



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.308/1
van 4 maart 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin ‘houdende de nadere regels voor de
aanwijzing van de begunstigden van de gezinsbijslagen en de
uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’

Op 31 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende de nadere regels voor de aanwijzing van de begunstigden van de gezinsbijslagen en de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 februari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPs, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Helena KETS, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 maart 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt uitvoering te geven aan sommige machtigingen aan de Vlaamse minister bevoegd voor bijstand aan personen in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018 ‘houdende nadere regels betreffende de aanwijzing van de begunstigden van de gezinsbijslagen en de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’.

3. Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 5, § 4, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018. Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in de artikelen 64, § 6, en 65, § 6, van het decreet van 27 april 2018 ‘tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’.

Artikel 3 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 8, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018. Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 68, § 2, van het decreet van 27 april 2018.

Voor artikel 4 van het ontwerp wordt rechtsgrond gezocht in artikel 13, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018. Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, ook reeds opmerkte in zijn advies 63.479/1 over het ontwerp dat later het besluit van 29 juni 2018 is geworden, kan voor artikel 13 geen rechtsgrond worden gevonden in artikel 76, tweede lid, van het decreet van 27 april 2018, noch in enige andere bepaling van dat decreet gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Aan die opmerking is evenwel geen gevolg gegeven. Op dit punt dient dan ook, wat betreft de thans voorliggende uitvoeringsregeling van dat artikel, een voorbehoud te worden gemaakt.

VORMVEREISTEN

4. Het ontwerp bevat bepalingen die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens in de zin van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG’ (hierna: algemene verordening gegevensbescherming), namelijk de artikelen 2 en 3 van het ontwerp.

Artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’¹, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

De verplichting om de toezichthoudende autoriteit te raadplegen geldt sedert 25 mei 2018 en is van toepassing op elke regelgevingsmaatregel in verband met de verwerking in de zin van artikel 2, lid 1, van de algemene verordening gegevensbescherming.

Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet bijgevolg nog worden ingewonnen. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge daarvan nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De aanhef van het ontwerp dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor omtrent de rechtsgrond voor het te nemen besluit is opgemerkt.

Artikelen 2 en 4

6. Het verdient aanbeveling om te verduidelijken welk agentschap precies wordt bedoeld in de artikelen 2, derde lid, en 4 van het ontwerp. De lijst met definities in artikel 1 van het ontwerp kan daartoe worden aangevuld.

¹ De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is vanaf 25 mei 2018 opgevolgd door de Gegevensbeschermingsautoriteit (zie de artikelen 3 en 110 van de wet van 3 december 2017). De leden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer oefenen evenwel de taken en de bevoegdheden van de Gegevensbeschermingsautoriteit uit tussen 25 mei 2018 en de dag waarop de leden van het directiecomité van de Gegevensbeschermingsautoriteit de eed afleggen en een verklaring ondertekenen dat er geen belangenconflicten zijn (artikel 114 van de wet van 3 december 2017).

Artikel 5

7. In artikel 5 van het ontwerp dienen de woorden “treedt in werking op” te worden vervangen door de woorden “heeft uitwerking met ingang van”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Helena KETS

Marnix VAN DAMME