



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.267/1
van 25 februari 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin ‘houdende de nadere regels over de
diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende
de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de
gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de
universele participatietoelagen’

Op 24 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende de nadere regels over de diverse hoedanigheden van het rechtgevende kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 februari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Helena KETS, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 februari 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt sommige delegaties uit te voeren die aan de Vlaamse minister, bevoegd voor bijstand aan personen, worden verleend in diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 ‘tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen’.

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de bepalingen waaraan wordt gerefereerd in het eerste, tweede en derde lid van de aanhef van het ontworpen besluit, met dien verstande dat het in het tweede lid van de aanhef kan volstaan om te verwijzen naar artikel 8, § 1, eerste lid, 1°, en vierde lid, § 2, tweede lid, en § 3, tweede lid, van het decreet van 27 april 2018 ‘tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid’, en dat in het derde lid ervan bijkomend een verwijzing naar artikel 33, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 dient te worden opgenomen.

VORMVEREISTEN

4. Het ontwerp bevat bepalingen die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens in de zin van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG’, namelijk de artikelen 3, 4, 2), 5 en 6 ervan.

Artikel 36, lid 4, van de voornoemde verordening, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’¹, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen

¹ De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is vanaf 25 mei 2018 opgevolgd door de Gegevensbeschermingsautoriteit (zie de artikelen 3 en 110 van de wet van 3 december 2017). De leden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer oefenen evenwel de taken en de bevoegdheden van de Gegevensbeschermingsautoriteit uit tussen 25 mei 2018 en de dag waarop de leden van het directiecomité van de Gegevensbeschermingsautoriteit de eed afleggen en een verklaring ondertekenen dat er geen belangenconflicten zijn (artikel 114 van de wet van 3 december 2017).

wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

De verplichting om de toezichthoudende autoriteit te raadplegen geldt sedert 25 mei 2018 en is van toepassing op elke regelgevingsmaatregel in verband met de verwerking in de zin van artikel 2, lid 1, van de voornoemde verordening.

Hierover ondervraagd, heeft de gemachtigde geantwoord dat “[e]r (...) geen advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit [werd] aangevraagd. We gaan er hierbij van uit dat de nodige garanties inzake gegevensverwerking worden geboden door het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit op het Decreet van 27 april 2018. Er wordt eerstdaags ook een ontwerp van besluit voorgelegd aan de Vlaamse Regering om nog verdere garanties inzake gegevensverwerking te bieden aan de burger. Dit ontwerp zal worden voorgelegd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit”.

Met die zienswijze kan niet worden ingestemd. Vooraleer het ontwerp doorgang kan vinden, zal nog het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moeten worden ingewonnen.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van de naleving van dat vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, nog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. Het opschrift van het te nemen besluit dient beter afgestemd te worden op de inhoud ervan. Zo bevat het ontwerp geen bepalingen betreffende de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen, waarvan wel melding wordt gemaakt in het opschrift.

Aanhef

6. De aanhef van het ontwerp dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor omtrent de rechtsgrond is opgemerkt.

Artikel 1

7. In artikel 1, 1°, van het ontwerp dienen de woorden “tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid” te worden toegevoegd na de woorden “het decreet van 27 april 2018”.

Artikel 2

8. Rekening houdend met de definitie in artikel 1, 2°, van het ontwerp, dienen de woorden “van de Vlaamse Regering” te worden weggelaten in de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp.

Artikel 4

9. Gevraagd of er in artikel 4, § 1, van het ontwerp niet ook een verwijzing naar “artikel 26, § 1, tweede lid,” moet worden opgenomen, antwoordde de gemachtigde bevestigend. Artikel 4, § 1, dient dan ook in die zin te worden aangepast.

10. In artikel 4, § 2, eerste lid, van het ontwerp dient telkens te worden verwezen naar het “eerste lid” (niet: “tweede lid”) van de vermelde bepalingen.

Artikel 5

11. In de inleidende zin van artikel 5, eerste lid, van het ontwerp dient het woord “informatie” na de woorden “bij de begunstigde” te worden geschrapt.

Artikel 8

12. In artikel 8 van het ontwerp dienen de woorden “treedt in werking op” te worden vervangen door de woorden “heeft uitwerking met ingang van”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Helena KETS

Marnix VAN DAMME