



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.307/1
van 1 maart 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin ‘houdende nadere regels over de
controles door de gezinsinspecteurs, de preventieve opschorting
van betaling van toelagen en de organisatie van het
antifraudebeleid met het oog op de handhaving van de
regelgeving betreffende de toelagen in het kader van het
gezinsbeleid’

Op 31 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende nadere regels over de controles door de gezinsinspecteurs, de preventieve opschorting van betaling van toelagen en de organisatie van het antifraudebeleid met het oog op de handhaving van de regelgeving betreffende de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 februari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Chantal BAMPS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 maart 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt uitvoering te geven aan sommige machtigingen aan de Vlaamse minister bevoegd voor bijstand aan personen in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 ‘houdende de nadere regels over het toezicht, de nalevingsondersteuning en de handhaving ten aanzien van de burgers en de private uitbetalingsactoren, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’ en in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018 ‘tot regeling van sommige aspecten van de organisatie en de werking van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid’.

3. Voor de artikelen 2, 3 en 7 van het ontwerp kan rechtsgrond gevonden worden in artikel 4, § 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018. Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 23, derde lid, van het decreet van 7 juli 2017 ‘tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van de vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin’.

Voor artikel 4, eerste lid, van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 4, § 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018. Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 23, derde lid, van het decreet van 7 juli 2017. Voor artikel 4, tweede lid, van het ontwerp kan rechtsgrond gevonden worden in artikel 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018. Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 122, § 2, van het decreet van 27 april 2018 ‘tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’.

Voor de artikelen 5 en 7 van het ontwerp kan rechtsgrond gevonden worden in artikel 5, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2018. Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 23, derde lid, van het decreet van 7 juli 2017.

Voor artikel 6 van het ontwerp kan rechtsgrond gevonden worden in artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018. Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in de artikelen 77, § 1, en 127, tweede lid, van het decreet van 27 april 2018.

Voor de artikelen 7 en 8 van het ontwerp kan rechtsgrond gevonden worden in artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018. Die bepaling vindt op zijn

beurt rechtsgrond in de artikelen 5, eerste lid, 5°, en tweede lid, en 28, 12°, van het decreet van 7 juli 2017.

Voor artikel 7 van het ontwerp kan bijkomend nog rechtsgrond gevonden worden in artikel 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018. Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 122, § 2, van het decreet van 27 april 2018.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef van het ontwerp dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor omtrent de rechtsgrond voor het te nemen besluit is opgemerkt.

Artikel 2

5. In artikel 2, eerste lid, van het ontwerp worden zes (niet: 5) situaties vermeld waarin de dringende controle op initiatief van de uitbetalingsactor wordt uitgevoerd. De nummering van die situaties dient dan ook te worden aangepast.

Artikel 3

6. Aan het begin van artikel 3 van het ontwerp moet het paragraafteken worden weggelaten.

Artikel 7

7. In artikel 7, § 2, van het ontwerp schrijve men “de toelagen in het kader van het gezinsbeleid” (niet: “toelagen gezinsbeleid”).

Artikel 9

8. In artikel 9 van het ontwerp dienen de woorden “treedt in werking op” te worden vervangen door de woorden “heeft uitwerking met ingang van”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME