



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.262/1
van 19 februari 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 3 april 2015 tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten met toepassing van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling’

Op 23 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het ministerieel besluit van 3 april 2015 tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten met toepassing van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 februari 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 februari 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het ministerieel besluit van 3 april 2015 ‘tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten met toepassing van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling’.

De ontworpen wijzigingen hebben betrekking op de instapvoorwaarden van het beheerpakket aanleg en onderhoud strategisch grasland, luzernestrook vogelakker en luzernestrook hamster, en op de instapvoorwaarden van het beheerpakket hamstervriendelijke nateelt en waterkwaliteit. Tevens beoogt het ontwerp een aantal wijzigingen aan te brengen in de bijlagen 5 en 8 bij het voornoemde ministerieel besluit. De ontworpen wijzigingen strekken er vooral toe om bestaande bepalingen inzake beheerovereenkomsten te verduidelijken of te specificeren.

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 20, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2014 ‘tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten met toepassing van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling’, dat de bevoegde minister opdraagt om voor elk beheerpakket de basisnormen, de instapvoorwaarden en de beheervoorwaarden alsook de beheervergoedingen te bepalen.

Artikel 20, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2014 vindt zelf rechtsgrond in de bepalingen van de decreten van 21 december 1988¹ en 21 oktober 1997² waaraan wordt gerefereerd in het zevende en het achtste lid van de aanhef van het ontwerp.

¹ Decreet van 21 december 1988 ‘houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij’.

² Decreet van 21 oktober 1997 ‘betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De datum van het uitvoeringsbesluit van de Commissie waarnaar wordt verwezen in het zesde lid van de aanhef is 10 januari 2019. Van deze datum dient melding te worden gemaakt in het betrokken lid van de aanhef.

5. In het negende lid van de aanhef van het ontwerp wordt verwezen naar artikel 4 van het decreet van 8 december 2000 ‘houdende diverse bepalingen’. Deze bepaling betreft de steunregeling tot aanmoediging van de toepassing door landbouwers van erosiebestrijdingsmaatregelen en strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond. Het betrokken lid wordt derhalve het best uit de aanhef weggelaten.

6. Gelet op hetgeen *sub* 3 is opgemerkt, passe men de redactie van het tiende lid van de aanhef – dat het negende lid dient te worden – aan als volgt:

“Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2014 tot het verlenen van subsidies voor beheerovereenkomsten met toepassing van Verordening (EU) nr. 1305/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling, artikel 20, vierde lid, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juni 2015;”.

Artikel 9

7. Luidens artikel 9 van het ontwerp zijn de bepalingen van het ontworpen ministerieel besluit van toepassing op de beheerovereenkomsten die zijn gesloten voor de inwerkingtreding van het besluit. Hierover om nadere toelichting verzocht, deelde de gemachtigde het volgende mee:

“De bepalingen opgenomen in voorliggend wijzigingsbesluit zullen vanaf de inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit gelden voor de reeds gesloten beheerovereenkomsten. De voorgestelde wijzigingen zijn ingegeven door de vaststelling dat bij het toepassen van bepaalde maatregelen in 2018 is gebleken dat de huidige voorwaarden in de praktijk moeilijk uit te voeren zijn. De wijzigingen zijn dan ook voordelig voor de landbouwers die reeds een beheerovereenkomst sloten omdat ze de toepassing van de beheerovereenkomst en het naleven van de voorwaarden vereenvoudigen. Indien de lopende beheerovereenkomsten niet met terugwerkende kracht zouden worden aangepast, zou er daarnaast een verschil gecreëerd worden in de voorwaarden die een landbouwer moet naleven voor eenzelfde beheerovereenkomst op basis van de datum waarop het contract is afgesloten (voor of na de voorgestelde wijziging). Om dit te vermijden is het ontworpen artikel 9 opgenomen in het voorliggend ontwerpMB.”

In zoverre de ontworpen regeling inderdaad voordelig is voor de betrokken landbouwers kan het bepaalde in artikel 9 van het ontwerp worden gebillijkt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME