



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.438/1
van 14 maart 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende de
samenstelling van de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie''

Op 12 februari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende de samenstelling van de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie''.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 maart 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT

2. Artikel 1 van het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot het aanstellen van de leden van de stuurgroep “Iedereen verdient vakantie”.

Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe om artikel 7, tweede lid, van het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018 in werking te stellen op een nog te bepalen datum. In artikel 7, tweede lid, van het voornoemde decreet, wordt de Vlaamse Regering ermee belast om een stuurgroep ‘Iedereen verdient vakantie’ aan te stellen “[o]m de kwaliteitsvolle werking van het netwerk en het charter te coördineren, te voeden, te bewaken en te evalueren”.

BEVOEGDHEID VAN DE AFDELING WETGEVING

3. Artikel 1 van het ontwerp heeft een louter individuele draagwijdte en ontbeert het algemene karakter dat vereist is opdat het zou kunnen worden aangemerkt als een reglementaire bepaling in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. De Raad van State, afdeling Wetgeving, is derhalve niet bevoegd om over artikel 1 van het ontwerp advies te geven en ziet om die reden af van een verder onderzoek van die bepaling.

Het onderzoek van het om advies voorgelegde ontwerp van besluit blijft bijgevolg beperkt tot artikel 2 ervan dat immers wel een reglementaire bepaling is in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

RECHTSGROND VAN ARTIKEL 2 VAN HET ONTWERP

4. Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 20 van het voornoemde decreet van 29 juni 2018 dat de Vlaamse Regering opdraagt om de datum van inwerkingtreding van het decreet te bepalen.

OPMERKINGEN

5. Zoals uit het opschrift en de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp van besluit lijkt te moeten worden afgeleid, is dit laatste blijkbaar geconcipieerd als betrof het uitsluitend de aanstelling van de leden van de stuurgroep “Iedereen verdient vakantie”, wat evenwel niet het geval is. Het ontworpen besluit beoogt daarnaast immers ook een bepaling van het decreet van 29 juni 2018, die weliswaar eveneens betrekking heeft op de aanstelling van een stuurgroep “Iedereen verdient vakantie”, in werking te stellen. Het verdient geen aanbeveling om

in een regelgevende tekst tevens bepalingen op te nemen met een individuele draagwijdte.¹ De artikelen 1 en 2 van het ontwerp worden derhalve beter in twee afzonderlijke besluiten opgenomen. Indien de stellers van het ontwerp desondanks de mening zouden zijn toegedaan dat artikel 1 het best in het ontwerp wordt behouden, rekening houdend met de inhoudelijke verknochtheid van die bepaling met artikel 2 van het ontwerp, verdient het aanbeveling om in het opschrift van het ontwerp aan te sluiten bij de redactie van artikel 7, tweede lid, van het decreet van 29 juni 2018 en te schrijven: “Besluit van de Vlaamse Regering houdende aanstelling van een stuurgroep ‘Iedereen verdient vakantie’”.

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient bovendien te worden geschreven:

“Gelet op het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018, de artikelen 7, tweede lid, en 20;”.

De considerans die nu voorkomt in het tweede lid van de aanhef kan enkel worden behouden indien artikel 1 in het ontwerp wordt gehandhaafd.

Voorts moet in de aanhef worden verwezen naar het advies dat de Raad van State, afdeling Wetgeving, over de bepalingen van het ontwerp van besluit uitbrengt, met uitzondering van die van artikel 1 ervan.

6. In artikel 2 van het ontwerp dient de datum van inwerkingtreding van artikel 7, tweede lid, van het decreet van 29 juni 2018 nog te worden vermeld. De datum van inwerkingtreding dient bij voorkeur in de normatieve tekst zelf te worden weergegeven of moet minstens uit die tekst zelf kunnen worden afgeleid. Het verdient geen aanbeveling om de inwerkingtreding afhankelijk te maken van voorwaarden of termijnen waarvan de burgers geen of slechts moeilijk kennis kunnen hebben.² In ieder geval zal erop moeten worden toegezien dat artikel 7, tweede lid, van het decreet van 29 juni 2018 in werking is gesteld uiterlijk op de datum waarop de leden van de stuurgroep worden aangesteld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Omzendbrief VR/2014/4 van 9 mei 2014 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, nr. 122.

² Zie de in de vorige voetnoot vermelde omzendbrief, nr. 231. De inwerkingtreding laten samenvallen met “de datum van de definitieve beslissing door de Vlaamse Regering”, waarnaar door de gemachtigde wordt verwezen, beantwoordt enkel aan hetgeen voor een voldoende duidelijke bepaling van inwerkingtreding is vereist, indien erin de precieze datum van die beslissing wordt vermeld en niet wordt volstaan met een algemene omschrijving.