



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.399/1
van 8 maart 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden voor de georganiseerde sportsector, wat betreft het integriteitsbeleid van de sportfederaties’

Op 8 februari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 tot vaststelling van de algemene erkennings-en subsidiëringsvoorwaarden voor de georganiseerde sportsector, wat betreft het integriteitsbeleid van de sportfederaties’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 februari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 maart 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. In het ontworpen artikel 7/1, § 1, en § 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 ‘tot vaststelling van de algemene erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden voor de georganiseerde sportsector’, dient te worden verwezen naar respectievelijk “artikel 11, § 1, eerste lid, 3°/1” en “artikel 11, § 1, eerste lid, 3°/2”, van het decreet van 10 juni 2016 ‘houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector’.

3. De sportfederatie wordt er overeenkomstig het ontworpen artikel 7/1, § 1, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016 toe verplicht om “via haar sportclubondersteuning een integriteitsbeleid [te] stimuleren in de sportclubs door minstens in te zetten op de ondersteuning van laagdrempelige aanspreekpersonen op clubniveau”. De sportfederatie dient “minstens in te zetten” op de ondersteuning van laagdrempelige aanspreekpersonen op clubniveau. Aldus omschreven is de draagwijdte van de verplichting die de sportfederatie wordt opgelegd niet duidelijk: moet de sportfederatie ervoor zorgen dat op clubniveau laagdrempelige aanspreekpersonen worden aangeduid en deze ondersteunen of dient zij dit enkel te stimuleren? De ontworpen bepaling zou op dit punt moeten worden verduidelijkt temeer daar erin een subsidievoorwaarde wordt omschreven.

4. Het ontworpen artikel 7/1, § 2, eerste lid, 1°, a) en b), van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2016, herneemt geheel of ten dele wat reeds is bepaald in artikel 2, 2°/1, van het decreet van 10 juni 2016.

Het overnemen in een lagere regeling van bepalingen van een hogere regeling dient te worden vermeden. Niet alleen is een dergelijke werkwijze op het normatieve vlak overbodig aangezien ze geen nieuwe norm tot stand brengt, maar bovendien kan ze tot verwarring leiden over de precieze aard van het in de lagere regeling opgenomen voorschrift en kan ze inzonderheid aanleiding ertoe zijn dat later uit het oog verloren wordt dat alleen de hogere regelgever het betrokken voorschrift kan wijzigen.

Het overnemen van decretale bepalingen in een besluit van de Vlaamse Regering kan dan ook alleen maar worden gedoogd in zoverre zulks noodzakelijk is voor de leesbaarheid van het besluit, in welk geval een uitdrukkelijke verwijzing naar de betrokken decreetsbepaling het aangewezen middel zal zijn om de aard van de betrokken bepaling herkenbaar te houden (in dit geval: “Overeenkomstig artikel 2, 2°/1, van het decreet van 10 juni 2016, ...).

Bovendien lijkt *in casu* met deze werkwijze onvoldoende uitvoering te worden gegeven aan de delegatie vervat in artikel 11, § 1, eerste lid, 3°/2, van het decreet van 10 juni 2016, dat de Vlaamse Regering de opdracht geeft om onder meer te bepalen wat het uitvoeren van de taken van het aanspreekpunt integriteit inhoudt. De ontworpen bepaling lijkt op dit punt dan ook te moeten worden aangevuld.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME