1, de la loi sur le gaz leur sont rendues applicables. Conformément à l'article 21, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi sur l'électricité des obligations de service public pourraient même leur être imposées.

³ Et donc pas dans le paragraphe 1^{er}*bis*, 1^o, comme le mentionne erronément l'article 3, 2^o, de la proposition.