



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 65.182/4
du 11 février 2019

advies 65.182/4
van 11 februari 2019

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à l'uniforme de certains agents
de la Direction générale
Transport routier et Sécurité
routière'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het
uniform van bepaalde
ambtenaren van het
Directoraat-generaal
Wegvervoer en
Verkeersveiligheid'

Le 11 janvier 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à l'uniforme de certains agents de la Direction générale Transport routier et Sécurité routière'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 11 février 2019. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 février 2019.

*

Op 11 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het uniform van bepaalde ambtenaren van het Directoraat-generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 11 februari 2019. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Wanda VOGEL, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 februari 2019.

*

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

L'alinéa 4 du préambule est consacré au visa de l'« avis du Comité de concertation de base de la Direction générale Transport routier et Sécurité routière, donné le 5 octobre 2017 ».

Or, le projet d'arrêté comporte des dispositions qui sont constitutives d'une réglementation de base visée par l'article 3, 3°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 'déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités' (droits et devoirs des membres du personnel) et qui, dès lors, doivent donner lieu à une négociation syndicale, et non pas à une simple concertation ¹.

Interrogée sur ce point, la fonctionnaire déléguée a répondu :

« Le présent projet a en effet été négocié : un groupe de travail composé de représentants de chaque organisation syndicale du secteur VI s'est réuni à plusieurs reprises afin de préparer le projet de texte. La concertation du 5/10/2017 a permis de valider définitivement le projet de texte. Vous trouverez en annexe le PV de cette réunion qui comporte la mention 'L'arrêté royal est validé par tous les syndicats présents' ».

Conformément aux articles 2 et suivants de la loi du 19 décembre 1974, la négociation syndicale doit toutefois être menée au sein d'un comité de négociation, en l'espèce le comité de secteur VI, et non dans un comité de concertation de base. Elle doit également se conclure, en vertu de l'article 9 de la même loi, par la signature d'un protocole de négociation.

¹ Voir notamment les avis n^{os} 52.201/4 donné le 7 novembre 2012 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement wallon du 14 mars 2013 'relatif à l'uniforme des agents du Département de la Police et des Contrôles et abrogeant l'arrêté du Gouvernement wallon du 9 novembre 2007 relatif à l'uniforme des agents de l'Unité de Répression des Pollutions', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/52201.pdf> et 54.657/2 donné le 9 décembre 2013 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement wallon du 12 décembre 2013 'déterminant un uniforme de service pour les fonctionnaires affectés au contrôle itinérant de la perception de la taxe de circulation, de la taxe de mise en circulation et de l'eurovignette et déterminant les marques distinctives des véhicules utilisés par ces fonctionnaires', <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/54657.pdf>.

EXAMEN DU PROJET

L'arrêté royal du 13 juillet 2017 'fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale' est visé à l'alinéa 2 du préambule.

Cet arrêté n'est cependant pas modifié par le projet, et ne saurait lui procurer de fondement juridique, s'agissant d'un autre arrêté royal. Il ne doit dès lors pas être visé au préambule du projet examiné.

*

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of het ontwerp onder die beperkte bevoegdheid valt, aangezien de afdeling Wetgeving geen kennis heeft van alle feitelijke gegevens die de regering in aanmerking kan nemen als zij moet beoordelen of het nodig is een verordening vast te stellen of te wijzigen.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

In het vierde lid van de aanhef wordt verwezen naar het “advies van het Basisoverlegcomité van het Directoraat-generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid gegeven op 5 oktober 2017”.

Het ontwerpbesluit bevat evenwel bepalingen die een grondregeling opleveren als bedoeld in artikel 3, 3°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 ‘tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel’ (de rechten en de plichten van de personeelsleden). Over die bepalingen moet dan ook onderhandeld worden met de vakbonden; gewoon overleg is onvoldoende¹.

Naar aanleiding van een vraag hierover heeft de gemachtigde ambtenaar het volgende geantwoord:

“Le présent projet a en effet été négocié : un groupe de travail composé de représentants de chaque organisation syndicale du secteur VI s’est réuni à plusieurs reprises afin de préparer le projet de texte. La concertation du 5/10/2017 a permis de valider définitivement le projet de texte. Vous trouverez en annexe le PV de cette réunion qui comporte la mention ‘L’arrêté royal est validé par tous les syndicats présents’.”

¹ Zie inzonderheid de adviezen 52.201/4 gegeven op 7 november 2012 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Waalse regering van 14 maart 2013 ‘betreffende het uniform van de personeelsleden van het Département de la Police et des Contrôles en tot opheffing van het besluit van de Waalse Regering van 9 november 2007 betreffende het uniform van de personeelsleden’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/52201.pdf> en 54.657/2 van 9 december 2013 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Waalse regering van 12 december 2013 ‘tot bepaling van een dienstuniform voor de ambtenaren ingezet voor de ambulante controle op de inning van de verkeersbelasting, de belasting op de inverkeerstelling en het eurovignet en van de herkenningstekens van de voertuigen gebruikt door die ambtenaren’, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/54657.pdf>.

Overeenkomstig de artikelen 2 en volgende van de wet van 19 december 1974 moet het overleg met de vakbonden evenwel in een onderhandelingscomité plaatsvinden, *in casu* sectorcomité VI en niet in een basisoverlegcomité. Bovendien moet dat overleg, krachtens artikel 9 van dezelfde wet, worden afgerond met de ondertekening van een protocol van onderhandelingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 13 juli 2017 ‘tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt’.

Dat besluit wordt echter niet gewijzigd bij het ontwerp en kan niet dienen als rechtsgrond voor een ander koninklijk besluit. Er mag bijgevolg niet naar worden verwezen in de aanhef van het voorliggende ontwerp.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET