# RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 65.379/1
van 11 maart 2019

over

een voorontwerp van ordonnantie ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen [de Federale Staat,] de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018’

# CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 65.379/1
du 11 mars 2019

sur

un avant-projet d’ordonnance ‘portant assentiment à l’accord de coopération du 21 décembre 2018 entre [l’État fédéral,] la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant l’implication de l’Etat fédéral dans la signature des accords de coopération du 6 septembre 2017 et du 30 mai 2018’

‡LW-CCDTPBEEC-GFDHJQW‡

Op 7 februari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het beleid inzake Bijstand aan personen, het Gezinsbeleid en de Filmkeuring verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie 'houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen [de Federale Staat,] de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 februari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Helena KETS, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Chantal BAMPS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 maart 2019.

*

Le 7 février 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétents pour la politique de l'Aide aux personnes, les Prestations familiales et le Contrôle des films à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance 'portant assentiment à l'accord de coopération du 21 décembre 2018 entre [l'État fédéral,] la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone concernant l'implication de l'Etat fédéral dans la signature des accords de coopération du 6 septembre 2017 et du 30 mai 2018'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 28 février 2019. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Chantal BAMPS et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Helena KETS, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Chantal BAMPS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 mars 2019

*

‡LW-CCDTPBEEC-GFDHJQW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

## STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

2. Met het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie beoogt de ordonnantiegever in te stemmen met het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap 'betreffende de betrokkenheid van de Federale Staat bij de ondertekening van de Samenwerkingsakkoorden van 6 september 2017 en van 30 mei 2018'.

Het samenwerkingsakkoord waarmee de ordonnantiegever wil instemmen strekt ertoe de federale overheid als partij te doen toetreden tot, enerzijds, het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap 'betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen' en, anderzijds, het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap 'betreffende de oprichting van het interregionaal orgaan voor de gezinsbijslagen'. De toetreding is ingegeven door de vaststelling dat beide samenwerkingsakkoorden bepalingen bevatten inzake de gegevensuitwisseling waarvoor de federale overheid tijdens de zogenaamde overgangsperiode, die afloopt op 31 december 2019, bevoegd is gebleven.

## ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN INSTEMMINGSORDONNANTIE

3. Artikel 3 van het voorontwerp bepaalt dat "[d]eze ordonnantie (…) in werking [treedt] de dag waarop (…) [ze] in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt wordt", terwijl artikel 4 van het samenwerkingsakkoord bepaalt dat "[d]it samenwerkingsakkoord (…) uitwerking [heeft] van 1 januari 2019 tot en met 31 december 2019".

Gelet op de regel die voortvloeit uit artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', die stelt dat een samenwerkingsakkoord waarvoor de instemming van de wetgevers vereist is, in werking treedt op de tiende dag na de dag waarop de laatste wetgevende akte waarbij instemming wordt verleend, in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt, hoeft het samenwerkingsakkoord geen

[1] Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

‡LW-CCDTPBEC-GFDHJQW‡

bijzondere bepaling in verband met de inwerkingtreding ervan te bevatten, behalve indien de partijen een precieze datum van inwerkingtreding wensen te vermelden, wat *in casu* het geval is.

Bijgevolg dient te worden opgemerkt dat artikel 3 van het voorontwerp niets toevoegt aan datgene wat reeds bij artikel 4 van het samenwerkingsakkoord is geregeld. Het voornoemde artikel 3 mag dienvolgens uit het voorontwerp van ordonnantie worden weggelaten.

*

‡LW-CCDTPBEEC-GFDHJQW‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique [1] et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

## PORTÉE DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

2. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis par le législateur régional bruxellois a pour objet de donner assentiment à l'accord de coopération du 21 décembre 2018 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone 'concernant l'implication de l'État fédéral dans la signature des accords de coopération du 6 septembre 2017 et du 30 mai 2018'.

L'accord de coopération auquel le législateur régional bruxellois entend donner assentiment a pour objet de faire en sorte que l'autorité fédérale devienne partie, d'une part, à l'accord de coopération du 6 septembre 2017 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone 'portant sur les facteurs de rattachement, la gestion des charges du passé, l'échange des données en matière de prestations familiales et les modalités concernant le transfert de compétence entre caisses d'allocations familiales' et, d'autre part, à l'accord de coopération du 30 mai 2018 entre la Communauté flamande, la Région wallonne, la Commission communautaire commune et la Communauté germanophone 'relatif à la création de l'organe interrégional pour les prestations familiales'. Cette adhésion est justifiée par le fait que les deux accords de coopération contiennent des dispositions relatives à l'échange de données qui est resté de la compétence de l'autorité fédérale pendant la période dite transitoire, qui expire le 31 décembre 2019.

## EXAMEN DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE D'ASSENTIMENT

3. L'article 3 de l'avant-projet dispose que « [l]a présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge », alors que l'article 4 de l'accord de coopération énonce que « [l]e présent accord de coopération produit ses effets à partir du 1er janvier 2019 jusqu'au 31 décembre 2019 inclus ».

Compte tenu de la règle déduite de l'article 92*bis*, § 1er, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', selon laquelle un accord de coopération soumis à l'assentiment des législateurs entre en vigueur le dixième jour qui suit la date de la publication au Moniteur belge de la dernière norme législative d'assentiment, il n'est pas nécessaire que l'accord de coopération contienne une disposition particulière relative à son entrée en vigueur, sauf si les parties souhaitent mentionner une date précise d'entrée en vigueur, ce qui est le cas en l'espèce.

[1] S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

‡LW-CCDTPBEEC-GFDHJQW‡

Par conséquent, il y a lieu d'observer que l'article 3 de l'avant-projet n'ajoute rien à ce que prévoit déjà l'article 4 de l'accord de coopération. L'article 3 précité peut donc être distrait de l'avant-projet d'ordonnance.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

Helena KETS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marnix VAN DAMME

‡LW-CCDTPBEEC-GFDHJQW‡