



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.213/3
van 18 februari 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding ‘tot wijziging van artikel 7 en 8 van het ministerieel besluit van 5 september 2017 houdende vaststelling van het kader voor de renovatietoets en de lokale woontoets en van het financiële kader ter uitvoering van artikel 4, eerste lid, van het Procedurebesluit Wonen van 14 juli 2017’

Op 18 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 7 en 8 van het ministerieel besluit van 5 september 2017 houdende vaststelling van het kader voor de renovatietoets en de lokale woontoets en van het financiële kader ter uitvoering van artikel 4, eerste lid, van het Procedurebesluit Wonen van 14 juli 2017’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 februari 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 februari 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het ministerieel besluit van 5 september 2017 ‘houdende vaststelling van het kader voor de renovatietoets en de lokale woontoets en van het financiële kader ter uitvoering van artikel 4, eerste lid, van het Procedurebesluit Wonen van 14 juli 2017’ geeft uitvoering aan artikel 4, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 ‘houdende de procedure voor de planning, de programmatie en de realisatie van de woonprojecten en houdende wijziging van diverse bepalingen van het Financieringsbesluit van 21 december 2012’ (hierna: het procedurebesluit), teneinde het kader voor de renovatietoets en de lokale woontoets, alsook het financiële kader vast te stellen (lees: nader uit te werken).

Wat betreft het financiële kader wordt in het ministerieel besluit van 5 september 2017 bepaald met welke gegevens de beoordelingscommissie of de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen rekening moet houden bij de opmaak van de meerjarenplanning en de kortetermijnplanning (artikelen 6 tot 9).

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van binnenlands bestuur, inburgering, wonen, gelijke kansen en armoedebestrijding strekt ertoe “de vervangingsbouw van verworven bebouwde onroerende goederen” toe te voegen aan de verrichtingen vermeld in artikel 7, eerste lid, van het voormelde ministerieel besluit (artikel 1 van het ontwerp). In artikel 8 van hetzelfde ministerieel besluit wordt bepaald dat enkel de vervangingsbouw van “eigen” sociale woningen als een verrichting in de zin van die bepaling moet worden beschouwd (artikel 2).

Het te nemen ministerieel besluit treedt in werking op 26 februari 2019 (artikel 3).

RECHTSGROND

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 4, eerste lid, van het procedurebesluit. Luidens die bepaling wordt de Vlaamse minister bevoegd voor de huisvesting gemachtigd om na mededeling aan de Vlaamse Regering “het kader voor de renovatietoets en de lokale woontoets” vast te stellen, alsook “het financiële kader”.

Voor artikel 4, eerste lid, van het procedurebesluit kan op zijn beurt worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met de artikelen 22, § 2, en 33, § 3, van het decreet van 15 juli 1997 ‘houdende de Vlaamse Wooncode’.¹

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4.1. Vóór het eerste lid van de aanhef moet een nieuw lid worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

4.2. Vermits dit advies op dertig dagen werd gevraagd, moet in het vijfde lid van de aanhef, dat het zesde lid wordt, worden verwezen naar artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State.

Artikel 7

5. Naar luid van artikel 3 van het ontwerp treedt het te nemen besluit in werking op 26 februari 2019.

Gelet op de datum waarop het voorliggende advies wordt gegeven, is het waarschijnlijk dat het te nemen besluit met terugwerkende kracht uitwerking zal hebben.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

De gemachtigde heeft de ontworpen regeling als volgt verantwoord:

“Om in aanmerking te komen voor een gesubsidieerde FS3-lening, SSI-, SBE- of SV-subsidie dient een verrichting de programmatiecyclus te doorlopen zoals opgenomen in het Procedurebesluit Wonen van 14 juli 2017: opname op de projectenlijst van de VMSW - meerjarenplanning (MJP) - korte termijnplanning (KTP) - toewijzing op het jaarbudget door de VMSW. De opname van een verrichting op de MJP en KTP wordt beslist door de beoordelingscommissie (voor bepaalde verrichtingen verloopt dit rechtstreeks via de VMSW) die hiervoor 3 keer per jaar samenkomt. Op 26 februari 2019 komt de beoordelingscommissie opnieuw samen waarbij het dan de bedoeling zou zijn om de meer logische verdeling tussen het FS3-nieuwbouwbudget en FS3-renovatiebudget toe te passen.”

¹ Adv.RvS 61.300/3 van 17 mei 2017 over een ontwerp dat heeft geleid tot het procedurebesluit, opmerking 3.1.3.

Gelet hierop lijkt de terugwerkende kracht te kunnen worden aanvaard.²

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

² In het geval dat het te nemen besluit terugwerkende kracht zou hebben, schrijve men in artikel 3 ervan “Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 26 februari 2019.”