



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 65.174/VR
van 25 februari 2019

avis 65.174/VR
du 25 février 2019

over

sur

een voorontwerp van
samenwerkingsakkoord tussen
het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest en de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie 'ter
versterking van de
samenwerking inzake statistiek
en houdende aanwijzing van de
gewestelijke statistische
autoriteit tot statistische
autoriteit van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie'

un avant-projet d'accord de
coopération entre la Région de
Bruxelles-Capitale et la
Commission communautaire
commune 'mettant en œuvre
une coopération renforcée en
matière statistique et portant
désignation de l'autorité
statistique régionale comme
autorité statistique de la
Commission communautaire
commune'

Op 11 januari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor het Openbaar Ambt verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot vijfenveertig dagen^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘ter versterking van de samenwerking inzake statistiek en houdende aanwijzing van de gewestelijke statistische autoriteit tot statistische autoriteit van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 14 februari 2019. De verenigde kamers waren samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, voorzitter, Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH, Luc DETROUX, Wouter PAS en Patrick RONVAUX, staatsraden, Jacques ENGLEBERT en Johan PUT, assessoren, Bernadette VIGNERON en Wim GEURTS, griffiers.

De verslagen zijn uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur en Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 februari 2019.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

Le 11 janvier 2019, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, compétents pour la Fonction publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé à quarante-cinq jours^(*), sur un avant-projet d'accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune 'mettant en œuvre une coopération renforcée en matière statistique et portant désignation de l'autorité statistique régionale comme autorité statistique de la Commission communautaire commune'.

L'avant-projet a été examiné par les chambres réunies le 14 février 2019. Les chambres réunies étaient composées de Marnix VAN DAMME, président de chambre, président, Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH, Luc DETROUX, Wouter PAS et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Jacques ENGLEBERT et Johan PUT, assesseurs, Bernadette VIGNERON et Wim GEURTS, greffiers.

Les rapports ont été présentés par Roger WIMMER, premier auditeur et Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 février 2019.

*

^(*) Cette prorogation résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, qui dispose que le délai de trente jours est prorogé à quarante-cinq jours dans le cas où l'avis est donné par les chambres réunies en application de l'article 85bis.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Raad van State, afdeling Wetgeving, wordt om advies verzocht over een voorontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘ter versterking van de samenwerking inzake statistiek en houdende aanwijzing van de gewestelijke statistische autoriteit tot statistische autoriteit van de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie’.

Dat samenwerkingsakkoord kadert, wat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreft, in de nadere uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel-Hoofdstad en de Franse Gemeenschapscommissie ‘betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de statistiek, van de raad van bestuur en de Wetenschappelijke Comités van het Instituut voor de nationale rekeningen’.

2. Overeenkomstig artikel 3 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onderwerpen de federale ministers, de leden van de gemeenschaps- of gewestregeringen, de leden van het College van de Franse Gemeenschapscommissie en de leden van het Verenigd College respectievelijk bedoeld in het derde en het vierde lid van artikel 60 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’, buiten het met bijzondere redenen omklede geval van hoogdringendheid en de ontwerpen betreffende begrotingen, rekeningen, leningen, domeinverrichtingen en het legercontingent uitgezonderd, ieder wat hem betreft, aan het met redenen omkleed advies van de afdeling Wetgeving, de tekst van “alle voorontwerpen van wet, decreet, ordonnantie of van ontwerpen van reglementaire besluiten”. Uit die bepaling volgt *a contrario* dat de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet bevoegd is om advies te verlenen over voorontwerpen van samenwerkingsakkoord als dusdanig, los van een voorontwerp van instemmingstekst.¹⁻²

De adviesaanvraag is bijgevolg niet ontvankelijk.

3. Dit laatste staat er echter niet aan in de weg dat de afdeling Wetgeving, wanneer zij om advies wordt verzocht over een voorontwerp van instemmingstekst, de inhoud van het betrokken samenwerkingsakkoord bij haar onderzoek betreft. In het voorliggende geval is het samenwerkingsakkoord dan ook onderzocht in het kader van de adviesaanvraag over het

¹ Zie adv.RvS 56.305/VR van 19 juni 2014 over een ontwerp van samenwerkingsakkoord ‘concernant le sans-abrisme et l’absence de chez-soi’; adv.RvS 61.401/2 van 3 mei 2017 over een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie ‘relatif à l’Agence francophone pour l’éducation et la formation tout au long de la vie (en abrégé : AEF Europe)’; adv.RvS 64.981/3 van 11 januari 2019 over een ontwerp van samenwerkingsovereenkomst ‘tot uitvoering tussen de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie houdende (...) de oprichting en de werking van de Permanente Overlegcommissie inzake niet-dringend ziekenvervoer’.

² Daargelaten de vraag of *in casu* nog wel sprake kan zijn van een *voorontwerp* van samenwerkingsakkoord nu aan de afdeling Wetgeving een tekst van het samenwerkingsakkoord is bezorgd die door de beide erbij betrokken partijen is ondertekend.

voorontwerp van ordonnantie waarbij het samenwerkingsakkoord wordt goedgekeurd (zie het advies 65.175/VR dat eveneens heden wordt uitgebracht).

*

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

1. Le Conseil d'État, section de législation, est saisi d'une demande d'avis sur un avant-projet d'accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune 'mettant en œuvre une coopération renforcée en matière statistique et portant désignation de l'autorité statistique régionale comme autorité statistique de la Commission communautaire commune'.

Cet accord vise à pourvoir à l'exécution, en ce qui concerne la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune, de l'accord de coopération du 15 juillet 2014 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande, la Communauté française, la Communauté germanophone, la Commission communautaire commune de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire française 'concernant les modalités de fonctionnement de l'Institut interfédéral de statistique, du conseil d'administration et des Comités scientifiques de l'Institut des comptes nationaux'.

2. Conformément à l'article 3 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, hors les cas d'urgence spécialement motivés et les projets relatifs aux budgets, aux comptes, aux emprunts, aux opérations domaniales et au contingent de l'armée exceptés, les ministres fédéraux, les membres des gouvernements communautaires ou régionaux, les membres du Collège de la Commission communautaire française et les membres du Collège réuni visés respectivement aux alinéas 2 et 4 de l'article 60 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux institutions bruxelloises', chacun pour ce qui le concerne, soumettent à l'avis motivé de la section de législation, le texte de « tous avant-projets de loi, de décret, d'ordonnance ou de projets d'arrêtés réglementaires ». Il résulte *a contrario* de cette disposition que le Conseil d'État, section de législation, n'est pas compétent pour donner un avis sur des avant-projets d'accord de coopération proprement dits, non associés à un avant-projet de texte d'assentiment¹⁻².

Par conséquent, la demande d'avis est irrecevable.

¹ Voir avis C.E. 56.305/VR du 19 juin 2014 sur un projet d'accord de coopération 'concernant le sans-abrisme et l'absence de chez-soi'; avis C.E. 61.401/2 du 3 mai 2017 sur un projet d'accord de coopération entre la Communauté française, la Région wallonne, et la Commission communautaire française 'relatif à l'Agence francophone pour l'éducation et la formation tout au long de la vie (en abrégé : AEF Europe)'; avis C.E. 64.981/3 du 11 janvier 2019 sur un projet d'accord de coopération 'd'exécution entre la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission permanente de concertation'.

² Indépendamment de la question de savoir si, en l'occurrence, on peut encore considérer qu'il s'agit d'un *avant-projet* d'accord de coopération, dès lors que c'est un texte de l'accord de coopération signé par les deux parties concernées qui a été transmis à la section de législation.

3. Cette dernière considération ne fait cependant pas obstacle à ce que, lorsqu'elle est saisie d'une demande d'avis sur un avant-projet de texte d'assentiment, la section de législation examine le contenu de l'accord de coopération concerné. En l'occurrence, l'accord de coopération est dès lors examiné dans le cadre de la demande d'avis sur l'avant-projet d'ordonnance qui porte assentiment à l'accord de coopération (voir l'avis 65.175/VR, qui est également donné ce jour).

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME