RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 65.433/3
van 11 maart 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten wat betreft de oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk’

‡LW-BBDTNCBEE-GFEDDQW‡

Op 11 februari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten wat betreft de oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 26 februari 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 maart 2019.

*

‡LW-BBDTNCBEE-GFEDDQW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe uitvoering te geven aan het decreet van 26 januari 2018 ‘tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk’.[1]

Krachtens dit decreet wordt de dienst met afzonderlijk beheer ‘beheersdienst voor het Koninklijk Museum voor Schone Kunsten in Antwerpen’, opgericht binnen het departement Cultuur, Jeugd en Media, met ingang van 1 januari 2020[2] opgeheven en wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om onder de in het decreet vermelde voorwaarden een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap op te richten. Het op te richten agentschap “Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen” zal de vorm aannemen van een vereniging zonder winstoogmerk en zal “gespecificeerd” worden als Vlaamse wetenschappelijke instelling.

Daartoe worden het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 ‘met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie’, het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 ‘tot operationalisering van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media’ en het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’ gewijzigd (artikelen 10 tot 13 van het ontwerp) en wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 11 april 2008 ‘betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer Beheersdienst van het Koninklijk Museum voor Schone Kunsten in Antwerpen’ met ingang van 1 januari 2020 opgeheven (artikel 14).

Luidens artikel 15 van het ontwerp treden de artikelen 10 en 12 van het te nemen besluit in werking op de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad en de artikelen 11, 13 en 14 op 1 januari 2020.

3. Artikel 10 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 3, van het decreet van 26 januari 2018 en in artikel III.1 van het bestuursdecreet van 7 december 2018.

De rechtsgrond voor artikel 11 van het ontworpen besluit wordt gevonden in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

[1] De gemachtigde verklaarde dat “er inmiddels is beslist de artikelen 1 t.e.m. 9 uit het ontwerpbesluit te halen”. Over deze bepalingen van het ontwerp wordt derhalve geen advies uitgebracht.

[2] Artikel 18 van het decreet van 26 januari 2018, zoals gewijzigd door artikel 4 van het decreet van 21 december 2018 ‘houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2019’.

‡LW-BBDTNCBEE-GFEDDQW‡

Artikel 21, eerste lid, van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’ biedt rechtsgrond voor de artikelen 12 en 13 van het ontworpen besluit. Voor artikel 13 kan een bijkomende rechtsgrond gevonden worden in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980), gelezen in samenhang met artikel 15 van het decreet van 26 januari 2018.

Ook voor artikel 14 van het ontworpen besluit kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, gelezen in samenhang met artikel 15 van het decreet van 26 januari 2018.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef dient ook verwezen te worden naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Door de schrapping van de artikelen 1 tot 9 van het ontwerp, moeten het derde en het vijfde lid uit de aanhef worden weggelaten.

In het huidige vierde lid van de aanhef moet worden verwezen naar artikel III.1 van het bestuursdecreet van 7 december 2018.

Het huidige twaalfde lid van de aanhef moet worden geschrapt. In de plaats daarvan dient in de aanhef in een nieuw vijfde lid te worden verwezen naar de artikelen 3, § 3, en 15 van het decreet van 26 januari 2018.

In de aanhef dient ten slotte ook melding gemaakt te worden van het advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media van 10 januari 2019.

Artikel 15

5. De verwijzing in artikel 15 van het ontwerp naar de artikelen 1 tot 9 dient te worden weggelaten.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Jo BAERT

‡LW-BBDTNCBEE-GFEDDQW‡