

07-02-2019

FEDERALE OVERHEIDSDIENST  
VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID  
VAN DE VOEDSELKETEN EN  
LEEFMILIEURAAD VAN STATE  
WETGEVING  
SERVICE PUBLIC FEDERAL SANTE  
PUBLIQUE, SECURITE DE LA CHAINE  
ALIMENTAIRE ET ENVIRONNEMENT

Koninklijk besluit betreffende de  
gestandaardiseerde verpakking van sigaretten,  
roltabak en waterpijptabak

Arrêté royal relatif au paquet standardisé des  
cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à  
eau

FILIP, Koning der Belgen,

PHILIPPE, Roi des Belges,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze  
Groet.

A tous, présents et à venir, Salut.

65367/3

Gelet op de wet van 24 januari 1977 betreffende  
de bescherming van de gezondheid van de  
gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en  
andere producten, artikel 6, § 1, a), gewijzigd bij de  
wet van 22 maart 1989;

Vu la loi du 24 janvier 1977 relative à la  
protection de la santé des consommateurs en ce qui  
concerne les denrées alimentaires et les autres  
produits, l'article 6, § 1, a), modifié par la loi du 22  
mars 1989 ;

Gelet op de mededeling aan de Europese  
Commissie, op 7 september 2018, met de  
toepassing van artikel 5, lid 1, van richtlijn  
2015/1535/UE van het Europees Parlement en de  
Raad van 9 september 2015 betreffende een  
informatieprocedure op het gebied van normen en  
technische voorschriften en regels betreffende de  
diensten van de informatiemaatschappij;

Vu la communication à la Commission  
européenne, le 7 septembre 2018, en application de  
l'article 5, paragraphe 1<sup>er</sup>, de la directive  
2015/1535/UE du Parlement européen et du  
Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une  
procédure d'information dans le domaine des  
réglementations techniques et des règles relatives  
aux services de la société de l'information ;

Gelet op het advies van de inspecteur van  
Financiën, gegeven op 20 september 2018;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le  
20 septembre 2018 ;

Gelet op advies XXX van de Raad van State,  
gegeven op xx, met toepassing van artikel 84, § 1,  
eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State,  
gecoördineerd op 12 januari 1973;

Vu l'avis XXX du Conseil d'État, donné le xx, en  
application de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois  
sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier  
1973;

Op de voordracht van de Minister van  
Economie, de Minister van Volksgezondheid en  
de Minister van Middenstand,

Sur la proposition du Ministre de l'Economie, de la  
Ministre de la Santé publique et du Ministre des  
Classes moyennes,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN  
WIJ:

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS:

HOOFDSTUK 1. – Toepassingsgebied en  
definities

CHAPITRE 1<sup>er</sup> – Champ d'application et  
définitions

Afdeling 1.- Toepassingsbied

Section 1<sup>er</sup> – Champ d'application

**Artikel 1.** Dit besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2014/40 /EG van 3 april 2014 van het Europees Parlement en van de Raad betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten, en tot intrekking van Richtlijn 2001/37/EG.

**Art.2.** Dit besluit is van toepassing op sigaretten, roltabak, waterpijptabak, sigarettenhulzen, sigarettenpapier en papier voor roltabak en definieert de kleur en elementen die op de verpakkingen van deze producten voorkomen.

## Afdeling 2 – Definities

**Art. 3.** Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder :

1° tabak: bladeren en andere natuurlijke, getransformeerde of niet-verwerkte delen van de tabakspant, met inbegrip van geëxpandeerde en gereconstitueerde tabak;

2° product op basis van tabak: producten die geconsumeerd kunnen worden en die, al is het slechts ten dele, bestaan uit tabak, ook indien genetisch gemodificeerd;

3° roltabak: tabak die door consumenten of kleinhandelaars kan worden gebruikt voor het maken van sigaretten;

4° sigaret: een tabaksrolletje dat geconsumeerd kan worden via een proces van verbranding en dat nader is omschreven in artikel 4 van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak ;

5° waterpijptabak: tabaksproduct dat geconsumeerd kan worden voor consumptie door middel van een waterpijp. Voor de toepassing van dit besluit wordt waterpijptabak aangemerkt als een voor roken bestemd tabaksproduct. Indien een product door middel van waterpijpen én als roltabak kan worden gebruikt, wordt het beschouwd als roltabak;

6° buitenverpakking: de verpakking waarin producten op basis van tabak in de handel worden gebracht en die een verpakkingseenheid of een aantal verpakkingseenheden bevat; transparante buitenverpakkingen worden niet als buitenverpakking beschouwd;

7° verpakkingseenheid: de kleinste individuele verpakking van een product op basis van tabak dat

**Article 1<sup>er</sup>.** Le présent arrêté transpose partiellement la directive 2014/40/CE du 3 avril 2014 du Parlement européen et du Conseil relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des Etats membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE.

**Art.2.** Le présent arrêté s'applique aux cigarettes, au tabac à rouler, au tabac à pipe à eau, aux tubes de cigarettes, au papier de cigarettes et au papier pour tabac à rouler et définit la couleur ainsi que les éléments qui figurent sur les emballages de ces produits précités.

## Section 2 - Définitions

**Art. 3.** Pour l'application du présent arrêté, on entend par :

1° tabac : les feuilles et tout autre partie naturelle, transformée ou non, de la plante de tabac, y compris le tabac expansé et reconstitué ;

2° produit à base de tabac : des produits pouvant être consommés et composés, même partiellement, de tabac, qu'il soit ou non génétiquement modifié ;

3° tabac à rouler : du tabac pouvant être utilisé par les consommateurs ou les détaillants pour confectionner des cigarettes ;

4° cigarette : un rouleau de tabac pouvant être consommé au moyen d'un processus de combustion, et qui est défini plus précisément à l'article 5 de la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés ;

5° tabac à pipe à eau : un produit à base de tabac pouvant être consommé au moyen d'une pipe à eau. Aux fins du présent arrêté, le tabac à pipe à eau est réputé être du tabac à fumer. Si un produit peut être utilisé à la fois dans une pipe à eau et comme tabac à rouler, il est réputé être du tabac à rouler;

6° emballage extérieur : tout emballage dans lequel les produits à base de tabac sont mis sur le marché, comprenant une unité de conditionnement ou un ensemble d'unités de conditionnement ; les suremballages transparents ne sont pas considérés comme des emballages extérieurs ;

7° unité de conditionnement : le plus petit conditionnement individuel d'un produit à base de

in de handel wordt gebracht ;

8° handelsbenaming: combinatie van maximum drie woorden die toelaten producten op basis van tabak te onderscheiden;

9° transparante buitenverpakking: de verpakking in cellofaan zonder enige kleurnuance en/of zonder enig motief of ander element, hierna "oververpakking" genoemd ;

10° kleinhandelaar: verkooppunt waar tabaksproducten in de handel worden gebracht, ook als dat door een natuurlijk persoon gebeurt;

12° Minister: de Minister van Volksgezondheid.

## **HOOFDSTUK 2 - Aspect en inhoud van de verpakkingseenheden en buitenverpakkingen van sigaretten, roltabak en waterpijptabak**

### **Afdeling 1 - Relatie met koninklijk besluit van 5 februari 2016**

**Art. 4.** De verpakkingseenheden en de buitenverpakkingen respecteren de bepalingen van het koninklijk besluit van 5 februari 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van tabaksproducten.

### **Afdeling 2 – Algemene bepalingen**

**Art. 5. §1.** De verpakkingseenheden en de buitenverpakkingen, hebben één kleurnuance. Voor de binnenkant van de verpakkingseenheden kan de fabrikant kiezen tussen twee kleurnuances.

§2. De Minister stelt de kleurnuances vast.

**Art. 6. §1.** Naast het product op basis van tabak, mag een verpakking enkel een bedekking die deel uitmaakt van de verpakking, bevatten.

§2. De Minister stelt de kleur en de karakteristieken van de bedekking vast.

**Art. 7. §1.** Alle technieken zijn verboden die erop gericht zijn om de neutraliteit en de uniformiteit

tabac mis sur le marché ;

8° dénomination commerciale : combinaison de maximum trois mots permettant de distinguer les produits à base de tabac;

9° suremballage transparent : l'emballage en cellophane sans aucune nuance de couleur et/ou sans aucun motif ou autre élément, ci-après dénommé « suremballage » ;

10° détaillant : tout point de vente dans lequel sont mis sur le marché des produits du tabac, y compris par une personne physique;

12° Ministre : le Ministre de la Santé publique.

## **CHAPITRE 2 – Aspect et contenu des unités de conditionnement et des emballages extérieurs des cigarettes, du tabac à rouler et du tabac à pipe à eau**

### **Section 1<sup>er</sup> - Relation avec l'arrêté royal du 5 février 2016**

**Art. 4.** Les unités de conditionnement et les emballages extérieurs respectent les dispositions de l'arrêté royal du 5 février 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits du tabac.

### **Section 2 – Dispositions générales**

**Art. 5. §1<sup>er</sup>.** Les unités de conditionnement et les emballages extérieurs sont d'une seule nuance de couleur. Le fabricant peut choisir, pour l'intérieur des unités de conditionnement, entre deux nuances de couleur.

§2. Le Ministre fixe les nuances de couleur.

**Art. 6. §1<sup>er</sup>.** Outre le produit à base de tabac, seul un revêtement faisant partie de l'emballage peut être contenu dans une unité de conditionnement.

§2. Le Ministre fixe la couleur et les caractéristiques du revêtement.

**Art. 7. §1<sup>er</sup>.** Sont interdites toutes les techniques visant à porter atteinte à la neutralité et à

van de verpakkingseenheden, de buitenverpakking of de oververpakkingen aan te tasten, onder meer de technieken die erop gericht zijn om specifieke visuele, olfactorische en auditieve kenmerken hieraan toe te kennen.

De Minister kan een lijst met de voornaamste verboden technieken vaststellen.

§2. Binnenin de verpakkingseenheden, de buitenverpakkingen en de oververpakkingen is elke bijlage of elk ander element verboden.

**Art. 8. §1.** Het papier van sigaretten, van hulzen en voor roltabak bestaat uit één kleurnuance. De fabrikant kan voor het filteromhulsel tussen twee kleurnuances kiezen.

§2. De Minister stelt de kleurnuances vast die in paragraaf 1 vermeld worden.

**Art. 9. §1.** De binnen- en buitenoppervlakken van de verpakkingseenheden, van de buitenverpakkingen en van de oververpakking zijn effen en, in het geval van balkvormige verpakkingseenheden of buitenverpakkingen, effen en vlak.

§2. De Minister kan bijkomende karakteristieken vastleggen voor de oppervlakken vermeld in paragraaf 1.

### Afdeling 3 – Verpakkingseenheden van roltabak

**Art. 10. §1.** Wanneer de verpakkingseenheid van roltabak voorzien is van een lip waardoor deze opnieuw kan worden gesloten, is de lip:

- 1° zonder markering;
- 2° transparant en kleurloos.

§ 2. In afwijking van paragraaf 1 zijn de kenmerken toegestaan die strikt noodzakelijk zijn voor de vaststelling van de cilinder of voor het proces inzake de opening of de sluiting van de verpakkingseenheid of de buitenverpakking

§3. Een verpakkingseenheid van roltabak met een cilindervorm of balkvorm kan een zilverkleurig aluminiumdeksel hebben zonder toon- of nuancevariatie en zonder textuur. Dit deksel maakt deel uit van de binnenverpakking.

§ 4. De Minister kan de kenmerken vermeld in paragraaf 2 bepalen.

l'uniformité des unités de conditionnement, emballages extérieurs ou suremballages, notamment celles visant à leur conférer des caractéristiques auditives, olfactives ou visuelles spécifiques.

Le Ministre peut établir une liste des principales techniques interdites.

§2. Est également interdit à l'intérieur des unités de conditionnements, emballages extérieurs et suremballages tout encart ou autre élément.

**Art. 8. §1<sup>er</sup>.** Le papier des cigarettes, des tubes de cigarettes et pour le tabac à rouler est d'une seule nuance de couleur. Le fabricant peut choisir, pour l'enveloppe du filtre, entre deux nuances de couleur.

§2. Le Ministre fixe les nuances de couleur mentionnées au paragraphe 1<sup>er</sup>.

**Art. 9. §1<sup>er</sup>.** Les surfaces extérieures et intérieures des unités de conditionnement, des emballages extérieurs et du suremballage sont lisses et, dans le cas des unités de conditionnement ou des emballages extérieurs en forme de parallélépipède, lisses et planes.

§2. Le Ministre peut fixer des caractéristiques supplémentaires des surfaces mentionnées au paragraphe 1<sup>er</sup>.

### Section 3 – Unités de conditionnements du tabac à rouler

**Art. 10. §1<sup>er</sup>.** Lorsque l'unité de conditionnement de tabac à rouler est munie d'une languette permettant de la refermer, la languette est :

- 1° dépourvue de tout marquage ;
- 2° transparente et non colorée.

§ 2. Par dérogation au paragraphe 1<sup>er</sup>, les caractéristiques strictement nécessaires à la fixation du cylindre ou au processus d'ouverture et de fermeture de l'unité de conditionnement ou de l'emballage extérieur sont autorisées.

§3. Une unité de conditionnement de tabac à rouler de forme cylindrique ou parallélépipédique peut contenir un opercule d'aluminium de couleur argentée, sans variation de ton ou de nuance, et sans texture. Cet opercule fait partie de son emballage intérieur.

§4. Le Ministre peut déterminer les caractéristiques mentionnées au paragraphe 2.

§5. De Minister kan bijkomende karakteristieken vastleggen voor het aluminiumdeksel vermeld in paragraaf 3.

### **HOOFDSTUK 3 – Vermeldingen op de verpakkingen**

**Art. 11.** §1. Enkel de volgende vermeldingen zijn leesbaar en uniform op een verpakkingseenheid of een buitenverpakking aangebracht:

- 1° de handelsbenaming;
- 2° de naam, het postadres, het e-mailadres en het telefoonnummer van de fabrikant;
- 3° het aantal inbegrepen sigaretten of de aanduiding van het gewicht in gram aan roltabak of waterpijptabak;
- 4° de fiscaal kenteken;
- 5° de gezondheidswaarschuwingen voorzien door het koninklijk besluit van 5 februari 2016 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van tabaksproducten;
- 6° de andere wettelijk verplichte elementen.

§2. De verpakkingseenheden en de buitenverpakkingen kunnen een barcode bevatten.

§3. De handelsbenaming mag niet op de binnenkant van de verpakkingseenheid, noch op de binnenkant van de buitenverpakking worden aangebracht.

§4. De Minister stelt de plaats en de modaliteiten voor het printen van de vermeldingen die toegestaan zijn in paragraaf 1 en in paragraaf 2 op de verpakkingseenheden of buitenverpakkingen alsook hun kenmerken vast.

### **HOOFDSTUK 4 – Verpakkingseenheden van sigarettenhulzen of van sigarettenpapier.**

**Art. 12.** De artikelen 5, 6, 7, 8, 9, 10 en 11, §1, 1° en 2°, en §§2 tot 4 zijn van toepassing op verpakkingseenheden van sigarettenhulzen, op verpakkingseenheden van papier voor roltabak en op verpakkingseenheden van filters wanneer de handelsbenamingen ervan hun naamsbekendheid hoofdzakelijk halen uit een product op basis van tabak.

### **HOOFDSTUK 5 – Slotbepalingen**

#### **Afdeling 1 – Strafbepalingen**

§5. Le Ministre peut fixer des caractéristiques supplémentaires de l'opercule d'aluminium mentionné au paragraphe 3.

### **CHAPITRE 3 – Mentions sur les unités de conditionnement**

**Art. 11.** §1<sup>er</sup>. Seules les mentions suivantes sont apposées, de façon lisible et uniforme sur une unité de conditionnement ou un emballage extérieur:

- 1° le nom de la dénomination commerciale ;
- 2° le nom, l'adresse postale, l'adresse électronique et le numéro de téléphone du fabricant ;
- 3° le nombre de cigarettes contenues ou l'indication du poids en grammes du tabac à rouler ou du tabac à pipe à eau ;
- 4° le signe fiscal ;
- 5° les avertissements sanitaires prévus par l'arrêté royal du 5 février 2016 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce des produits du tabac ;

6° les autres éléments légalement obligatoires.

§2. Les unités de conditionnement et les emballages extérieurs peuvent comporter un code-barres.

§3. La dénomination commerciale ne peut pas être apposée à l'intérieur de l'unité de conditionnement, ni à l'intérieur de l'emballage extérieur.

§4. Le Ministre fixe l'emplacement, ainsi que les modalités d'impression, des mentions autorisées au paragraphe 1<sup>er</sup> et au paragraphe 2 sur les unités de conditionnement ou emballages extérieurs, ainsi que leurs caractéristiques.

### **CHAPITRE 4 – Unités de conditionnement des tubes de cigarettes ou du papier à cigarette**

**Art. 12.** Les articles 5, 6, 7, 8, 9, 10 et 11, §1, 1° et 2°, et §§ 2 à 4, sont applicables aux unités de conditionnement contenant des tubes de cigarettes, aux unités de conditionnement contenant le papier pour le tabac à rouler et aux unités de conditionnement contenant les filtres lorsque leur dénomination commerciale doivent principalement leur notoriété à un produit à base de tabac.

### **CHAPITRE 5 – Dispositions finales**

#### **Section 1<sup>er</sup> – Sanctions**

**Art. 13.** § 1. Het is verboden producten in de handel te brengen die niet voldoen aan de bepalingen van dit besluit. Deze producten zijn als schadelijk te beschouwen in de zin van artikel 18 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

§ 2. Overtredingen van de bepalingen van dit besluit worden opgespoord, vastgesteld, vervolgd en gestraft overeenkomstig de bepalingen van de voornoemde wet van 24 januari 1977.

## **Afdeling 2 - Inwerkingtreding**

**Art. 14.** Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2020, uitgezonderd voor de kleinhandelaar voor wie dit besluit in werking treedt op 1 januari 2021.

## **Afdeling 3 - Uitvoering**

**Art. 15.** De Minister bevoegd voor Economie, de Minister bevoegd voor Volksgezondheid en de Minister bevoegd voor Middenstand zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit

**Art. 13.** § 1<sup>er</sup>. Il est interdit de mettre les produits qui ne répondent pas aux dispositions de cet arrêté sur le marché. Ces produits sont à considérer comme nuisibles au sens de l'article 18 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

§ 2. Les infractions aux dispositions du présent arrêté sont recherchées, constatées, poursuivies et punies conformément aux dispositions de la loi du 24 janvier 1977 précitée.

## **Section 2 - Entrée en vigueur**

**Art. 14.** Le présent arrêté entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2020, excepté pour le détaillant pour lequel le présent arrêté entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2021.

## **Section 3 - Exécution**

**Art. 15.** Le Ministre qui a l'Economie dans ses attributions, la Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions et le Ministre qui a les Classes moyennes dans ses attributions sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

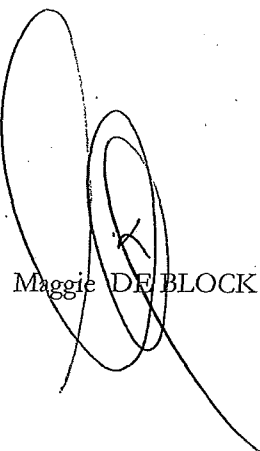
, le

Van Koningswege:

Par le Roi:

De Minister van Volksgezondheid,

La Ministre de la santé Publique,



Maggie DE BLOCK

De Minister van Economie,

Le Ministre de l'Economie,

Kris PEETERS

Le Ministre des Classes moyennes,

De Minister van Middenstand,

Denis DUCARME

| Verslag aan de Koning                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Rapport au Roi                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Sire,</p> <p>Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel het invoeren van het gestandaardiseerd pakje in België.</p> <p>De Kaderovereenkomst van de WHO voor de bestrijding van tabaksgebruik (FCTC) werd door België geratificeerd in november 2005 en werd er van kracht op 31 januari 2006. Artikel 11 van die Overeenkomst stelt strikte regels vast inzake etikettering van tabaksverpakkingen, en de richtlijnen gewijd aan dat artikel bevelen specifiek de invoering aan van de gestandaardiseerde verpakking: <i>« De Partijen zouden moeten overwegen om maatregelen te nemen om het gebruik van logo's, kleuren, afbeeldingen van merken of promotieteksten op de verpakkingen te beperken of te verbieden, behalve de merk- en de productnaam vermeld in normale lettergrootte en in een standaardkleur (neutrale verpakking). »</i></p> <p>Richtlijn 2014/40/EU van 3 april 2014 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten, en tot intrekking van richtlijn 2001/37/EG verplicht de gestandaardiseerde verpakking niet, maar laat de lidstaten die dat wensen toe om ze te verplichten op hun grondgebied (artikel 24.2).</p> <p>De invoering van de neutrale verpakking beoogt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- de aantrekkelijkheid van de verpakking en van het imago van het merk te verminderen;</li> <li>- de doeltreffendheid te verbeteren van de tekstuele of visuele gezondheids- waarschuwingen die worden aangebracht op de verpakkingen van tabaksproducten;</li> <li>- de desinformatie van de consument aangaande de gevaren van tabak te verminderen.</li> </ul> | <p>Sire,</p> <p>Le présent projet d'arrêté royal a pour objet d'instaurer le paquet standardisé en Belgique.</p> <p>La Convention Cadre de lutte contre le tabagisme de l'OMS (CCLAT) a été ratifiée par la Belgique en novembre 2005 et y est entrée en vigueur le 31 janvier 2006. L'article 11 de cette Convention fixe des règles strictes en matière d'étiquetage des paquets de tabac et les lignes directrices consacrées à cet article recommandent spécifiquement la mise en œuvre du paquet standardisé : <i>« Les Parties devraient envisager d'adopter des mesures visant à limiter ou interdire l'utilisation de logos, de couleurs, d'images de marque ou de textes promotionnels sur les conditionnements hormis le nom de la marque et celui du nom du produit imprimés avec des caractères normaux et dans une couleur standardisée (conditionnement neutre). »</i></p> <p>La directive 2014/40/UE du 3 avril 2014 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE n'impose pas le paquet standardisé mais autorise les États membres qui le souhaitent à imposer celui-ci sur leur territoire (article 24.2).</p> <p>L'instauration du paquet neutre vise à :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- réduire l'attractivité de l'emballage et de l'image de la marque ;</li> <li>- améliorer l'efficacité des avertissements sanitaires textuels ou visuels apposés sur les paquets des produits à base de tabac ;</li> <li>- réduire la désinformation des consommateurs sur la dangerosité du tabac.</li> </ul> |

Die maatregel is reeds in werking in Australië, in het Verenigd Koninkrijk, in Noorwegen en in Frankrijk, waar de doeltreffendheid ervan reeds werd bewezen.

Wat Australië betreft, hadden de verschillende studies die na de invoering zijn uitgevoerd, positieve effecten aangetoond op het vlak van de vermindering van de aantrekkelijkheid van de verpakking, de vermindering van de aanwezigheid van de verpakkingen in de openbare ruimte, de toename van de wil van rokers om te stoppen, en de vermindering van de prevalentie. Parallel daarmee kon op economisch vlak geen negatieve impact worden aangetoond, meer bepaald betreffende de tijd die de verkoper besteedt aan de dienstverlening naar de klant. Tot slot werd geen toename van de illegale handel vastgesteld.

Wat Frankrijk betreft, zijn de verschillende gegevens die voorgesteld zijn in het laatste jaarverslag van het Frans Observatorium voor Drugs en Drugsverslaving globaal genomen allemaal positief en tonen ze een daling van de tabaksverkoop die niet gecompenseerd wordt door een stijging van de grensoverschrijdende handel, een toegenomen belangstelling ten aanzien van de diensten voor rookstophulp alsook een verminderd gebruik bij jongeren, dat bevestigd wordt door het ARAMIS-onderzoek dat parallel daarmee het sterk aangetaste imago van tabak bij dat publiek aantoonde (meer info: [www.ofdt.fr](http://www.ofdt.fr)).

Wat het Verenigd Koninkrijk betreft, bestaat er een maandelijks onderzoek (smoking toolkit study) om de evolutie van de tabaksprevalentie en van criteria in verband met rookstophulp op te volgen. Daaruit blijkt met name dat sinds de invoering van de gestandaardiseerde verpakking de prevalentie sneller afgenomen is. Ook de rookstop pogingen en de effectieve rookstops die in deze studie gemeten zijn, kenden een positieve evolutie.

Hongarije, Ierland en Slovenië hebben de maatregel ook goedgekeurd en zullen die binnenkort ten uitvoer brengen.

Cette mesure est déjà en place en Australie, au Royaume-Uni, en Norvège et en France où son efficacité a déjà été prouvée.

En ce qui concerne l'Australie, les différentes études post mise en œuvre avaient montré des effets positifs en matière de réduction de l'attractivité du paquet, de réduction de la présence des paquets dans l'espace public, d'augmentation de la volonté des fumeurs d'arrêter et de diminution de la prévalence. En parallèle, aucun impact négatif n'avait pu être démontré en matière économique, notamment relativement au temps consacré par le vendeur au service du client. Enfin, aucune augmentation du commerce illicite n'a été constatée.

En ce qui concerne la France, les différentes données présentées dans le dernier rapport annuel de l'OFDT sont globalement toutes positives et indiquent une réduction des ventes de tabac non compensées par une augmentation du commerce transfrontalier, un intérêt accru vis-à-vis des services d'aide à l'arrêt ainsi qu'une consommation réduite chez les jeunes confirmée par l'enquête ARAMIS démontrant en parallèle l'image fortement dégradée du tabac parmi ce public (plus d'info : [www.ofdt.fr](http://www.ofdt.fr)).

En ce qui concerne le Royaume-Uni, il existe une enquête mensuelle (smoking toolkit study) qui permet de suivre l'évolution de la prévalence tabagique ainsi que de critères liés à l'aide à l'arrêt, il en ressort notamment que depuis l'introduction du paquet standardisé la chute de la prévalence a repris de manière plus rapide. Les tentatives d'arrêt et les arrêts effectifs mesurés dans cette étude ont également connu une évolution positive.

La Hongrie, l'Irlande et la Slovaquie ont également adopté la mesure et la mettront en œuvre prochainement.

De verschillende beroepen<sup>1</sup> die door de tabaksindustrie ingediend zijn tegen de wetgeving die de neutrale verpakking invoert in Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en Australië zijn voor het ogenblik allemaal afgewezen door de nationale instanties. De voornaamste beweringen van de industrie betroffen het niet-respecteren van het eigendomsrecht, het niet respecteren van het merkenrecht en het niet-proportioneel zijn van de wetgevingen die het neutraal pakje invoeren.

Ook het beroep<sup>2</sup> dat de tabaksproducenten voor het HJEU indienden tegen de Europese richtlijn 2014/40, werd afgewezen. Voor dit beroep beweerde de industrie dat de Commissie niet het recht had om een verwijzing naar het neutraal pakje op te nemen in richtlijn 2014/40. Het HvJ-EU stelt in haar arrest : *“artikel 24, lid 2, van richtlijn 2014/40 moet aldus worden uitgelegd dat de lidstaten verdere voorschriften mogen handhaven of invoeren met betrekking tot de aspecten van de verpakking van tabaksproducten die niet bij deze richtlijn zijn geharmoniseerd”. En : “bij het onderzoek van deze vraag zijn geen gegevens aan het licht gekomen die afbreuk kunnen doen aan de geldigheid van deze bepaling”*

Op het niveau van de WTO<sup>3</sup> heeft een panel het beroep van Cuba, de Dominicaanse Republiek en Honduras verworpen tegen de invoering van het neutraal pakje in Australië. Volgens het panel zijn de klagers er niet in geslaagd aan te tonen dat de Australische maatregelen strijdig waren met het internationaal recht en dat ze een obstakel

Les différents recours<sup>4</sup> introduits par l'industrie du tabac contre la législation instaurant le paquet neutre en France, Royaume-Uni, Australie ont pour le moment tous été rejetés par les instances nationales. Les principales allégations de l'industrie concernaient le non-respect du droit de propriété, le non-respect du droit des marques et la non-proportionnalité des législations instaurant le paquet neutre.

Le recours<sup>5</sup> introduit contre la directive européenne 2014/40 devant la CJUE par les fabricants de tabac a lui aussi été rejeté. Dans ce recours, l'industrie alléguait que la Commission n'avait pas le droit d'instaurer une référence au paquet neutre dans la directive tabac 2014/40. La CJUE indique dans son arrêt : *« l'article 24, paragraphe 2, de la directive 2014/40 doit être interprété en ce sens que les États membres peuvent maintenir ou instaurer de nouvelles exigences en ce qui concerne les aspects du conditionnement des produits du tabac qui ne sont pas harmonisés par cette directive. » Et : « l'examen de cette question n'a pas révélé d'éléments de nature à affecter la validité de cette disposition ».*

Au niveau de l'OMC<sup>6</sup>, le groupe spécial de l'OMC rejette les recours de Cuba, de la République Dominicaine et de l'Honduras contre l'instauration du paquet neutre en Australie. Selon lui, les plaignants n'ont pas réussi à démontrer que les mesures australiennes étaient contraires au droit international et constituaient un obstacle au

<sup>1</sup> *Société jt international SA, société d'exploitation industrielle des tabacs et des allumettes, société Philip Morris France SA et autres*. Conseil d'Etat, Dec. 23, 2016; JT Int'l SA v Commonwealth (Tobacco Plain Packaging Case) [2012] HCA 43 ; *British American tobacco UK ltd & others v the secretary of state for health* EWCA Civ 1182, November 30 2016.

<sup>2</sup> *Philip Morris Brands SARL e.a. contre Secretary of State for Health*; 4 mai 2016, Affaire C-547/14

<sup>3</sup> [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/dispu\\_e/cases\\_e/ds458\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/dispu_e/cases_e/ds458_e.htm)

<sup>4</sup> *Société jt international SA, société d'exploitation industrielle des tabacs et des allumettes, société Philip Morris France SA et autres*. Conseil d'Etat, Dec. 23, 2016; JT Int'l SA v Commonwealth (Tobacco Plain Packaging Case) [2012] HCA 43 ; *British American tobacco UK ltd & others v the secretary of state for health* EWCA Civ 1182, November 30 2016.

<sup>5</sup> *Philip Morris Brands SARL e.a. contre Secretary of State for Health*; 4 mai 2016, Affaire C-547/14

<sup>6</sup> [https://www.wto.org/french/tratop\\_f/dispu\\_f/cases\\_f/ds458\\_f.htm](https://www.wto.org/french/tratop_f/dispu_f/cases_f/ds458_f.htm)

vormden voor de internationale handel. De experten van de WTO hebben eveneens het verwijt dat de neutrale pakje niet toelaten om het tabaksgebruik te verminderen, verworpen. Ze hebben daarentegen onderstreept dat die merkloze pakjes, vergezeld van andere maatregelen zoals de waarschuwingen rond de gevaren van tabak, konden bijdragen tot een daling van het tabaksgebruik en bijgevolg toelieten om de doelstellingen van de volksgezondheid te bereiken.

Dit ontwerp van koninklijk besluit voorziet dus in de invoering van de neutrale verpakking voor sigaretten, roltabak en waterpijptabak.

Bovendien geldt de invoering van de neutrale verpakking ook voor verpakkingen van sigarettenhulzen, papier voor roltabak en voor de filters wanneer de handelsbenamingen ervan hun naamsbekendheid hoofdzakelijk halen uit een product op basis van tabak, om te vermijden dat de tabaksproducenten reclame maken dankzij die verpakkingen van hulzen, papier voor roltabak en filters.

Meer bepaald uit artikel 7 van het koninklijk besluit blijkt dat er geen tekst mag staan op sigarettenpapier, sigarettenhulzen en voor roltabak.

Tot slot nog een woord over de overgangsperiode. Artikel 13 van het koninklijk besluit bepaalt de datum van inwerkingtreding, gefixeerd op 1 januari 2020. Evenwel, teneinde de kleinhandelaars toe te laten de voorraad die reeds aanwezig was voor deze datum van 1 januari 2020, te slijten, voorziet artikel 13 een bijkomende overgangsperiode van 6 maanden voor de kleinhandel. In de praktijk betekent dit dat alle pakjes die niet beantwoorden aan de eisen van dit koninklijk besluit verdwenen moeten zijn in de logistieke keten vanaf 1 januari 2020, met uitzondering van de pakjes die zich nog in de stock bevonden bij de kleinhandelaar. Die laatste mag ze nog mogen verkopen tot 30 juni 2020.

commerce international. Les experts de l'OMC ont également rejeté l'accusation selon laquelle les paquets neutres ne permettent pas de réduire la consommation de tabac.

Ils ont au contraire souligné que ces paquets sans marque, accompagnés d'autres mesures comme les avertissements sur les dangers du tabac, pouvaient contribuer à réduire la consommation de tabac et permettaient donc d'atteindre des objectifs de santé publique.

Ce projet d'arrêté royal prévoit donc l'instauration du paquet neutre pour les cigarettes, le tabac à rouler et le tabac à pipe à eau.

De plus, l'instauration du paquet neutre vaut aussi pour les paquets de tubes de cigarettes, de papier pour le tabac à rouler et de filtres lorsque leurs dénominations commerciales doivent principalement leur notoriété à un produit à base de tabac et cela, pour éviter que les fabricants de tabac fassent de la publicité grâce à ces paquets de tubes, de papier pour le tabac à rouler et de filtres.

Concernant, plus spécifiquement l'article 7 de l'arrêté royal, il en ressort qu'aucun texte ne peut être inscrit sur le papier des cigarettes, des tubes de cigarettes et pour le tabac à rouler.

Enfin, encore un mot sur la période transitoire. L'article 13 de l'arrêté royal définit la date de mise en œuvre de l'arrêté royal, fixée au 1er janvier 2020. Cependant, afin de permettre aux détaillants d'écouler les stocks déjà présent en magasins avant cette date du 1er janvier 2020, l'article 13 fixe une période de transition de 6 mois supplémentaire pour les détaillants. En pratique, l'ensemble des paquets ne répondant pas aux exigences de l'arrêté royal doivent avoir disparu de l'ensemble de la chaîne logistique au 1er janvier 2020 à l'exception des paquets qui se trouvaient encore dans les stocks des détaillants. Ces derniers peuvent encore les vendre jusqu'au 30 juin 2020.